



คณะกรรมการนโยบาย
และพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน แขวงลาดยาว
เขตจตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๑10 มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการแก้ไขปัญหาสับปะรดปี ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. โครงการแก้ไขปัญหาสับปะรดปี ๒๕๕๕

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาสับปะรดปี ๒๕๕๕ โดยให้คณะกรรมการแก้ไขปัญหาเกษตรกรอื่นเนื่องมาจากผลผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด (คพจ.) เป็นผู้ดำเนินการในภาคปฏิบัติ รับซื้อสับปะรดส่วนเกินออกนอกกระสอบ จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ราคาสับปะรดคละ ณ จุดรับซื้อ กิโลกรัมละ ๔ บาท โดยนำไปทำอาหารสัตว์และปุ๋ยน้ำหมักชีวภาพ และจ้างโรงงานแปรรูปเป็นสับปะรดกระป๋อง และให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติใช้งบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (งบกลาง) วงเงิน ๑,๔๔๒.๕๘๐ ล้านบาท รวมทั้ง เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการโรงงานแปรรูปเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาสับปะรด เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ คณะกรรมการนโยบายและมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) อนุมัติให้ใช้เงินกู้ยืม ธ.ก.ส. ๑,๐๐๐ ล้านบาท ให้ผู้ประกอบการโรงงานสับปะรดกึ่งยิม และ คชก. ชดเชยอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๓ ระยะเวลา ๓ เดือน จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยให้ คชก. ชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ ในอัตราร้อยละ ๓ เพิ่มอีก ๖ เดือน วงเงิน ๑๕.๐๐ ล้านบาท ต่อไป

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เห็นชอบให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ ยังมีความจำเป็นให้คงอยู่ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นรองประธานกรรมการ และมีหน่วยงานภาครัฐ และเอกชนที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ และในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายชุมพล ศิลปอาชา) ปฏิบัติหน้าที่เป็นประธานกรรมการนโยบายและพัฒนาต่างประเทศแห่งชาติ

๑.๒ มีหนังสือร้องเรียนจากสมาคมชาวไร่สับปะรดไทย จังหวัดลำปาง และพิษณุโลก ขอให้ภาครัฐแก้ไขปัญหาการค้าสับปะรดที่มีแนวโน้มตกต่ำ จนเกษตรกรได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากปัจจุบันโรงงานแปรรูปสับปะรดมีสต็อกผลิตภัณฑ์สับปะรดประมาณ ๑๒,๐๐๐ ตู ที่ไม่สามารถส่งออกไปตลาดต่างประเทศได้ ประกอบด้วยสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูปได้มีหนังสือแจ้งว่า ปี ๒๕๕๕ การส่งออกสับปะรดมีแนวโน้มลดลงร้อยละ ๒๐ เมื่อเทียบกับปี ๒๕๕๔ เนื่องจากตลาดยุโรปประสบปัญหาเศรษฐกิจถดถอย เกิดวิกฤตหนี้สาธารณะสูง และขาดดุลการค้าสูง จึงทำให้โรงงานแปรรูปสับปะรดกระป๋องจำเป็นต้องปรับลดกำลังการผลิตลง ดังนั้น จึงขอให้ภาครัฐรับซื้อสับปะรดส่วนเกินกำลังการผลิตออกนอกระบบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากสับปะรดเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ โดยร้อยละ ๙๐ แปรรูปเป็นผลิตภัณฑ์เพื่อการส่งออก สามารถทำรายได้เข้าประเทศปีละกว่า ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นอันดับ ๑ ของโลก จากภาวะวิกฤตของเศรษฐกิจสหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกา ทำให้ปริมาณการส่งออกและราคาลดลงอย่างมาก ปริมาณสินค้าคงเหลือค้างในสต็อกมาก ทำให้ต้องลดปริมาณและราคาในการซื้อสับปะรดจากเกษตรกร เพราะขาดสภาพคล่อง ส่งผลให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนจากราคาตกต่ำ

๒.๒ ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร และโรงงานแปรรูปสับปะรดดังกล่าว มีความจำเป็นต้องใช้งบประมาณ ๑,๔๔๒.๕๘๐ ล้านบาท ซึ่งไม่สามารถขออนุมัติงบประมาณจากกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรได้ เนื่องจากงบประมาณของกองทุนเหลือไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท และต้องใช้สำหรับแก้ไขปัญหาสินค้าเกษตรอื่นๆ อีก จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติใช้เงินจากงบสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (งบกลาง) เพื่อดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากผลผลิตจะออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนเมษายน-มิถุนายน ๒๕๕๕ คาดว่ามีปริมาณกว่า ๗๔๘,๐๐๐ ตัน ขณะที่โรงงานสามารถรองรับได้ประมาณ ๕๔๖,๐๐๐ ตัน จึงจำเป็นต้องดำเนินการดัดแปลงส่วนเกินดังกล่าวออกนอกระบบโดยเร็วที่สุด เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าตกต่ำ

