

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 5391



สวค. ๕/๑๕๔
วันที่ ๕ มิ.ค. ๕๕
เวลา ๑๖.๑๐ น.

สวค. 3100
๕ มิ.ค. ๕๕
๑๖.๑๕ น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

๒๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การกู้เงินเพื่อใช้ในโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ โครงการพัฒนาศักยภาพ
สถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

๒๙ มี.ค. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/25006 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน ๒๕๕๔
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/25948 ลงวันที่ 25 พฤศจิกายน ๒๕๕๔
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1547 ลงวันที่ 19 มกราคม ๒๕๕๕
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2024 ลงวันที่ 27 มกราคม ๒๕๕๕
5. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/2581 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
6. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)4589 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผกช/1400 ลงวันที่ 31 มกราคม ๒๕๕๕
2. สำเนาบันทึกธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ ผกช/15030 ลงวันที่ 27 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณา
นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

(1) จัดหาเงินกู้ในประเทศเพื่อใช้ในโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี ๒๕๕๔/๕๕ จำนวน
10 ล้านตัน หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ 30,000 ล้านบาท โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษา
เสถียรภาพราคายาง วงเงินประมาณ 15,000 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๕ จำนวน
ประมาณ 8 ล้านตัน วงเงินประมาณ 120,000 ล้านบาท โดยขอใช้เงินในกรอบวงเงินที่คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติให้ ธ.ก.ส.
ดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ วงเงินกู้ไม่เกิน 269,160 ล้านบาท

(2) ธ.ก.ส. สามารถบริหารจัดการเงินกู้ ด้วยการ Refinance หรือ Roll over จนกว่าจะมีการชำระ
เสร็จสิ้น โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ย โดยรัฐบาลรับภาระต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน
และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการทั้งหมด ภายใต้วงเงิน 269,160 ล้านบาท เดิม
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ตามหนังสือที่อ้างถึง 2. อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหาเงินทุน จำนวน 269,160 ล้านบาท
ให้ ธ.ก.ส. เพื่อใช้ในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๕๕ (21.90 ล้านตัน) ต่อมา ธ.ก.ส. แจ้งว่า
ข้าวเปลือกที่เข้าสู่โครงการรับจำนำฯ คาดว่าจะมีปริมาณน้อยกว่าที่ประมาณการไว้มาก จาก 21.90 ล้านตัน
เหลือเพียง 8 ล้านตัน เนื่องจากเหตุการณ์อุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และคาดว่าความต้องการใช้เงินทุนสำหรับ

/ โครงการ ...

โครงการรับจำนำฯ จากที่ประมาณการไว้จำนวน 359,160 ล้านบาท (เงินทุนจาก ธ.ก.ส. สนับสนุนการดำเนินโครงการดังกล่าว จำนวน 90,000 ล้านบาท + เงินกู้ จำนวน 269,160 ล้านบาท) จะเหลือเพียงจำนวนประมาณ 130,436 ล้านบาท ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้กู้เงินเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับโครงการรับจำนำฯ จากสถาบันการเงินต่าง ๆ ครั้งที่ 1 ไปแล้ว จำนวน 50,000 ล้านบาท (ประมุขวันที่ 12 มกราคม 2555 และเบิกรับเงินกู้ในวันที่ 19 มกราคม 2555) โดย ธ.ก.ส. ได้ใช้เงินทุนของ ธ.ก.ส. ไปแล้ว จำนวน 90,000 ล้านบาท และกระทรวงการคลังได้ดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้ ธ.ก.ส. แล้ว จำนวน 50,000 ล้านบาท รวมเป็นวงเงิน 140,000 ล้านบาท ซึ่งเพียงพอสำหรับวงเงินที่ ธ.ก.ส. ประมาณการไว้ อย่างไรก็ดี หาก ธ.ก.ส. มีความต้องการใช้เงินทุนเพื่อสนับสนุนโครงการดังกล่าวเพิ่มเติม ธ.ก.ส. จะแจ้งให้ทราบต่อไป ดังนั้น จึงคงเหลือวงเงินกู้สำหรับใช้ในโครงการรับจำนำฯ ภายได้วงเงิน 269,160 ล้านบาท อีกจำนวน 219,160 ล้านบาท (269,160 – 50,000) ซึ่งเพียงพอสำหรับโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 จำนวน 10 ล้านตัน หรือคิดเป็นมูลค่าประมาณ 28,250 ล้านบาท โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงินประมาณ 15,000 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 จำนวน 8 ล้านตัน วงเงินประมาณ 120,000 ล้านบาท รวมเป็นวงเงินทั้งสิ้น 163,250 ล้านบาท

