

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๖๓๖



สพด.รับที่ 114
วันที่ 29 ก.พ. 2555
เวลา 15.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4521
รับที่ : ๘2032/55
วันที่ : 29 ก.พ. 55 เวลา : 14:53

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายละเอียดการขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สรุปการบริหารตำแหน่งว่างและตำแหน่งคืนเกษียณ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดว่า “เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)” และกรณีมติคณะรัฐมนตรีเรื่องมาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ ที่ควบคุมจำนวนบุคลากร(ไม่เพิ่มตำแหน่ง) และการงบประมาณ ซึ่งเป็นเหตุผลที่ ก.พ.และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) ไม่อาจพิจารณาจัดสรรตำแหน่งเพิ่มเติมให้ได้ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม สำหรับการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมเพื่อบรรจุนักเรียนทุนรัฐบาล ๓ สายงาน(แพทย์ ทันตแพทย์และเภสัชกร) จำนวน ๒,๖๖๖ อัตรา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปี พ.ศ.๒๕๕๕ มีนักเรียนทุนรัฐบาล ๓ สายงาน (แพทย์ ทันตแพทย์และเภสัชกร) ผู้ทำสัญญาผูกพันซึ่งคาดว่าเมื่อสำเร็จการศึกษาจะต้องปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานชดใช้ทุน ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ คือ แพทย์จำนวน ๑,๗๕๕ คน ทันตแพทย์ จำนวน ๕๙๖ คนและเภสัชกรจำนวน ๓๐๕ คน รวมทั้งสิ้น ๒,๖๖๖ คน ซึ่งเป็นสายงานหลักที่มีความขาดแคลนอย่างรุนแรง และเป็นกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงหากไม่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการและจะสูญเสียออกจากระบบได้ง่าย

๑.๒ นอกจากนี้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังมีสายงานวิชาชีพอื่นที่มีความจำเป็นต้องระบบการบริการสุขภาพที่ปฏิบัติงานเป็นทีมข้างเคียงกับแพทย์และพยาบาล โดยส่วนราชการได้จ้างไว้ด้วยความจำเป็นตามภาระงาน ขณะนี้มีจำนวนลูกจ้างที่จ้างไว้ด้วยเงินบำรุงตั้งแต่ปี ๒๕๔๙-๒๕๕๔ จำนวน ๒๖,๘๓๓ คน และที่คาดว่าจะสำเร็จการศึกษาในปี ๒๕๕๕ อีก จำนวน ๕,๐๘๑ คน รวมเป็น ๓๑,๙๑๔ คน ซึ่งขณะนี้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ใช้เงินบำรุงของหน่วยบริการปีละประมาณ ๘๒๙,๖๖๘,๐๐๐ บาท (แปดร้อยยี่สิบเก้าล้านหกแสนหกหมื่นแปดพันบาทถ้วน) จากมติคณะรัฐมนตรีที่จะให้มีการปรับเงินเดือนสำหรับผู้สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรีและต่ำกว่าปริญญาตรีเป็นผลให้หน่วยบริการต้องแบกรับภาระ

/เพิ่มมากขึ้น...

เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะมีผลต่อคุณภาพและประสิทธิภาพของการให้บริการแก่ประชาชน เนื่องจากต้องจ่ายเงินเป็นค่าจ้างเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๑,๐๘๑,๕๒๔,๐๐๐ บาท(หนึ่งพันแปดสิบล้านห้าแสนสองหมื่นสี่พันบาทถ้วน) ซึ่งยังไม่รวมลูกจ้างสายสนับสนุนบริการอื่นๆที่ได้จ้างอยู่แล้ว กระทรวงสาธารณสุขจึงเล็งเห็นปัญหาของหน่วยบริการดังกล่าว หากไม่ได้รับการช่วยเหลือจะส่งผลกระทบต่อประชาชนได้

๑.๓ นโยบายของรัฐบาลที่สนับสนุนให้ประชาชนเข้าถึงการให้บริการสุขภาพที่มีคุณภาพและเท่าเทียมกัน ส่งผลให้ภารกิจงานด้านบริการสุขภาพของหน่วยบริการเพิ่มตาม รวมถึงการเติบโตของระบบบริการสุขภาพก็เป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้กำลังคนด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขขาดแคลนทั้งอัตรากำลังและจำนวนตำแหน่ง โดยเฉพาะนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลที่ต้องการปรับปรุงระบบบริการสุขภาพยกระดับการให้บริการและต้องการขับเคลื่อนกำลังคนด้านสุขภาพเพื่อปฏิบัติงานในระดับชุมชน ในการสร้างองค์ความรู้ในการดูแลสุขภาพของชุมชน นอกจากนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อการประชุมวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ให้มีคณะกรรมการบริหารอัตรากำลังคนและภารกิจด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อศึกษาภาพรวมและจัดทำข้อเสนอในการแก้ปัญหากำลังคนและการบริหารอัตรากำลังด้านสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุขซึ่งผู้วิจัยได้สรุปผลการศึกษาพบว่าในภาพรวมอัตรากำลังตำแหน่งข้าราชการสำหรับ ๔ วิชาชีพหลักของกระทรวงสาธารณสุข (แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกรและพยาบาลวิชาชีพ)ในปัจจุบันยังไม่เพียงพอและได้เสนอให้มีมาตรการแก้ปัญหาทั้งในระยะสั้นและระยะยาวโดยกระทรวงสาธารณสุขและทางสำนักงานก.พ.จะได้ศึกษาทำกรอบความต้องการกำลังคนที่แท้จริงรวมถึงมีการศึกษาเพื่อพัฒนาระบบการจ้างงานแนวใหม่เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนตำแหน่งข้าราชการ ซึ่งหากแนวทางดังกล่าวสามารถปฏิบัติได้ผลดีก็สามารถที่จะลดการขออัตราเพิ่มใหม่ของข้าราชการได้ในอนาคตหากผลการศึกษาได้รับการยอมรับจากผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งเรื่องดังกล่าวอยู่ระหว่างดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกันอยู่ในขณะนี้