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อแก้ไขปัญหาผลผลิตสับปะรดส่วนเกิน และป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการค้าสับปะรดตกต่ำ และเพื่อลดผลกระทบต่อเกษตรกรอันเนื่องมาจากรายได้จากการจำหน่ายสับปะรดลดลง

๔.๒ เป้าหมาย รับซื้อสับปะรดปริมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ตัน จากเกษตรกรผู้ปลูกสับปะรดในจังหวัดแหล่งผลิตสับปะรด ๒๐ จังหวัด คือ ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี ราชบุรี ชลบุรี อุทัยธานี กาญจนบุรี ราชบุรี ชุมพร ลำปาง หนองคาย นครพนม ฉะเชิงเทรา ตรัง พิษณุโลก เชียงราย อุตรดิตถ์ เลย ชัยภูมิ สุพรรณบุรี และจันทบุรี

๔.๓ วิธีดำเนินการ

๑) ให้คณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกรอันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตรระดับจังหวัด (คพจ.) ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน เป็นผู้ดำเนินการในภาคปฏิบัติรับซื้อสับปะรด และมีผู้แทนเกษตรกร และโรงงานแปรรูปร่วมด้วย โดยรับซื้อสับปะรดส่วนเกินออกนอกกระป๋องจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ราคาสับปะรดคละ ณ จุดรับซื้อ กิโลกรัมละ ๔ บาท ระยะเวลาดำเนินการรับซื้อ ๑ เมษายน - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕ และนำสับปะรดไปดำเนินการ ๒ กิจกรรม คือ

(๑) ทำอาหารสัตว์ และปุ๋ยน้ำหมักชีวภาพ

(๒) แปรรูปเป็นสับปะรดกระป๋อง

๒) ให้ คพจ. เป็นผู้พิจารณาจัดสรรการรับซื้อสับปะรดจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน เพื่อนำไปทำอาหารสัตว์ ปุ๋ยน้ำหมักชีวภาพ และจ้างโรงงานแปรรูปเป็นสับปะรดกระป๋อง โดยสามารถเปลี่ยนแปลงสัดส่วน ระหว่างกันได้ ทั้งนี้รวมจำนวนไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน

๓) การจัดสรรปริมาณสับปะรดจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ให้จังหวัดที่ปลูกสับปะรด ๒๐ จังหวัด โดยจัดสรรปริมาณโควตาแต่ละจังหวัดตามสัดส่วนการผลิต

๔) คพจ. กำหนดหลักเกณฑ์ และแนวทางการปฏิบัติในการรับซื้อสับปะรดจากเกษตรกร การจัดสรรการรับซื้อจากเกษตรกร การนำไปใช้ทำอาหารสัตว์ และปุ๋ยน้ำหมักชีวภาพ และจ้างโรงงานแปรรูปเป็นสับปะรดกระป๋อง กำหนดการตรวจสอบเอกสารหลักฐานในการรับซื้อ การจ่ายเงิน การจ้าง และอื่นๆ

๕) คพจ. รายงานผลการดำเนินงานโครงการ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อรายงานให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ

๖) กรมปศุสัตว์ นำสับปะรดไปทำเป็นอาหารสัตว์

๗) กรมพัฒนาที่ดิน นำสับปะรดไปทำปุ๋ยน้ำหมักชีวภาพ

๘) โรงงานแปรรูปที่เข้าร่วมโครงการ นำสับปะรดไปแปรรูปเป็นสับปะรด

กระป๋อง

๙) คพจ. และ/หรือองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) เป็นผู้ดูแลสับปะรดกระป๋องที่รับมอบจากโรงงานแปรรูปแล้ว และรายงานให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติทราบเป็นระยะ

๑๐) ให้คณะกรรมการนโยบายและพัฒนาสับปะรดแห่งชาติ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการระบายสับปะรดกระป๋อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการระบายสับปะรดกระป๋อง

๑๑) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตรและองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ชี้แจงโครงการ และติดตามผลการดำเนินงานโครงการ

๑๒) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรดำเนินการติดตาม และประเมินผลการดำเนินงานของโครงการฯ

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินการ

๑) ดำเนินการรับซื้อสับปะรดส่วนเกินออกนอกกระป๋องอุตสาหกรรมตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๕

๒) ระยะเวลาโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๕ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เห็นชอบโครงการแก้ไขปัญหาลับปะรดปี ๒๕๕๕

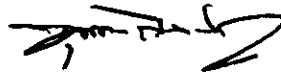
๕.๒ อนุมัติเงินสำรองจ่ายกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (งบกลาง) วงเงิน ๑,๔๔๒.๕๘๐

ล้านบาท

๕.๓ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาโครงการเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการโรงงานแปรรูปเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาลับปะรด จากเดิมสิ้นสุดวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยให้ คชก. ชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้ ในอัตราร้อยละ ๓ เพิ่มอีก ๖ เดือน วงเงิน ๑๕.๐๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมวันจันทร์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพล ศิลปอาชา)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานคณะกรรมการนโยบายและพัฒนาลับปะรดแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

โทร. ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๐๙๑๐