

ด่วนมาก

ที่ กค ๐๑๐๐/๕๓๕๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

สวค. ๕/๙๘
วันที่ 14 มิ.ค. ๕๕
เวลา 16.10 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4683 (53ด)
รับที่ : ๕2562/55 ๖ ๕๓
วันที่ : 14 มี.ค. 55 เวลา : 15:50

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์
เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย - ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ ๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลังสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เลขที่ ๒๐๓๓/ MOF
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔

ด้วยรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ได้มีหนังสือเลขที่ ๒๐๓๓/MOF
ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ เสนอขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ
กับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) กระทรวงการคลัง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการปรับปรุง
ถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit)
ครั้งที่ ๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ซึ่งเป็นหน่วยงานองค์การมหาชนภายใต้การกำกับดูแลของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอเรียนข้อเท็จจริง ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายทองสิง ทាំมะวง นายกรัฐมนตรี สปป. ลาว ได้แจ้งขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลไทย
ในการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย - ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ ๙ ระหว่างการเยือน สปป. ลาว
อย่างเป็นทางการของนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรีไทย โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ฯ ได้รับที่จะนำเรื่อง
ดังกล่าวไปพิจารณาต่อไป

๑.๒ ต่อมา กระทรวงการคลัง สปป. ลาว ได้แจ้งขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจาก สพพ.
วงเงินจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการปรับปรุงถนน ๙ เส้นทาง ในนครหลวงเวียงจันทน์
เพื่อจัดเตรียมความพร้อมสำหรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ ๙
ตามนัยที่กล่าวข้างต้น

๒. ผลการพิจารณา

สพพ. ได้ไปสำรวจและรวบรวมข้อมูล เพื่อประเมินโครงการร่วมกับเจ้าหน้าที่จากองค์การ
บริหารนครหลวงเวียงจันทน์ (Vientiane Urban Development Administration Authority:
VUDAA) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินโครงการ (Executing Agency) และกระทรวงการคลังของ
สปป. ลาว มีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ ข้อมูลโครงการ

(๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ: เพื่อปรับปรุงถนนสายหลักภายในนครหลวงเวียงจันทน์ให้มีคุณภาพและมีความปลอดภัย เพื่อเตรียมพร้อมสำหรับการเป็นเจ้าภาพจัดประชุม ASEM Summit ครั้งที่ ๙ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๕

(๒) พื้นที่โครงการ: สปป. และคณะเจ้าหน้าที่ฝ่าย สปป. ลาว มีความเห็นร่วมกันให้เน้นปรับปรุงเฉพาะเส้นทางสายหลักที่จะเป็นเส้นทางสัญจรของขบวนรถผู้นำประเทศ จำนวน ๗ เส้นทาง ประกอบด้วย

(๒.๑) ถนนล้านช้าง ถนนโกสอน พรหมวิหาร ถนนฟ้าจุ่ม ถนนดงปะลาน ถนนคูเวียง ถนนขุนบุลม และถนนหนองบอน

(๒.๒) ขอบเขตโครงการ ประกอบด้วย

- ซ่อมแซมพื้นที่เสียหายบนผิวทาง (Soft Spot)
- ลาดผิวจราจรซ้ำ (Overlay) ด้วยแอสฟัลติกคอนกรีตความหนา ๕ เซนติเมตร
- ตีเส้นจราจร ติดตั้งป้ายสัญญาณจราจร และทาสีสัญญาณจราจรบริเวณทางเท้า

๒.๒ วงเงินโครงการ จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๙๐.๗๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) ค่างานโยธา	๑๘๕.๐๐ ล้านบาท
(๒) ค่าวิศวกรที่ปรึกษา	๓.๗๐ ล้านบาท
(๓) ค่าบริหารจัดการ	<u>๒.๐๐</u> ล้านบาท
รวม	<u>๑๙๐.๗๐</u> ล้านบาท

๒.๓ ผลกระทบทางสิ่งแวดล้อม การดำเนินโครงการไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เนื่องจากไม่มีงานก่อสร้างขนาดใหญ่ โดยจะเป็นการปรับปรุงถนนสายหลักที่มีแนวเส้นทางเดิมอยู่แล้ว