2. โดยที่การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 เป็นการช่วยเหลือเกษตรกร อีกทั้งยังเป็นการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้อนุมัติไว้แล้วตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ดังนี้

2.1 ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินกู้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55 วงเงิน 269,160 ล้านบาท เดิม เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 จำนวน 10 ล้านตัน วงเงินกู้ไม่เกิน 28,250 ล้านบาท โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงินกู้ไม่เกิน 15,000 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 จำนวนประมาณ 8 ล้านตัน วงเงินกู้ไม่เกิน 120,000 ล้านบาท เพิ่มเติม รวมวงเงินทั้งสิ้นไม่เกิน 163,250 ล้านบาท

2.2 ให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 จำนวน 10 ล้านตัน วงเงินกู้ไม่เกิน 28,250 ล้านบาท โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงินกู้ไม่เกิน 15,000 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 จำนวนประมาณ 8 ล้านตัน วงเงินกู้ไม่เกิน 120,000 ล้านบาท รวมวงเงินทั้งสิ้นไม่เกิน 163,250 ล้านบาท จากสถาบันการเงินต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้ ธ.ก.ส. กู้เงินเพื่อบริหารจัดการหนี้เงินกู้ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันต้นเงินกู้และดอกเบี้ย รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริงจากการดำเนินโครงการทั้งหมด

2.3 ให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ของ ธ.ก.ส. ที่เกิดจากการกู้เงินและการบริหารจัดการหนี้ของ ธ.ก.ส. โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันเงินกู้ในแต่ละครั้ง ตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 วงเงินกู้ไม่เกิน 28,250 ล้านบาท โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง วงเงินกู้ไม่เกิน 15,000 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 วงเงินกู้ไม่เกิน 120,000 ล้านบาท ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ด้วยการ Refinance หรือ Roll over หรือ Prepayment โดยกระทรวงการคลังค้ำประกันจนกว่าจะมีการชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้น รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน และค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นจริง รวมทั้งผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจากโครงการทั้งหมด

2.4 ให้ ธ.ก.ส. แยกบัญชีการดำเนินงาน บัญชีธนาคารของโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 โดยเฉพาะ เพื่อให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีชำระคืน ธ.ก.ส. หากมีผลขาดทุนที่เกิดขึ้นจริงจากโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 จำนวน 10 ล้านบาท และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 จำนวน 8 ล้านบาท ให้เสร็จสิ้นทุกสิ้นปีงบประมาณหรือไม่เกินปีงบประมาณถัดไป โดยไม่ต้องรอให้มีการระบายผลผลิตเสร็จสิ้นก่อน เพื่อให้มีการรับรู้กำไร/ขาดทุนจากการดำเนินโครงการดังกล่าวในปีนั้น ๆ รวมทั้งขุดเซยต้นทุนเงินและค่าใช้จ่ายดำเนินงาน รวมทั้งเงินที่ใช้ในการดำเนินงานโครงการ ทั้งในส่วนของ ธ.ก.ส. และส่วนที่กู้จากสถาบันการเงิน เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณด้านดอกเบี้ยจ่ายจากหนี้คงค้างโครงการฯ เป็นเวลานาน รวมทั้งเพื่อให้ ธ.ก.ส. สามารถนำเงินไปหมุนเวียนเพื่อใช้ในโครงการอื่นในปีต่อ ๆ ไป หากมีกำไรเกิดขึ้นจากการดำเนินงานหลังจากการระบายผลผลิตหรือสิ้นสุดโครงการฯ ให้ ธ.ก.ส. นำเงินส่งคลังทันที

