

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๑.๒/๒๖๐



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ ๑๒๐๑.๒/๒๓๒ ลงวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วย อาเซียน: หนึ่งประชาคม หนึ่งจุดมุ่งหมาย
(Phnom Penh Declaration on ASEAN: One Community, One Destiny)
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง เสนอขอความเห็นชอบร่างเอกสาร ๓ ฉบับ ที่จะมีการรับรองหรือลงนามในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ ซึ่งกัมพูชา ในฐานะประธานอาเซียนจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ ที่คาดว่าจะจะมีการรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผล / ความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เอกสารที่จะมีการรับรองระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียนเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ โดยที่การประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเพื่อขอความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรี ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. สำระสำคัญ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารจำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างปฏิญญาพนมเปญว่าด้วย อาเซียน: หนึ่งประชาคม หนึ่งจุดมุ่งหมาย ซึ่งจะรับรองโดยผู้นำอาเซียน มีสาระสำคัญเพื่อแสดงความสนับสนุนการเป็นประธานอาเซียนของกัมพูชาในปี ๒๕๕๕ ภายใต้อำนาจ "อาเซียน หนึ่งประชาคม หนึ่งจุดมุ่งหมาย" เพื่อสะท้อนให้เห็นถึงความตั้งใจที่จะทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด และสร้างความเป็นเอกภาพและความสมานฉันท์ เพื่อก้าวสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ และภายหลังปี ๒๕๕๘ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ข้อพิจารณาด้านกฎหมาย

เอกสารในข้อ ๒ มีสาระสำคัญเพื่อยืนยันเจตนารมณ์และพันธกิจในการร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในสาขาต่างๆ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการสร้างประชาคมอาเซียนภายในปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ซึ่งมีได้มีเจตนาหรือใช้ถ้อยคำที่ก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ ตลอดจนที่ประชุมสุดยอดอาเซียนจะลงมติรับ โดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น ร่างปฏิญญาพนมเปญฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองและลงนามเอกสารในข้อ ๒ ของไทย จะมีส่วนสำคัญในการแสดงถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยในการร่วมสร้างประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ทั้งในด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารในข้อ ๒ และหากมีความจำเป็นแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๒ จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

 (นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กลุ่มงานนโยบาย

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๒๓ (ฐิติรัฐ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๖๓