๒.๔ ความพร้อมในการดำเนินงาน สปป. ลาว ได้จัดทำเอกสารการคำนวณปริมาณงานและจัดทำแบบสำหรับการซ่อมแซมและปรับปรุงถนนไว้เสร็จเรียบร้อยแล้ว เมื่อได้รับเงินช่วยเหลือจาก สปป. ก็สามารถเริ่มงานก่อสร้างได้ทันที

๓. ความเห็น

๓.๑ ประเทศต่างๆ เช่น เกาหลีใต้ จีน และญี่ปุ่น ต่างให้ความช่วยเหลือ สปป. ลาว ในการจัดเตรียมความพร้อมเป็นเจ้าภาพประชุม ASEM Summit เช่น การปรับปรุงสนามบิน การก่อสร้างบ้านพักผู้นำประเทศ และการก่อสร้างศูนย์ประชุม ตามที่กล่าว ดังนั้น การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการปรับปรุงถนนในครั้งนี้ จึงเป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้แสดงความเป็นเพื่อนบ้านที่ดี ที่พร้อมจะให้ความช่วยเหลือแก่ สปป. ลาว ในการจัดเตรียมความพร้อมเพื่อเป็นเจ้าภาพการประชุมที่สำคัญ ซึ่งจะสร้างความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๓.๒ การปรับปรุงถนนสายหลักในนครหลวงเวียงจันทน์ครั้งนี้ นอกจากจะเป็นการช่วยจัดเตรียมความพร้อมในการรองรับขบวนรถผู้นำประเทศต่างๆ ระหว่างการประชุม ASEM Summit แล้ว ยังจะเป็นการพัฒนาเมืองและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานด้านถนนของ สปป. ลาว ให้สามารถใช้งานได้

อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน รวมถึงเพิ่มระดับความปลอดภัยบนถนนให้แก่ประชาชนชาวลาวจากการมีป้ายสัญญาณจราจรต่างๆ ที่จะมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ซึ่งจะเป็นการสร้างความรู้สึกที่ดีต่อประเทศไทยให้แก่ประชาชนชาวลาวได้อีกทางหนึ่งด้วย

๓.๓ การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการนี้ จะเป็นการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการไทยไปทำงานในประเทศเพื่อนบ้าน และสนับสนุนการส่งออกสินค้าและวัสดุอุปกรณ์ก่อสร้างจากประเทศไทย เนื่องจากเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินของ สฟพ. แก่ประเทศเพื่อนบ้าน ได้กำหนดให้ประเทศผู้รับความช่วยเหลือต้องใช้ผู้รับเหมาก่อสร้างและวิศวกรที่ปรึกษาจากประเทศไทยเป็นผู้ดำเนินโครงการ รวมถึงสัดส่วนการใช้สินค้าและบริการต้องนำเข้าจากประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

๔. แหล่งเงินทุนและวิธีดำเนินงาน

๔.๑ สำหรับแหล่งเงินทุนสำหรับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว ตามนัยที่กล่าวข้างต้นนั้น กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับข้อเสนอของ สฟพ. โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) สฟพ. กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารเฉพาะกิจ เพื่อนำไปให้ สปป. ลาว กู้ต่อในวงเงินรวม ๑๙๐.๗๐ ล้านบาท

(๒) วงเงินกู้ดังกล่าวคาดว่าจะมีเงื่อนไข คือ อัตราดอกเบี้ยคำนวณจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ระยะเวลา ๓ เดือน เฉลี่ยของ ๕ ธนาคารพาณิชย์ขนาดใหญ่ บวกด้วยส่วนเพิ่มไม่เกินร้อยละ ๒ ต่อปี (ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๓.๙๖ ต่อปี) ทั้งนี้ ในกรณีที่ สปป. ลาว ผิดนัดชำระหนี้ และ สฟพ. ไม่สามารถชำระหนี้ที่กล่าวให้แก่ธนาคารผู้ให้กู้ได้ ให้รัฐบาลจัดสรรเงินงบประมาณให้ สฟพ. ตามจำนวนที่ สปป. ลาว ผิดนัดชำระหนี้ เพื่อชำระคืนให้แก่ธนาคารผู้ให้กู้ไปก่อน และเมื่อ สฟพ. สามารถเรียกเก็บหนี้ได้ จะนำเงินส่งคืนคลังต่อไป