2.5 ให้หน่วยงานดำเนินการที่ได้จำหน่ายสินค้าตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 และได้รับชำระค่าสินค้าแล้วให้นำส่งเงินดังกล่าวแก่ ธ.ก.ส. ภายใน 7 วัน นับจากวันที่ได้รับเงิน หากล่าช้าให้ชำระเบี้ยปรับในอัตราร้อยละ 15 ต่อปี เพื่อ ธ.ก.ส. จะได้นำไปชำระหนี้และลดภาระหนี้เงินกู้ต่อไป ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนแหล่งเงินกู้ทันทีหรือภายใน 3 วันทำการ โดยให้ ธ.ก.ส. ชำระคืนเงินกู้ที่มีอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าก่อนเป็นลำดับแรก

2.6 ให้หน่วยงานดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ได้แก่ สถาบันเกษตรกรและองค์การสวนยาง หน่วยงานดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โดยองค์การคลังสินค้า (อคส.) และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 โดย อคส. และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ดูแลคลังสินค้า (Stock) ของโครงการฯ ไม่ให้มีการสูญหาย เว้นแต่จะมีการเสื่อมคุณภาพของสินค้าตามปกติ แต่หากมีการสูญหายหรือสินค้าเสื่อมคุณภาพเพราะความบกพร่อง หน่วยงานดังกล่าวจะต้องชี้แจงให้ภาครัฐ เนื่องจากได้รับอนุมัติวงเงินจ่ายขาดสำหรับค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาสินค้าแล้ว ทั้งนี้ ให้ อคส. และ อ.ต.ก. ปิดบัญชีโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ภายใน 2 ปี นับตั้งแต่เริ่มดำเนินการโครงการฯ

2.7 ให้กระทรวงพาณิชย์แต่งตั้งคณะกรรมการปิดบัญชีโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555 รวมทั้งให้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ แต่งตั้งคณะกรรมการปิดบัญชีโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อดำเนินการปิดบัญชีโครงการดังกล่าว หลังจากครบกำหนดไถ่ถอนและ/หรือสิ้นสุดระยะเวลาโครงการ และขอให้กระทรวงพาณิชย์เร่งระบายผลผลิต เพื่อลดความเสี่ยงด้านการจัดหาเงินทุน และภาระการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง โดยมีกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง) สำนักงบประมาณ และ ธ.ก.ส. ร่วมติดตามการระบายผลผลิตอย่างใกล้ชิด และให้มีการปิดบัญชีเป็นปี ๆ ไป โดยให้แล้วเสร็จภายใน 90 วัน นับตั้งแต่วันสิ้นสุดรอบปีบัญชี

2.8 ให้กระทรวงพาณิชย์และคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติกำกับ ติดตาม ควบคุม รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินงาน การเบิกจ่ายเงิน การระบายสินค้า ปริมาณและมูลค่าสินค้าคงเหลือ รวมทั้งปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นสำหรับโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2554/55 โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี 2555

ให้คณะรัฐมนตรีทราบทุกวันที่ 7 ของเดือนถัดไป จนกว่าหนี้คงค้างได้รับชำระครบถ้วน เพื่อให้คณะรัฐมนตรีสามารถติดตามการดำเนินงานได้อย่างใกล้ชิด พร้อมทั้งให้รายงานการระบายสินค้า ปริมาณ และมูลค่าของสินค้าคงเหลือ ให้กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) และสำนักงานประมาณทราบทุกรายไตรมาส

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
ดังที่กล่าวข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

Amn

เนื่องจากเป็นหนี้สำคัญที่ค้างชำระได้สิบ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ทวีปักษ์ เรืองถ้วน

จึงกำหนดชำระคืนเจ้า ครม. ในวันที่ 29 มี.ค. 55

Amn

(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รองนายกรัฐมนตรี

28 ส.ค. 2555

ทั้งนี้ รบช./รมช. ก/ส.ร.ร.

โดยตรง ได้แก่

รมช. ทวีปักษ์ - รมช. ปณณกุล / อธิบดีปร

รมช. กษัตริย์ (ภักดี) - ยงพรา

ที่ ชดเชย เรืองถ้วน

Amn

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 02 265 8050 ต่อ 5409

โทรสาร 02 618 7423