

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๒/๕๕๔

ไม่มีในวง

ท. 15



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่... 333/.....

วันที่... 2/12/๕๕ เวลา... ๐๘.๓๘

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐ วันที่ 1661

ท 9 มีนาคม ๒๕๕๕

- 2 101.0, 2555 13.30

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่

ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ ทราบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๐๔๐ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย ในการแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาร์ ประจำปี ๒๕๕๕ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ บันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นความตกลงที่ระบุรายละเอียดเกี่ยวกับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการความช่วยเหลือผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมาร์ในประเทศไทยซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงปี ๒๕๕๔ จึงถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันในบันทึกความเข้าใจ ที่จัดทำขึ้นได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา บันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้วินิจฉัยซึ่งกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบด้วย อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ นั้น ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

/๒. เนื้อหา...

๒. เนื้อหาในบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมาจากบันทึกความเข้าใจระหว่าง
กระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ ประจำประเทศไทย
ที่คณะรัฐมนตรีได้รับทราบเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงข้อความ
สำคัญและเรื่องนี้ยังสอดคล้องกับนโยบายของไทยในการแก้ปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบ
จากเมียนมาร์ที่มุ่งส่งเสริมความร่วมมือกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องบนพื้นฐานของหลักการแบ่งเบาภาระ
ระหว่างประเทศ ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้านสารัตถะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๕๓ (สุวัดี)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๕