๑.๔ ขณะนี้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีตำแหน่งว่างสุทธิจำนวน ๕๒๑ อัตราและข้าราชการเกษียณอายุปี ๒๕๕๔ ที่คาดว่าจะได้รับจัดสรรคืนจากคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายอัตรากำลังคนภาครัฐ(คปร.)อีกจำนวน ๖๒๗ อัตรา หากคปร.เห็นชอบตามข้อมูลดังกล่าวขั้นต้นก็สามารถนำมาใช้เป็นตำแหน่งเพิ่มใหม่ให้กับกระทรวงสาธารณสุขได้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดว่าเป็นเรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับหรือประกาศตาม (๖)

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเรื่องมาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐที่ควบคุมจำนวนบุคลากร (ไม่เพิ่มตำแหน่ง)และภาระงบประมาณ ซึ่งเป็นเหตุผลที่ก.พ.และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายอัตรากำลังคนภาครัฐ(คปร.)ไม่อาจพิจารณาจัดสรรตำแหน่งเพิ่มใหม่ให้ได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ กลุ่มทุนรัฐบาล ๓ สาย (แพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร)ที่จะสำเร็จการศึกษาและแนวทางที่ปฏิบัติจะมารายงานตัวเพื่อเลือกพื้นที่ปฏิบัติงานขอใช้ทุนในวันที่ ๑ เมษายน ของทุกปี

/๓.๒ กระบวนการ...

๓.๒ กระบวนการกำหนดตำแหน่งตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงสาธารณสุขเมื่อได้รับจัดสรรจัดตำแหน่งเพิ่มเติมจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐแล้วต้องนำเสนอ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดตำแหน่งทุกครั้ง โดยมติของ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขมีผล ณ วันที่มีการจัดประชุม(ไม่มีผลย้อนหลัง) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดตำแหน่งเสร็จสิ้นก่อนภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ (เพื่อจะสามารถบรรจุกลุ่มดังกล่าวได้ก่อนวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕)

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

กลุ่มทุนรัฐบาล ๓ สาย (แพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร)ที่จะสำเร็จการศึกษาและแนวทางที่ปฏิบัติจะมารายงานตัวเพื่อเลือกพื้นที่ปฏิบัติงานชดใช้ทุนในวันที่ ๑ เมษายน ของทุกปีกระบวนการกำหนดตำแหน่งตามพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กระทรวงสาธารณสุขเมื่อได้รับจัดสรรจัดตำแหน่งเพิ่มเติมจากคณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐแล้วต้องนำเสนอ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดตำแหน่งทุกครั้ง โดยมติของ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขมีผล ณ วันที่มีการจัดประชุม(ไม่มีผลย้อนหลัง) ดังนั้นจึงจำเป็นต้องเร่งเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ อ.ก.พ.กระทรวงสาธารณสุขพิจารณากำหนดตำแหน่งเสร็จสิ้นก่อนภายในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ (เพื่อจะสามารถบรรจุกลุ่มดังกล่าวได้ก่อนวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๕) จึงเป็นเหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดว่าเป็นเรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมติคณะรัฐมนตรีเรื่องมาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐที่ควบคุมจำนวนบุคลากร (ไม่เพิ่มตำแหน่ง)และภาระงบประมาณ ซึ่งเป็นเหตุผลที่ก.พ.และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายอัตราากำลังคนภาครัฐ(คปร.)ไม่อาจพิจารณาจัดสรรตำแหน่งเพิ่มเติมให้ได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

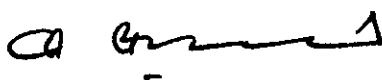
กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. อนุมัติให้ยกเว้นหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ มาตรการบริหารกำลังคนภาครัฐ (พ.ศ.๒๕๕๒ - ๒๕๕๖)

๒. อนุมัติจัดสรรตำแหน่งเพิ่มเติม เพื่อบรรจุบุคคลตามคำขอของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อ บรรจุทุนรัฐบาล ๓ สายงาน (แพทย์ ทันตแพทย์ และเภสัชกร) จำนวน ๒,๖๖๖ อัตรา เป็นการเร่งด่วน ตามที่กล่าว ในข้อ ๑.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา บุณศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มบริหารงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๔๑

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๕๕