(๓) เงินกู้ดังกล่าวในข้อ (๒) สฟพ. เป็นผู้รับภาระดอกเบี้ย ซึ่งในช่วง ๑๐ ปีแรกคาดว่าจะมีภาระดอกเบี้ยคิดเป็นเงินประมาณ ๗๙.๒๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๗.๙๒ ล้านบาท

(๔) สฟพ. นำเงินกู้ดังกล่าวไปให้กู้ต่อแก่ สปป. ลาว ในรูปแบบของเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรน คือ อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี ระยะเวลาการชำระหนี้คืนเงินต้นนาน ๒๐ ปี (รวมระยะเวลาปลอดหนี้ ๕ ปี) ซึ่งในช่วง ๑๐ ปีแรก ดอกเบี้ยรับจาก สปป. ลาว คิดเป็นเงินประมาณ ๓๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๓ ล้านบาท

(๕) สฟพ. มีภาระชดเชยส่วนต่างดอกเบี้ยจากการให้กู้แก่ สปป. ลาว ตามนัยที่กล่าวข้างต้นเป็นเงินปีละประมาณ ๔.๙๒ ล้านบาท ซึ่ง สฟพ. จะบริหารหนี้ดังกล่าว โดยนำดอกเบี้ยรับที่ได้จากโครงการให้ความช่วยเหลือทางการเงินอื่นๆ และรายได้จากการบริหารเงินสะสมของ สฟพ. รวมไปถึงดอกเบี้ยที่ สฟพ. จะได้รับจากการให้กู้แก่ สปป. ลาว ในครั้งนี้ ไปชำระเป็นค่าชดเชยส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยที่ สฟพ. กู้จากธนาคารข้างต้น ซึ่งวิธีนี้ สฟพ. สามารถรับภาระค่าชดเชยส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นได้ทั้งหมดและไม่เป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดิน

๔.๒ สฟพ. เห็นสมควรกำหนดเงื่อนไขการให้กู้ยืมเงินแก่ สปป. ลาว และเงื่อนไขอื่นๆ ดังนี้

(๑) วงเงิน	๑๙๐.๗๐ ล้านบาท (เงินกู้ทั้งหมด)
(๒) หมวดค่าใช้จ่าย	ประกอบด้วย
	- ค่างานโยธา ๑๘๕.๐๐ ล้านบาท
	- ค่าที่ปรึกษา ๓.๗๐ ล้านบาท
	- ค่าบริหารจัดการ ๒.๐๐ ล้านบาท

(๓) อัตราดอกเบี้ย	ร้อยละ ๑.๕ ต่อปี
(๔) อายุสัญญา	๒๐ ปี (รวมระยะปลอดหนี้ ๕ ปี)
(๕) ค่าบริหารจัดการของ สพพ.	ร้อยละ ๐.๑๕ ของวงเงินกู้
(๖) ผู้รับเหมาก่อสร้างและที่ปรึกษา	นิติบุคคลไทย
(๗) การใช้สินค้าและบริการจากไทย	ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐
(๘) กฎหมายใช้บังคับ	กฎหมายไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงการคลัง โดย สพพ. ดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้ สพพ. ดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการปรับปรุงถนนในนครหลวงเวียงจันทน์ เพื่อรองรับการเป็นเจ้าภาพประชุมสุดยอดผู้นำเอเชีย-ยุโรป (ASEM Summit) ครั้งที่ ๙ ในวงเงิน ๑๔๐.๗๐ ล้านบาท

๒. ให้ สพพ. กู้เงินจากธนาคารพาณิชย์หรือธนาคารเฉพาะกิจ เพื่อนำไปให้ สปป.ลาว กู้ต่อในวงเงินรวม ๑๔๐.๗๐ ล้านบาท ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๔.๑

๓. ให้ สพพ. ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว โดยมีเงื่อนไขทางการเงินและเงื่อนไขอื่นๆ ตามนัยที่กล่าวในข้อ ๔.๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักเงินกู้โครงการ

โทร ๐-๒๖๑๗-๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๐

โทรสาร ๐-๒๖๑๗-๗๖๘๒