

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๖๑๕สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐มค 3/๖๖๔
๔๖๑๕
15.104

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอด
อาเซียน ครั้งที่ ๒๐ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๓..

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๖๘๔๐
ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีกรณีขอความเห็นชอบร่างเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ ซึ่งประกอบด้วยร่างเอกสารจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยอาเซียนปลอดยาเสพติด ค.ศ. ๒๐๑๕ (๒) ร่างเอกสารแนวความคิดเรื่องกลุ่มผู้มีความคิดแบบทางสายกลาง และ (๓) ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียและสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ว่าด้วยการให้ที่ตั้งและเอกสิทธิ์ความคุ้มกันแก่สำนักเลขาธิการอาเซียน โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า (๑) ร่างปฏิญญาอาเซียนฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จะเพิ่มความพยายามร่วมกันอย่างกว้างๆ ในการแก้ไขปัญหาเสพติดและการสร้างอาเซียนที่ปลอดยาเสพติด (๒) ร่างเอกสารแนวความคิดฯ เป็นการเสนอแนะแนวทางในการส่งเสริมแนวความคิดเรื่องกลุ่มผู้มีความคิดแบบทางสายกลาง โดยลักษณะถ้อยคำและเนื้อหาของร่างเอกสารทั้งสองฉบับไม่ได้แสดงให้เห็นว่ามีเจตนาก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ และ (๓) ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐอินโดนีเซียและสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ฯ เป็นความตกลงที่จัดทำขึ้นระหว่างสาธารณรัฐอินโดนีเซียและอาเซียนในฐานะองค์การระหว่างประเทศที่มีนิติฐานะแยกจากประเทศสมาชิกอาเซียน โดยประเทศไทยไม่ได้เป็นคู่ภาคีในร่างความตกลงฯ โดยตรง และพันธกรณีตามร่างความตกลงฯ เป็นพันธกรณีระหว่างสาธารณรัฐอินโดนีเซียกับองค์การอาเซียน

มิใช่พันธกรณีต่อประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารทั้ง ๓ ฉบับ
จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัย
ของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th