



ก่วนที่ทุก

ที่ สทช ๔๐๑๒/๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการกิจการ
กระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ
ถนนพหลโยธิน กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๒.....

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ล) ๖๒๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. แม้มาตรา ๕๒ (๕) แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จะบัญญัติให้มีการจัดตั้งกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมเพื่อประโยชน์สาธารณะ (กองทุนวิจัยและพัฒนา) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ โดยจัดสรรเงินให้แก่กองทุนก็ตาม หากแต่การบริหารจัดการกองทุนวิจัยและพัฒนาดังกล่าว มาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน บัญญัติให้มีคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อทำหน้าที่ในการบริหารและเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรเงินกองทุนวิจัยและพัฒนา เพื่อใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนด ต่อคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป ดังนั้น การบริหารจัดการกองทุนวิจัยและพัฒนาจึงเป็นอำนาจหน้าที่ที่คณะกรรมการบริหารกองทุน และ กสทช. จะพิจารณาจัดสรรและบริหารจัดการเงินกองทุนวิจัยและพัฒนาเพื่อวัตถุประสงค์ต่าง ๆ ตามที่กำหนดในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ตามความเหมาะสมและเหตุผลอันสมควร ดังนั้น การที่มาตรา ๑๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้จะต้องมีการจัดสรรเงินกองทุนวิจัยและพัฒนาให้แก่กองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ เป็นประจำปี เพื่อให้สามารถดำเนินงานกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพนั้น จึงเป็นการกำหนดให้ กสทช. และคณะกรรมการบริหารกองทุนมีหน้าที่ตามกฎหมายที่จะต้องพิจารณาจัดสรรเงินกองทุนวิจัยและพัฒนาให้แก่กองทุน

พัฒนา...

พัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์เป็นประจำทุกปี อันมีลักษณะเป็นการบังคับหรือจำกัดการใช้อำนาจและดุลพินิจในการบริหารจัดการกองทุนวิจัยและพัฒนาของ กสทช. และคณะกรรมการบริหารจัดการกองทุนตามที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนด ด้วยเหตุนี้ บทบัญญัติในมาตรา ๑๑ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าวจึงอาจขัดหรือแย้งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. โดยที่มาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้ กสทช. มีอำนาจในการกำกับดูแลการออกอากาศรายการที่มีเนื้อหาสาระที่ก่อให้เกิดการลบล้างการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐ ความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือมีการกระทำความผิดซึ่งเข้าลักษณะลามกอนาจาร หรือมีผลกระทบต่อการให้เกิดความเสื่อมทรามทางจิตใจหรือสุขภาพของประชาชนอย่างร้ายแรง ซึ่งการที่มาตรา ๑๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ มีอำนาจหน้าที่ในการประกาศกำหนดลักษณะของสื่อที่ไม่ปลอดภัยและสร้างสรรค์ หากมีวัตถุประสงค์เพียงเพื่อการกำหนดหลักเกณฑ์ในการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กฎหมายกำหนดแล้ว ย่อมไม่เป็นการขัดหรือแย้งกับกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม และกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์แต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม หากมีการประกาศกำหนดลักษณะของสื่อในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ใดว่าเป็นสื่อที่ไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภคแล้ว สื่อดังกล่าวอาจเป็นรายการที่มีเนื้อหาเป็นการต้องห้ามตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายของ กสทช. ที่จะต้องกำหนดลักษณะของเนื้อหารายการที่ต้องห้ามการออกอากาศรวมถึงการกำกับดูแลไม่ให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรทัศน์ออกอากาศรายการดังกล่าวต่อไป ด้วยเหตุนี้ เพื่อมิให้เกิดประเด็นปัญหาข้อกฎหมายในการตีความอำนาจหน้าที่ของ กสทช. และคณะกรรมการกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงถ้อยคำของมาตรา ๑๘ (๒) แห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ดังนี้ “ออกประกาศกำหนดลักษณะของสื่อที่ไม่ปลอดภัยและสร้างสรรค์”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายธากร ตันวาสี) (นายธากร ตันวาสี)

เลขาธิการ กสทช.

กลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๐๑๕๑ ถึง ๖๐ ต่อ ๒๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๓๓๕๕