



# ด่วนมาก

ที่ กค ๐๘๐๖.๕/๙๗๖

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๔

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
รับที่ ๓๓๖/  
วันที่ ๘/๑๐/๖๖ เวลา ๐๙.๓๐  ก่อนประชุม  
 หลังประชุม  แจ้งที่ประชุม  
 ไม่เวลาก่อนประชุม

กระทรวงคลัง  
ถนนพระราม ๖ กม. ๑๐๔๐

ดู ฯ

๒ เมษายน ๒๕๔๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ...  
๒๕/๙. ๒๕๔๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๘๐๗/ว(ล) ๕๙๕๑ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๔๕

ตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขเพิ่มโดยพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒๖) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ แก้ไขเพิ่มโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้ผู้รับบำนาญตามพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวสามารถนำสิทธิ์ในบำเหน็จกยอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับมิได้ครอบคลุมถึงผู้รับบำนาญส่วนท้องถิ่น ประกอบกับในปัจจุบันก็ยังไม่มีกฎหมายใด ที่บัญญัติให้ผู้รับบำนาญส่วนท้องถิ่นสามารถนำสิทธิ์ในบำเหน็จกยอดไปเป็นหลักทรัพย์ในการค้ำประกันการกู้เงินกับสถาบันการเงินได้ จึงทำให้สิทธิ์ของผู้รับบำนาญประเภทต่างๆ มีความลักษณะนี้ ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จึงเป็นร่างกฎหมายที่นอกจากจะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อน ด้านค่าครองชีพให้แก่ผู้รับบำนาญส่วนท้องถิ่นแล้ว ยังเป็นการทำให้สิทธิ์ของผู้รับบำนาญประเภทต่างๆ มีความเสมอภาคและเป็นมาตรฐานเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

อย่าไรก็ดี กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตในร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๔๙/๒ ได้กำหนดนิยามของคำว่า “ราชการส่วนท้องถิ่น” ไว้ ซึ่งนิยามของคำนี้ ได้มีบัญญัติไว้แล้ว ในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๐๐ มาตรา ๕ วรรคสาม และมีข้อความเหมือนกันทุกประการ ดังนั้น การกำหนดบทนิยามในร่างมาตรา ๔๙/๒ ขึ้นอีก จึงเป็นการซ้ำซ้อนกัน ดังนั้น จึงสมควรตัดร่างมาตรา ๔๙/๒ ออกจากร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒. ร่างมาตรา ๔๙/๕ มีสาระสำคัญเหมือนกับมาตรา ๔๗/๕ ของพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๕ และมาตรา ๕๗/๕ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่ไม่มี ข้อความที่เหมือนวรรคสองของหัวส่องมาตราดังกล่าว ซึ่งเป็นข้อความที่ให้อำนาจกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ ในการเรียกเงินคืนจากผู้รับบำนาญ หรือจากกองมรดกของผู้นั้น ในกรณีที่ไม่อาจหักเงินที่จ่ายให้แก่สถาบันการเงิน

ไปแล้ว ...

ไปแล้วจากสิทธิในบ้านเห็นจตุกยอดได้ การที่ร่างมาตรา ๔๖/๕ ไม่มีวรคสองตั้งกล่าว อาจทำให้ทางราชการเสียประโยชน์ได้ ดังนั้น จึงสมควรเพิ่มข้อความเช่นเดียวกับ วรคสองของมาตรา๔๗/๕ ของ พระราชบัญญัติบ้านญี่ปุ่นฉบับเดิม ที่ได้ประกาศไว้เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๘ และวรคสองของมาตรา ๕๗/๕ ของพระราชบัญญัติกองทุนบ้านญี่ปุ่นฉบับเดิม ที่ได้ประกาศไว้เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๓๘ ในร่างมาตรา ๔๖/๕ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพงษ์ไกร์ ยีกุญชย์)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง  
สำนักกฎหมาย  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บ้านญี่ปุ่น  
โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๖๔