

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๑๕๓



สพด.รับที่ 174.1
วันที่ ๑ ส.ค. 2555
เวลา 17.04

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4784/สปท
รับที่ : ศ3253/55
วันที่ : 30 มี.ค. 55 เวลา : 11:09

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความตกลงด้านการศึกษาไทย-จีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๑๘๒
ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำบันทึกความตกลงด้านการศึกษาไทย-จีน ที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอ รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยหรือไม่ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาทันทีความตกลงดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่าบันทึกความตกลงฯ มุ่งหมายให้เกิดการประสานความร่วมมือกันระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนเพื่อส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางด้านการศึกษาและวิชาการผ่านช่องทางการแลกเปลี่ยนและการเรียนรู้ของนักเรียน นักศึกษา ครู อาจารย์ นักวิชาการ รวมทั้งการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างสถานศึกษา ตลอดจนความร่วมมือและการฝึกอบรมเฉพาะด้าน โดยเมื่อพิจารณาประกอบกับถ้อยคำที่ใช้ในบันทึกความตกลงฯ ซึ่งเป็นการใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดผลบังคับในทางกฎหมาย บันทึกความตกลงฉบับนี้จึงเป็นเอกสารที่ก่อให้เกิดผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศระหว่างราชอาณาจักรไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีนที่จะต้องปฏิบัติระหว่างกันในลักษณะของหนังสือสัญญา

ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แต่โดยที่เนื้อหาเป็นเพียงการกำหนดกรอบความร่วมมือด้านการศึกษาและวิชาการระหว่างกัน และการดำเนินการตามบันทึกความตกลงฉบับนี้จะเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๙ (นางกาญจนาภรณ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th