



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐๒-๒๘๐๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๐๕

ที่ นร. ๑๑๑๔ / ๑๓๒๓

วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้

เรียน ประธานกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) ผ่าน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)

## ๑. ความเป็นมา

จัดเข้าวาระ..... - 2 เม.ย. 2555

๑.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอเรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใน ๓ ประเด็น ดังนี้ (เอกสารแนบ ๑)

๑.๑.๑ อนุมัติขยายระยะเวลาการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยด้านการเกษตรปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ โดยใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้ครอบคลุมการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ เริ่มตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๑.๑.๒ อนุมัติช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ๒๕๕๔/๕๕ กรณีเสียหายเนื่องจากประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ เริ่มตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ในอัตราตันละ ๑,๔๓๗ บาท วงเงิน ๒๓๒.๑๕๖ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับไปดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกร แล้วให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณชุดใช้ ธ.ก.ส. ต่อไป

๑.๑.๓ อนุมัติกรอบวงเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย รวมทั้งสิ้น ๕,๒๒๗.๒๕๖ ล้านบาท (๑,๖๗๕.๔๐๔ + ๓,๕๕๑.๘๕๒) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถใช้จ่ายระหว่างรายการด้านพืช ด้านประมง และด้านปศุสัตว์ได้

๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็นในเรื่องดังกล่าว เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีไปแล้ว และนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาทบทวนรายละเอียดการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ โดยพิจารณาถึงความสอดคล้องกับโครงการที่นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติเห็นชอบเปลี่ยนแปลงหรือมีคำสั่งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ แล้วให้นำเสนอคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕ พิจารณาก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (เอกสารแนบ ๒)

๑.๓ สำนักงานรัฐมนตรีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ส่งเรื่อง เกษตรกรหนองจอก กรุงเทพมหานคร ติดตามเรื่อง การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ มาให้สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อเร่งรัดเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อให้ความช่วยเหลือ พันฟู เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย (กพย.) โดยเร่งด่วน เนื่องจากเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ตัวแทนเกษตรกร ๘ แขวงในเขตหนองจอก กรุงเทพมหานคร จำนวน ๔๔ ราย ได้เดินทางมาที่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อเร่งรัดติดตามเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยดังกล่าว (เอกสารแนบ ๓)

๑.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ส่งเรื่อง ขอบทวนกรอบวงเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ มาให้สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้สำรวจความเสียหายแล้ว ณ วันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งมีกรอบวงเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรลดลงจากข้อเสนอเดิม โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา ดังนี้ (เอกสารแนบ ๔)

๑.๔.๑ อนุมัติขยายระยะเวลาการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยด้านการเกษตรปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ โดยใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๔ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ให้ครอบคลุมการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ เริ่มตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๑.๔.๒ อนุมัติกรอบวงเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย รวมทั้งสิ้น ๒,๖๕๙.๙๗๒ ล้านบาท (๑,๒๐๕.๘๔๔ + ๑,๔๕๔.๑๒๘) จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถถัวจ่ายระหว่างรายการด้านพืช ด้านประมง และด้านปศุสัตว์ได้

๑.๔.๓ อนุมัติช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ๒๕๕๔/๕๕ กรณีเสียหายเนื่องจากประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ เริ่มตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ในอัตราตันละ ๑,๔๓๗ บาท วงเงิน ๒๒๑.๒๗๓ ล้านบาท โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) รับไปดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกร แล้วให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณชุดใช้ ธ.ก.ส. ต่อไป

## **๒. การพิจารณาร่วมกันของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

๒.๑ สำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ร่วมกันพิจารณาบททวนรายละเอียดการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่เสนอไว้เดิม (ข้อมูลสำรวจ ณ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕) ตามที่นายกรัฐมนตรีได้สั่งการ และข้อเสนอที่ขอให้ทบวงกรอบวงเงินช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยฯ ที่ขอปรับปรุงใหม่ตามผลการสำรวจ ณ ๒๒ มีนาคม ๒๕๕๕ แล้ว มีข้อเท็จจริงและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑.๑ ข้อเสนอการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาตภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นไปตามขั้นตอน หลักเกณฑ์และอัตราการ

ช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยด้านการเกษตรปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติเห็นชอบไว้แล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ กันยายน และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ตามลำดับ โดยในครั้งนี้เป็นการขยายระยะเวลาการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยด้านการเกษตร ให้ครอบคลุมเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติในพื้นที่ภาคใต้ด้วย โดยเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรมแก่เกษตรกรผู้ประสบภัยทุกครัวเรือน และให้การช่วยเหลือในพื้นที่ต่างๆ โดยไม่เกิดปัญหากรณีอัตราความช่วยเหลือไม่เท่ากันในระยะเวลาที่เกิดภัยใกล้เคียงกัน จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาการช่วยเหลือจากสิ้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (ตามข้อเสนอเดิม) เป็นสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ (ตามข้อเสนอที่ขอ ทบพนว)

