

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๑๓



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบก ระหว่างไทย-ลาว-จีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ .. ๑๙.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๖๙๒
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕

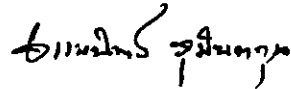
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกรอบการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงด้านการขนส่งทางบก ระหว่างไทย-ลาว-จีน ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรอบการเจรจาดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า กรอบการเจรจาที่กระทรวงคมนาคมเสนอนั้น จะนำไปสู่การจัดทำ ความตกลงด้านการขนส่งทางบก ระหว่างไทย-ลาว-จีน ซึ่งจะมีสาระสำคัญเป็นการให้สิทธิการจราจร การอำนวยความสะดวกพิธีการข้ามแดน การยกเว้นการจัดเก็บภาษีศุลกากรสำหรับสินค้าที่มี การขนส่งข้ามแดน การยอมรับรถ การกำหนดอัตราค่าบริการ และการจัดตั้งคณะทำงานระหว่าง ไทย-ลาว-จีนเพื่อควบคุมและติดตามการปฏิบัติตามความตกลง จึงเป็นความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐ ที่จัดทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรและก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และโดยสาระสำคัญของความตกลงด้านการขนส่งทางบกระหว่างไทย-ลาว-จีน ดังกล่าวข้างต้นมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการขนส่งทางถนนของประเทศไทยและของรัฐภาคี ในการเข้ามาในหรือออกไปจากเขตของรัฐภาคีแต่ละฝ่าย ซึ่งอาจเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มี

ผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงจำเป็นต้องเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ ก่อนการดำเนินการทำความตกลงดังกล่าว สำหรับเนื้อหาของกรอบการเจรจานั้น สำนักงานฯ เห็นว่าเหมาะสมแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๒ (นางสาววรรณมณี)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th