

ที่ กต ๑๒๐๒/๒๔๖



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนที่สุด ที่ ๑๒๐๑.๒/๒๖๐ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับพิธีสารของสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์
ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Draft Statement on the Protocol to the Treaty on
Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone) ซึ่งมีพิธีสารต่อท้ายสนธิสัญญา
ว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Protocol to the
Treaty on the Southeast Asia Nuclear Weapon-Free Zone) แนบท้าย
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. หนังสือกระทรวงกลาโหมที่ กท ๐๒๐๗/๓๒๑ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

๓. หนังสือสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๙/๐๑๘๙
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง เสนอขอความเห็นชอบร่างเอกสารเพิ่มเติมที่คาดว่าจะมี
การรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๓ - ๕ เมษายน
๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ ราชอาณาจักรกัมพูชา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารเพิ่มเติมอีก ๑ ฉบับ ที่คาดว่าจะ จะมี
การลงนามในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผล / ความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ เอกสารที่จะมีการลงนามในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
อาเซียน เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่
จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

๑.๒ โดยที่ไทยได้รับร่างเอกสารเพิ่มเติมจากประธานอาเซียนในวันที่
๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕ และการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน จะมีขึ้นในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕

/ ๒. ดังนั้น ...

ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเพื่อขอความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวจากคณะรัฐมนตรี
ภายในวันพฤหัสบดีที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕

๒. สาระสำคัญ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอร่างเอกสารผลลัพธ์จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่
ร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับพิธีสารของสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งมีพิธีสารต่อท้ายสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
แนบท้าย ซึ่งจะลงนามโดยรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ในวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญ
เพื่อระบุว่า พิธีสารต่อท้ายสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้
จะเป็นพิธีสารที่กล่าวถึงในสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ที่
จัดทำขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๘ โดยพิธีสารจะระบุว่า รัฐอาวุธนิวเคลียร์จะเคารพสนธิสัญญาฯ
และไม่ใช้หรือข่มขู่ที่จะใช้อาวุธนิวเคลียร์กับรัฐภาคีสนธิสัญญาฯ รวมทั้งจะไม่ทิ้งลงทะเลหรือปล่อย
สู่บรรยากาศซึ่งวัสดุหรือกากกัมมันตรังสีใด

๓. ข้อพิจารณาด้านกฎหมาย

ร่างแถลงการณ์เกี่ยวกับพิธีสารในข้อ ๒ เป็นตราสารที่รัฐภาคีมีเจตนาให้ความ
ความเชื่อมโยงความผูกพันทางกฎหมายระหว่างสนธิสัญญาฯ กับร่างพิธีสารแนบท้าย และจะมีการ
การลงนามโดยรัฐภาคีสนธิสัญญาฯ ทั้ง ๑๐ ประเทศ ร่างแถลงการณ์ฯ ซึ่งมีร่างพิธีสารฯ แนบท้าย
จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของ
รัฐธรรมนูญฯ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

อย่างไรก็ตาม ร่างแถลงการณ์ฯ ซึ่งมีร่างพิธีสารฯ แนบท้ายดังกล่าว เป็นหนังสือ
สัญญาที่ไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิ
อธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อ
ความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า
การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้
การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างแถลงการณ์ฯ ซึ่งมีร่างพิธีสารฯ แนบท้ายประกอบกัน จึงไม่เป็น
หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของ
รัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๔. ความเห็นของส่วนราชการอื่น

๔.๑ ความเห็นของกระทรวงกลาโหม เห็นชอบต่อข้อเสนอในการแก้ไขพิธีสาร
แนบท้ายของสนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๔.๒ ความเห็นของสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เห็นว่า ไทยคงต้องทำตาม
เสียงส่วนใหญ่ของกลุ่มประเทศอาเซียน เพื่อให้รัฐอาวุธนิวเคลียร์ลงนามในพิธีสารต่อท้าย

/ สนธิสัญญา ...

สนธิสัญญาว่าด้วยเขตปลอดอาวุธนิวเคลียร์ในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยมีข้อสังเกตให้มีการรักษาสมดุลเชิงอำนาจระหว่างจีนและสหรัฐฯ และประเทศมหาอำนาจอื่นๆ เพื่อลดแรงกดดันจากการแข่งขันของมหาอำนาจในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

การร่วมรับรองและลงนามในเอกสารในข้อ ๒ ของไทย จะมีส่วนสำคัญที่แสดงถึงความมุ่งมั่นและความพร้อมของไทยซึ่งมีส่วนช่วยการดำเนินการของโลกในการลดและไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ รวมทั้งช่วยให้ไทยได้รับการรับรองที่เป็นลายลักษณ์อักษรจากรัฐอาวุธนิวเคลียร์ว่า จะไม่ใช้หรือข่มขู่ที่จะใช้อาวุธนิวเคลียร์กับรัฐภาคีของสนธิสัญญา รวมทั้งคำมั่นในการรักษาสันติภาพ

๖. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารในข้อ ๒ และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมลงนามในเอกสารในข้อ ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๑

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๒ (อรรถรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