

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๘๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

เรียน รอง-นรม. รัฐ-นร. กระทรวง กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๑๐๙๗
ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๒๖๔๔
ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ไปเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้ ซึ่งกระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบด้วยแล้ว

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ รับทราบแผนงานส่งเสริมการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ และให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วมในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามติดคณะกรรมการรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอमพัน กิตติอัมพัน)
เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักพัฒนาฯทศасตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๕๖
www.cabinet.thaigov.go.th

ทปช.สกค. ๑/๓๑๙,๕๕
ผอ.สพด. ๒/๑๒๐,๕๙
ผอ.กลุ่ม...../...../
นวค./...../
ผู้พิมพ์รัฐบาล ๗ เลข. ๑, ๔๙



ค่าวัฒนาภัย

ที่ มา ๐๒๑๑.๔/ ๑๐๙๓

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖๖ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิงที่ส่งมาด้วย ๑. แผนงานส่งเสริมการปกครองฯ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. เอกสารการนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

กระทรวงมหาดไทย มีภารกิจหน้าที่ในการรักษาความมั่นคงภายใน และการส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้กำหนดแผนการดำเนินงานเพื่อขับเคลื่อนนโยบาย และแผนบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล โดยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ซึ่งมีรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีดังนี้

๑. ต้นเรื่อง

๑.๑ รัฐบาล โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เรื่องที่ ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและพื้นฟูประชาธิปไตย และนโยบายที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เรื่องที่ ๒.๑ เทิดทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๒ แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ของรัฐบาลได้กำหนดเป้าประสงค์เชิงนโยบาย กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินงาน โดยมุ่งหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานอื่นได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวัฒนธรรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

สถานการณ์ทางการเมืองการปกครองของประเทศไทยในช่วงเวลาที่ผ่านมาได้เกิดภาวะความขัดแย้งในหมู่ประชาชนทั้งในทางความคิดและความนิยมทางการเมือง ซึ่งมีผลกระทบทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการเดินหน้าไปสู่ความเจริญก้าวหน้าและการพัฒนาที่ดียิ่งขึ้น รวมทั้งในระยะยาวอาจส่งผลทำให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงของประเทศไทย แต่การที่ประเทศไทยมีสถาบันที่เป็นหลักสำคัญของชาติ ได้แก่ สถาบันชาติสถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ทำให้สังคมไทยสามารถดำรงรักษาไว้ซึ่งความเป็นชาติได้อย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน

รัฐบาลและหน่วยงานของรัฐที่ผ่านมา ได้ตระหนักรถึงความสำคัญของปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นและดำรงอยู่ในสังคมไทย และได้พยายามดำเนินการด้วยมาตรการต่างๆ เพื่อบรรเทาหรือยุติปัญหาดังกล่าวให้หมดไป แต่การดำเนินการยังไม่สามารถบรรลุผลเท่าที่ควร

๓. สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอ

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ มีสาระสำคัญและแนวทางการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

๓.๑ แนวคิดในการดำเนินการ การสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติและพื้นที่ประชาธิปไตย เพื่อให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ดังนี้

๑) สร้างความรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒) สร้างจิตสำนึกความเป็นชาติและความรู้สึกห่วงเห็นความเป็นชาติ ใน การพิทักษ์ รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ (ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์) โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นจุดศูนย์ รวมความสัมพันธ์ของสถาบันหลักของชาติและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๓) ยึดหลักการอยู่ร่วมกันอย่างสันติบนความแตกต่างทางความคิด

๔) ถือเป็นภารกิจร่วมกันของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จะต้องบูรณาการ การทำงานร่วมกันเพื่อให้บังเกิดผล

๓.๒ วัตถุประสงค์ เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนักรู้ เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึก และร่วมกันในการดำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสงบสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

๓.๓ แนวทางการดำเนินการมีดังนี้

๑) การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกห่วงเห็นความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

๑.๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการ และหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

๑.๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการศึกษาและกิจกรรมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐจัดขึ้น

๒) การสร้างความตระหนักรู้และสำนึกรักภูมิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักรู้ในพระมหากษุณิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาคองค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนักเรียนสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคราชและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ให้รับรู้และตระหนักรถึงพระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

๒.๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิดความตระหนักรถในคุณุปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๓) ผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย

๓.๑) หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวง พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๒) หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงคลัง

๔. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

๔.๑ รับทราบแผนงานส่งเสริมการปกครองแผนงานส่งเสริมการปกครองระบบประชาธิปไตย อันมีพระมหากรุณาธิคุณเป็นประมุขและการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ดังกล่าว

๔.๒ ขอให้เพิ่มแผนงานส่งเสริมการปกครองระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากรุณาธิคุณเป็นประมุข และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ ไว้ในแบบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๘

๔.๓ ขอให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วมในการดำเนินการกับ กระทรวงมหาดไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร ๐-๒๒๒๒-๒๑๔๙ , (มท) ๕๐๖๑๑-๓

เรื่องที่เสนอคณารัฐมนตรี

เรื่องที่ ...

