

ด่วนที่สุด

ที่ กก ๐๒๐๗/

๐๐๒๒



ศก. ๕/๑๐๘
วันที่ ๒๐ มี.ค. ๕๕
เวลา ๑๖-๓๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4749 สว.๑ ✓
รับที่ : ๕2826/55 ๕ ขอ
วันที่ : 20 มี.ค. 55 เวลา : 16:08

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๔ ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๐๔๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กก ๐๒๐๗/ ๔๑๒๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ และคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาขอเสนอเรื่องความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ (24th Joint Meeting UNWTO Commission for East Asia and the Pacific and UNWTO Commission for South Asia) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการด้วย ส่วนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และแปซิฟิก และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ (24th Joint Meeting UNWTO Commission for East Asia and the Pacific and UNWTO Commission for South Asia) ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ และให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการด้วย ส่วนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเป็นเจ้าภาพจัดงานดังกล่าว ให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

/๑.๓ ผลการดำเนินการ...

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้นำเสนอเรื่องความตกลงฯ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงฯ เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) อย่างไรก็ตาม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ขอถอนเรื่องออกจากวาระการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เนื่องจากองค์การการท่องเที่ยวโลกซึ่งเป็นทบวงการชำนัญพิเศษยังไม่มีรายชื่อบรรจุในพระราชกฤษฎีกา จึงขอชะลอการลงนามจนกว่าการดำเนินการตามกฎหมายภายในแล้วเสร็จ และล่าสุดคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้บรรจุองค์การการท่องเที่ยวโลกไว้ในพระราชกฤษฎีกาตั้งแต่วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการภายในคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าการมีความตกลงฯ จะช่วยให้ประเทศไทยได้ประโยชน์จากองค์การการท่องเที่ยวโลก และหลังจากที่มีการแลกเปลี่ยนร่างความตกลงฯ สามารถสรุปความเห็นตรงกัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่าความตกลงฯ ด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและองค์การการท่องเที่ยวโลกเห็นชอบจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ตั้งแต่วันที่ ๓ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเลอเมอริเดียน จังหวัดเชียงใหม่ โดยแนวทางปฏิบัติขององค์การการท่องเที่ยวโลกจะต้องลงนามความตกลงกับประเทศเจ้าภาพก่อนการประชุม ๒ เดือน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ความตกลงฯ ด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ มีเนื้อหาครอบคลุมถึงรูปแบบและสถานที่ของการจัดการประชุม รวมไปถึงการอำนวยความสะดวกและการรักษาความปลอดภัยให้กับผู้เข้าร่วมการประชุมซึ่งเป็นแนวปฏิบัติระหว่างองค์การการท่องเที่ยวโลกกับประเทศเจ้าภาพ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

-

๖. วิเคราะห์ผลกระทบ

การจัดทำความตกลงฯ ด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ จะเป็นการอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยให้กับผู้เข้าร่วมการประชุม

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

สำนักงานงบประมาณอนุมัติงบประมาณในวงเงินทั้งสิ้น ๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้กับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในประเทศสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

๘. ความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

กฎกระทรวงว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๒ (๘) ดำเนินการเกี่ยวกับงานความช่วยเหลือและความร่วมมือกับต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศด้านการท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นว่า เพื่อให้การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมร่วม คณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ตั้งแต่วันที่ ๓ - ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดเชียงใหม่เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. ขออนุมัติการจัดทำและลงนามความตกลงระหว่างไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๒. ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นผู้ลงนามในความตกลงระหว่างไทยและองค์การการท่องเที่ยวโลกว่าด้วยการจัดการประชุมร่วมคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และคณะกรรมการภูมิภาคเอเชียใต้ ครั้งที่ ๒๔ (โดยระบุตำแหน่ง) หรือมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามแทน ในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาติดภารกิจ

๓. ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) ให้ผู้ลงนามที่อ้างถึงข้างต้นในการลงนามความตกลงฯ

ทั้งนี้ ความตกลงฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความตกลงดังกล่าวข้างต้น เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๐๐ ต่อ ๑๕๕๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๐๖๗๘