๒.๑.๒ กรอบวงเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย รวมทั้งสิ้น ๒,๖๕๙.๙๗๒ ล้านบาท เกษตรกร ๑๖๐,๔๐๔ ราย ซึ่งลดลงจากข้อเสนอเดิมที่ขอไว้ ๕,๒๒๗.๒๕๖ ล้านบาท เกษตรกร ๓๕๘,๐๖๐ ราย ประกอบด้วย การช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ (เพิ่มเติมครั้งที่ ๓) โดยครอบคลุมพื้นที่จังหวัดนครปฐม ปทุมธานี นนทบุรี กรุงเทพมหานคร และส่วนที่ตกหล่น แต่ไม่รวมภาคใต้ จำนวนเกษตรกร ๗๓,๒๗๓ ราย วงเงิน ๑,๔๕๔.๑๒๘ ล้านบาท แบ่งเป็น กรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน ๑,๑๑๔.๕๒๔ ล้านบาท กรมประมง วงเงิน ๒๕๗.๓๗๑ ล้านบาท กรมปศุสัตว์ วงเงิน ๘๒.๒๓๓ ล้านบาท และการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาดภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ จำนวน ๘๗,๐๓๑ ราย วงเงิน ๑,๒๐๕.๘๔๔ ล้านบาท แบ่งเป็น กรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน ๑,๐๔๐.๗๗๖ ล้านบาท กรมประมง วงเงิน ๑๐๙.๓๔๑ ล้านบาท กรมปศุสัตว์ วงเงิน ๕๕.๗๒๗ ล้านบาท โดยขอใช้จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถถ่ายจ่ายระหว่างรายการด้านพืช ด้านประมง และด้านปศุสัตว์ได้

๒.๑.๓ สำหรับการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ๔๕๕๔/๕๕ กรณีเสียหายจากอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ เริ่มตั้งแต่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ในอัตราต้นละ ๑,๔๓๗ บาท วงเงิน ๒๒๑.๒๗๓ ล้านบาท จากข้อเสนอเดิมที่ขอไว้ ๒๓๒.๑๕๖ ล้านบาท ซึ่งการช่วยเหลือดังกล่าวเป็นไปตามหลักการของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ที่ได้อนุมัติให้เยียวยาช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ๒๕๕๔/๕๕ ที่เก็บเกี่ยวและขายผลผลิตก่อนเริ่มโครงการรับจำนำ รวมทั้งกรณีเกษตรกรที่ได้รับความเสียหายเนื่องจากประสบอุทกภัยด้วย ในอัตราต้นละ ๑,๔๓๗ บาท ซึ่งข้อเสนอการขอรับความช่วยเหลือดังกล่าวในพื้นที่ภาคใต้เป็นไปตามแนวทางของการให้ความช่วยเหลือในอัตราเดียวกันกับการช่วยเหลือเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ๒๕๕๔/๕๕ ที่เสียหายจากอุทกภัยในภาคอื่นๆ ซึ่งได้รับความช่วยเหลือไปแล้วเช่นเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคในการช่วยเหลือเกษตรกรในพื้นที่อื่น ทั้งนี้ เกษตรกรที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาข้างต้น จะต้องมีหลักฐานการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และไม่สามารถใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๕๔/๕๕

๒.๒ จากข้อเท็จจริงและมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น สำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณาร่วมกันสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัยด้านการเกษตรปี ๒๕๕๔ กรณีพิเศษ โดยใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๖ กันยายน และวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยให้ครอบคลุมการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย วาดภัย และดินโคลนถล่มปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่งเริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นสุดเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ เพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรในพื้นที่ภาคใต้ที่

ประสบภัยธรรมชาติเช่นเดียวกันกับการช่วยเหลือเกษตรกรในภาคอื่นๆ ที่ได้รับความช่วยเหลือไปแล้ว และเพื่อให้การช่วยเหลือในพื้นที่ต่างๆ โดยไม่เกิดปัญหากรณีอัตราความช่วยเหลือไม่เท่ากันในระยะเวลาที่เกิดภัยใกล้เคียงกัน

๒.๒.๒ เห็นควรให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบอุทกภัย รวมทั้งสิ้น ๒,๖๕๙.๙๗๒ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายในการเยียวยา พื้นฟูและป้องกันความเสียหายจากอุทกภัยอย่างบูรณาการ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถถัวจ่ายระหว่างรายการด้านพืช ด้านประมง และด้านปศุสัตว์ได้

๒.๒.๓ เห็นควรให้ความเห็นชอบการช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวนาปี ๒๕๕๔/๕๕ กรณีเสียหายเนื่องจากประสบอุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ถึงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ในอัตราตันละ ๑,๔๓๗ บาท วงเงิน ๒๒๑.๒๗๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นอัตราเดียวกันกับการช่วยเหลือเกษตรกรในภาคอื่นๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เพื่อให้ครอบคลุมเกษตรกรที่เพาะปลูกข้าวในพื้นที่ภาคใต้ที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยด้วย ทั้งนี้ เกษตรกรที่ได้รับการช่วยเหลือเยียวยาข้างต้น จะต้องมีหลักฐานการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว และไม่สามารถใช้สิทธิเข้าร่วมโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๕๔/๕๕ เพื่อลดความซ้ำซ้อนและสามารถตรวจสอบได้ โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสำรองจ่ายไปก่อน และสำนักงบประมาณตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีชดเชยให้

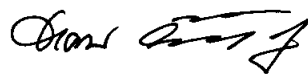
### ๓. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นชอบผลการพิจารณาตามที่เสนอในข้อ ๒.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป



(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)  
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ



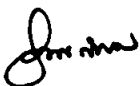
(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)  
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กบว.รณ.พท. นว

เสนอในบทลงนาม ให้

สมณันดร เณร ดม นรินทร์

๒๖๖๖ ๕๕



1 พันธะเนน๗๗๗

(นางสาวยัยลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี  
30 มี.ค. 2555

แนบ



(นายยุทธ วิชัยดิษฐ์)  
รองนายกรัฐมนตรี  
30 มี.ค. 55