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข^๑
และการร่างไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่
โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณารัฐมนตรีพิจารณา

รัฐบาล โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรีต่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๗ โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เรื่องที่ ๑.๑ สร้างความปรองดองสماโนฉันท์ของคนในชาติ และพื้นที่ประชาธิปไตย และนโยบายที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เรื่องที่ ๒.๑ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ และแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ ของรัฐบาลได้กำหนดเป้าประสงค์ เชิงนโยบาย กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินงาน โดยมุ่งหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานอื่นได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ได้จัดทำแผนงานนี้ขึ้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนักรู้ เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึกและร่วมกันในการร่างรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสงบสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

ข้อเสนอให้คณารัฐมนตรี พร้อมเหตุผล

๑. กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุขและการร่างไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ มีแนวทางการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

๑) การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยั่งยืนในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกห่วงແน McM ความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

๑.๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

๑.๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐจัดขึ้น

๒) การสร้างความตระหนักรู้และสำนึกรักภูมิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักรู้ในพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้สาธารณะและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาคองค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษา และนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และตระหนักรถึง พระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

๒.๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิดความตระหนักรถในการดำเนินการในพื้นที่

๓) ผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย

๓.๑) หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๒) หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงคลัง

๒. กระทรวงมหาดไทยขอเพิ่มแผนงานดังกล่าวเข้าไปในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๖๔

๓. ขอให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วม ในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-ไม่มี-

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑ และพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๒ และ ๓

จึงเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการร่วมไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

๑. สถานการณ์ปัจจุบัน

๑.๑ ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการปกครองในระบบอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข มาตั้งแต่ปี พุทธศักราช ๒๔๗๕ แต่ในช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา ความเข้าใจของประชาชนคนไทยในเรื่องการปกครองในระบบอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้เกิดความคลาดเคลื่อน แตกต่างกันไปตามแต่ละมุมมอง แนวคิดและพื้นฐานผลประโยชน์ของแต่ละกลุ่มคน ทำให้สังคมไทยเกิดภาวะความขัดแย้งกันทั้งในทางความคิดและความนิยมการเมือง ซึ่งมีผลกระทบและทำให้ประเทศไทยสูญเสียโอกาสในการเดินหน้าเพื่อพัฒนาประเทศ และในระยะยาวอาจส่งผลทำให้เกิดความเสียหายต่อความมั่นคงทางสังคมของประเทศไทย

๑.๒ ต้นทุนทางสังคมและวัฒนธรรมที่สำคัญ ที่ทำให้สังคมไทยสามารถรักษาไว้ซึ่งความเป็นชาติไว้ได้อย่างต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน คือการที่ประเทศไทยมีสถาบันที่เป็นหลักสำคัญของชาติ ได้แก่ สถาบันชาติ สถาบันศาสนา และสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งสถาบันหลักของชาติทั้งสามล้วนมีความสำคัญในการสร้างความผูกพันและเป็นศูนย์รวมของจิตใจของคนในชาติ

๑.๓ ที่ผ่านมา รัฐบาลชุดต่างๆ และหน่วยงานต่างๆ ของรัฐ ได้ตระหนักรถึงความสำคัญของปัญหาความขัดแย้งที่เกิดขึ้นและดำเนินอยู่ในสังคมไทย และได้พยายามดำเนินการด้วยมาตรการต่างๆ เพื่อบรรเทาหรือยุติปัญหาดังกล่าวให้หมดไป แต่การดำเนินการยังไม่สามารถบรรลุผลเท่าที่ควร

๑.๔ โดยนายของรัฐบาลภายใต้การบริหารราชการแผ่นดินของ นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ มีเจตนารณรงค์ในการกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินที่ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยในระบบบริหารอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมุ่งมั่นจะสร้างความสามัคคี ปรองดอง ให้เกิดขึ้นในสังคมไทย ซึ่งจะนำไปสู่ความร่วมมือกันในการพัฒนาเศรษฐกิจสังคม และการเมืองการปกครองของประเทศไทยให้ก้าวหน้าเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยทุกคน

