

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๖๐๗/๐๕๗๗



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ จำนวน ๑๔๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงานมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง(ปคร.)๐๒๐๘/๘๑๙๒ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๔ แจ้งยืนยันร่างพระราชบัญญัติและเรื่องที่คณะรัฐมนตรีเสนอที่รัฐสภาหรือสภาผู้แทนราษฎรที่ยังมิได้ให้ความเห็นชอบหรือรับทราบ จำนวน ๕ ฉบับ ต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้พิจารณาประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมายเห็นว่า ไม่สมควรร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างกฎหมายจำนวน ๕ ฉบับข้างต้นต่อไป เพื่อให้กระทรวงแรงงานพิจารณาทบทวนร่างกฎหมายให้เกิดความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น จึงได้ยกเลิกการยืนยันร่างกฎหมายจำนวน ๕ ฉบับดังกล่าว ตามหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๕/๘๔๓๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่..) พ.ศ. ที่เสนอโดยนางสาววิไลวรรณ แซ่เตีย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๔,๒๖๔ คน เพื่อจะได้พิจารณาไปพร้อมกันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติว่า หากมีร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีซึ่งมีหลักการเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งก็สมควรให้พิจารณาไปพร้อมกัน

๓.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

(๑) ขยายความคุ้มครองไปถึงลูกจ้างชั่วคราวทุกประเภทของส่วนราชการ และแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ลูกจ้าง” เพื่อให้มีความหมายครอบคลุมลูกจ้างทั้งหมด แก้ไขบทนิยามคำว่า “ทุพพลภาพ” เพื่อให้ชัดเจน แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า “ว่างงาน” เพื่อให้ความคุ้มครองแก่ลูกจ้างเพิ่มมากขึ้น และกำหนดบทนิยามคำว่า “ภัยพิบัติ” เพื่อกำหนดขอบเขตการได้รับลดหย่อนการออกเงินสมทบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ และมาตรา ๕)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตน และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแพทย์ และเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษา คุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา และกรรมการการแพทย์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ มาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ (๒) และเพิ่มมาตรา ๘/๑ มาตรา ๘/๒ และมาตรา ๘/๓)

/ (๓) แก้ไข...

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการจัดสรรเงินกองทุนเพิ่มเติมเรื่องอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาเพื่อการจัดหาผลประโยชน์ของกองทุน ระบบการเสนองบการเงินและการจัดทำรายงานประมาณการรายรับและรายจ่ายของกองทุน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๔ มาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ และเพิ่มมาตรา ๒๗/๑)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการยื่นแบบรายการขึ้นทะเบียนนายจ้าง การยื่นแบบรายการขึ้นทะเบียนผู้ประกันตน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔)

(๕) เพิ่มเติมเรื่องการจ่ายเงินสมทบของรัฐบาลเข้ากองทุนสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการแจ้งเปลี่ยนแปลงข้อเท็จจริงในแบบรายการ การนับระยะเวลา นำส่งเงินสมทบ และการคำนวณเงินเพิ่มค้างชำระเงินสมทบ และเพิ่มเติมบทบัญญัติลดหย่อนการออกเงินสมทบในกรณีเกิดภัยพิบัติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และมาตรา ๔๙ วรรคหนึ่ง และเพิ่มมาตรา ๔๖/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนจากกองทุนของผู้ประกันตนหรือผู้มีสิทธิอื่น และแก้ไขระยะเวลาการยื่นคำขอรับประโยชน์ทดแทนรวมทั้งกำหนดขั้นตอนการขอรับประโยชน์ทดแทน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๖ และเพิ่มมาตรา ๕๔/๑)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีการคำนวณค่าจ้างรายวันในการจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง)

(๙) ยกเลิกบทบัญญัติที่มีให้ผู้ประกันตนมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีจิตใจหรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำให้ตนประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย (ยกเลิกมาตรา ๖๑)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมสิทธิได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้ตามมาตรา ๖๔ และมาตรา ๗๑ ของผู้ประกันตน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๑ ทวิ)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีคลอดบุตร หลักเกณฑ์และอัตราการได้รับเงินทดแทนการขาดรายได้กรณีทุพพลภาพและเงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย และกำหนดให้ผู้ประกันตนซึ่งเจ็บป่วยด้วยโรคเรื้อรัง ทุพพลภาพ มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๓ (๖) มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๓ (๒) และมาตรา ๗๓ ทวิ)

(๑๒) ยกเลิกบทบัญญัติในเรื่องหลักเกณฑ์เกี่ยวกับสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีคลอดบุตร (ยกเลิกมาตรา ๖๘)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “บุตรโดยชอบด้วยกฎหมาย” เป็นคำว่า “บุตร” แก้ไขเพิ่มเติมการจ่ายเงินชราภาพให้มีความยืดหยุ่นมากขึ้น และเพิ่มเติมให้ผู้ประกันตน ซึ่งไม่มีทายาทสามารถทำหนังสือระบุบุคคลผู้มีสิทธิได้รับเงินบำนาญชราภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๕ ตี ๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๗๗ ทวิและมาตรา ๗๗ จัตวา)

(๑๔) เพิ่มเติมเรื่องสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีว่างงาน และการขอขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (เพิ่มมาตรา ๗๙/๑ และแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๔ ทวิ)

(๑๕) แก้ไขเพิ่มเติมบทกำหนดโทษกรณีไม่มาให้ถ้อยคำและกำหนดมาตรการลงโทษทางอาญาแก่นายจ้างซึ่งไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙๒ และมาตรา ๙๗)

๔. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมที่ใช้บังคับในปัจจุบันมีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการได้มาซึ่งผู้แทนฝ่ายนายจ้างและผู้แทนฝ่ายผู้ประกันตนให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการแต่งตั้งที่ปรึกษาของคณะกรรมการประกันสังคม คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการประกันสังคม ที่ปรึกษา และกรรมการการแพทย์ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการแพทย์ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการคำนวณค่าจ้างรายวันในการจ่ายเงินทดแทนการขาดรายได้ ยกเลิกการตัดสิทธิผู้ประกันตนซึ่งไม่มีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนในกรณีเจ็บป่วยหรือยินยอมให้ผู้อื่นกระทำให้ตนประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพ หรือถึงแก่ความตาย เพื่อขยายความคุ้มครองให้ผู้ประกันตนได้รับสิทธิประโยชน์มากยิ่งขึ้น เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และอัตราให้รัฐบาลออกเงินสมทบสำหรับผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และเพิ่มบทบัญญัติให้ลดหย่อนการออกเงินสมทบในกรณีเกิดภัยพิบัติอย่างร้ายแรงที่ส่งผลกระทบต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของนายจ้าง รวมทั้งกำหนดโทษทางอาญาในกรณีนายจ้างไม่ยื่นแบบรายการแสดงการส่งเงินสมทบเพื่อให้การประกันสังคมเป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องในระบบประกันสังคมเพิ่มขึ้น

๕. ข้อเสนอ

กระทรวงแรงงานขอส่งร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

โทร. ๐ ๒๕๕๖ ๒๖๕๗-๙

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