ภายใต้นโยบายของรัฐบาล ได้มีจุดมุ่งหมายประการหนึ่งเพื่อนำประเทศไทยสู่สังคมที่มีความสงบเรียบร้อย สมานฉันท์ และ ได้ให้ความสำคัญกับเรื่องการส่งเสริมการปกครองในระบบอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุขและการร่วมไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ ดังนี้

(๑) ในนโยบายเรื่องเร่งด่วนที่จะดำเนินการในปีแรก ให้กำหนดไว้ในนโยบายข้อ ๑.๑ สร้างความสงบเรียบร้อย สมานฉันท์ของคนในชาติและพื้นที่ประชารัฐ โดย

“๑.๑.๑ สร้างความสงบเรียบร้อย สมานฉันท์ของคนในชาติและพื้นที่ประชารัฐ โดย การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข”

(๒) นโยบายที่จะดำเนินการภายในช่วงระยะเวลา ๕ ปีของรัฐบาล

“๒. นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ

๒.๑ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ ดำรงไว้ซึ่งพระบรมเดชานุภาพ แห่งองค์พระมหากษัตริย์ น้อมนำพระราชดำริทั้งปวงไว้เหนือ gele เนื้อกระหม่อม พร้อมทั้งอัญเชิญไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมเพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักรุณาธิคุณและจงรักภักดีต่อสถาบัน

พระมหากษัตริย์ ทั้งจะส่งเสริมและเผยแพร่โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเพื่อให้สังคมไทยเป็นสังคมแห่งการรักสามัคคี และดำเนินชีวิตอย่างพอเพียง”

๒.แนวคิดในการดำเนินการ

ในการสร้างความปรองดอง สมานฉันท์ของคนในชาติและพื้นฟูประชาธิปไตย เพื่อให้เกิดความสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขนั้น จำเป็นต้อง

๒.๑ สร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองตามระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.๒ สร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ และความรู้สึกห่วงเห็นความเป็นชาติ ใน การพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ (ชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์) โดยมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นจุดศูนย์รวมความสัมพันธ์ของสถาบันหลักของชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๒.๓ ยึดหลัก การอยู่ร่วมกันอย่างสันติบนความแตกต่างทางความคิด

๒.๔ ถือเป็นภารกิจร่วมกันของทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่จะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันเพื่อให้บังเกิดผล

๓.วัตถุประสงค์

เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนัก เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึก และร่วมกันในการจัดการรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสงบสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

๔.เป้าหมายการดำเนินการ

๔.๑ ประชาชนคนไทยมีความเข้าใจในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง ชัดเจน

๔.๒ ประชาชนคนไทยมีจิตสำนึกความเป็นชาติร่วมกัน มีความตระหนักและสำนึกรักษาสถาบันพระมหากษัตริย์ของสถาบันพระมหากษัตริย์

๔.๓ คนในสังคมไทยสามารถอยู่ร่วมกันได้อย่างสงบสุข

๕.แนวทางการดำเนินงาน

๕.๑ การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกห่วงเห็นความเป็นชาติ ใน การพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

(๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาคองค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

(๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ สอดแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐจัดขึ้น

๕.๒ การสร้างความตระหนักและสำนึกรักษาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากษัตริย์ของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

(๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และตระหนักถึงพระมหากษัตริย์ของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

(๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิดความตระหนักในคุณูปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๖. หน่วยงานรับผิดชอบ

๖.๑ หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ : กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๖.๒ หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน : สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงกลาโหม



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๑๙๙๙

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง แผนงานส่งเสริมการปกครองระบบที่ดินมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำเนินการให้ช่องสถานที่ในระดับพื้นที่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๒๑๑.๔/๑๐๘๗ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕

๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๔๙๙๙ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สังที่ส่งมาด้วย เอกสารนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาทบทวนการเสนอให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาบรรจุแผนงานส่งเสริมการปกครองระบบที่ดินมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการดำเนินการให้ช่องสถานที่ในระดับพื้นที่ ของกระทรวงมหาดไทย ไว้ในแผนบริหารราชการ แผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ นั้น

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้ว เห็นด้วยตามข้อเสนอแนะของสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่จะไม่เสนอให้บรรจุแผนงานส่งเสริมฯ ไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน จึงขอส่งเอกสารการนำเสนอแผนงานส่งเสริมฯ มาเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณานำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ...

แผนงานส่งเสริมการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

และการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่

โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สรุปความเป็นมาของเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

รัฐบาล โดยนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้แต่งนโยบายต่อรัฐบาลเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยได้กำหนดนโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เรื่องที่ ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และพื้นที่ประชาธิปไตย และนโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ เรื่องที่ ๒.๑ เติมทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ และแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ ของรัฐบาลได้กำหนดเป้าประสงค์ เชิงนโยบาย กลยุทธ์ และวิธีการดำเนินงาน โดยมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบร่วมกับหน่วยงานอื่นได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงคลัง กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงมหาดไทยมีหน้าที่ตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ได้จัดทำแผนงานนี้ขึ้นมา โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนเกิดความตระหนัก เกิดแรงบันดาลใจ จิตสำนึกร่วมกันในการดำรงรักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ และเกิดความเข้าใจในหลักการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขอย่างถูกต้อง เพื่อสร้างสังคมแห่งความสงบสุข ปรองดองและสมัครสมานสามัคคีเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน

ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณา

๑. กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนงานส่งเสริมการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ ทรงเป็นประมุขและการดำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติในระดับพื้นที่ มีแนวทางการดำเนินงานโดยสรุปดังนี้

(๑) การเสริมสร้างความเข้าใจร่วมกันของประชาชนในชาติให้ยึดมั่นในการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และการสร้างจิตสำนึกความเป็นชาติ ความรู้สึกห่วง遑ความเป็นชาติในการพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ เป็นการเผยแพร่ความเข้าใจที่ถูกต้องในหลักการปกครองระบบทราบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดย

(๑.๑) จังหวัดโดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่เพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจไปสู่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและนักศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชน และประชาชนทั่วไปในพื้นที่

(๑.๒) ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ อดีตแทรกเนื้อหาเข้าไปในหลักสูตรการฝึกอบรม ประชุมสัมมนาในทุกระดับที่ส่วนราชการและหน่วยงานรัฐจัดขึ้น

(๒) การสร้างความตระหนักและสำนึกรักในพระมหากษัตริย์ อิศุนของสถาบันพระมหากษัตริย์ เป็นการน้อมนำแนวพระราชดำริในด้านต่างๆ ไปสู่การปฏิบัติให้บังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนในชาติมีความตระหนักในพระมหากษัตริย์ อิศุนของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประเทศไทย โดยจังหวัด มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นแกนหลักในการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานในพื้นที่จังหวัด

สำเนาถูกต้อง

นางอภัสรา พิริยาภรณ์

๑๐๗, ๖๙

๑๙.๘.๕๙

๑๒.๑ ร่วมเผยแพร่...

๒.๑) ร่วมเผยแพร่และสร้างความตระหนักให้สาธารณะและเจ้าหน้าที่ของรัฐในพื้นที่ ผู้ปกครองท้องที่ (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ) ผู้บริหารและสมาชิกสภาขององค์กรปกครองท้องถิ่น เด็กและเยาวชนในสถานศึกษา และนักอุทิศตนศึกษา กลุ่มอาสาสมัคร องค์กรภาคประชาชุมชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่ ได้รับรู้และตระหนักรู้ถึง พระมหากรุณาธิคุณของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในพื้นที่จังหวัด

๒.๒) ส่งเสริมและขยายผลการดำเนินการตามแนวพระราชดำริในพื้นที่ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ ประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๓) ให้มีศูนย์เรียนรู้พระราชกรณียกิจของสถาบันพระมหากษัตริย์ในทุกอำเภอ เพื่อเป็นแหล่งเรียนรู้และขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ เพื่อให้เด็ก เยาวชน และประชาชนทั่วไปได้เรียนรู้และเกิดความตระหนักรู้ในคุณุปการของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อประชาชนในทุกพื้นที่

๓) ผู้รับผิดชอบ ประกอบด้วย

๓.๑) หน่วยร่วมดำเนินการในพื้นที่ ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพในการดำเนินงานในพื้นที่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการพัฒนาสังคม และความมั่นคงของมนุษย์ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๓.๒) หน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ได้แก่ สำนักนายกรัฐมนตรี และกระทรวงกลาโหม

๖. ขอให้ทุกส่วนราชการให้ความร่วมมือและเป็นเจ้าภาพร่วม ในการดำเนินการกับกระทรวงมหาดไทย

สรุปความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

-ไม่มี-

ความเห็นของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบตามข้อ ๑ และพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๖

จึงเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

Email: apasrar@gmail.com

Tel./Fax: ๐๖๔-๒๖๒๖-๒๗๕๘