



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๗

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนากรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. สำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาจัดทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เรื่อง กรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง กรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะเสนอให้พิจารณาตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) และมาตรา ๔ (๗) รวมทั้งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ที่กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศกับรัฐคู่ภาคี เพื่อใช้เป็นแม่บทในการพิจารณาอนุญาตให้สายการบินของรัฐภาคีดำเนินบริการมายัง/ไปจากอาณาเขตของตน และได้หารือปรับปรุงแก้ไขความตกลงฯ ต่างๆ เหล่านั้นเป็นระยะเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งในปัจจุบัน ไทยได้จัดทำความตกลงฯ กับรัฐคู่ภาคีแล้ว รวม ๙๙ ฉบับ

๑.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง กำหนดว่า “หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือ สังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่องดังกล่าว” และมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม กำหนดว่า “ก่อนการดำเนินการเพื่อทำหนังสือสัญญากับนานาประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ตามวรรคสอง คณะรัฐมนตรีต้องให้ข้อมูลและจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องชี้แจงต่อรัฐสภาเกี่ยวกับหนังสือสัญญานั้น ในการนี้ ให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบด้วย”

๑.๓ ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่ไทยจัดทำกับรัฐภาคีนั้น จึงอาจเข้าข่าย เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพราะ อาจเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น จึงควรเสนอกรอบการเจรจาให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการเพื่อจัดทำความตกลงฯ ดังกล่าว

๑.๔ กระทรวงคมนาคมจึงได้จัดทำกรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วย บริการเดินอากาศ และนำเสนอคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่ง ทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ซึ่งได้รับอนุมัติแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๒๕๐ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๔ ให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเจรจาและกำหนดท่าทีในการเจรจาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่ง ทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศทั้งในประเทศและต่างประเทศ และพิจารณาปัญหาเกี่ยวกับบริการเดินอากาศ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยมีปลัดกระทรวงคมนาคม เป็นประธานกรรมการ และมีปลัดกระทรวง การต่างประเทศหรือผู้แทน เป็นกรรมการร่วมด้วย ซึ่งคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลฯ ได้พิจารณากรอบ การเจรจาการบินฯ ในคราวการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ และมีมติเห็นชอบ กรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ โดยให้ดำเนินการเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอรัฐสภาเพื่อความเห็นชอบต่อไป โดยสำเนากรอบการเจรจา การบินฯ ที่ได้รับความเห็นชอบ และสำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลฯ ปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ ตามลำดับ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดใน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่ ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ และมาตรา ๔ (๗) เรื่องที่ เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องเสนอ กรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบ

๓. สารสำคัญ

กรอบการเจรจาการบินฯ ระบุว่า การเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการ เดินอากาศควรสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลไทย กฎหมาย ข้อบังคับภายในประเทศ รวมถึง ข้อเสนอแนะ แนวทางขององค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และยึดหลักการต่างตอบแทน ระหว่างไทยและรัฐภาคี โดยมุ่งให้เกิดประโยชน์โดยรวมสูงสุดแก่ประเทศไทย ซึ่งโดยทั่วไป การตกลงจะ เป็นในรูปแบบการเจรจาการบินหรือการโต้ตอบทางหนังสือ โดยจัดทำเป็นเอกสาร ๓ ประเภทหลักในการ ตกลงและใช้ประกอบกัน ซึ่งครอบคลุมประเด็นหลัก ดังนี้

๓.๑ ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ซึ่งจะระบุหลักการกว้างๆ เป็นกรอบในการ กำกับดูแล และเป็นกรอบในการพิจารณาอนุญาตสายการบินของรัฐภาคีในการทำการบินระหว่างกัน โดย ระบุข้อบทต่างๆ เช่น การให้สิทธิ การกำหนดสายการบินและการอนุญาตดำเนินการ การเพิกถอน พักใช้ และจำกัดใบอนุญาตดำเนินการ การบังคับใช้กฎหมาย ใบพิกัดเส้นทางบิน เป็นต้น ซึ่งข้อบทในความตกลงฯ หลักนี้ โดยทั่วไปจะไม่ได้แก้ไขปรับปรุงบ่อยนัก

๓.๒ บันทึกรวบรวมความเข้าใจ ซึ่งเป็นเอกสารระบุการตกลงเพิ่มเติมเรื่องสิทธิการบินต่างๆ ที่สายการบินของแต่ละฝ่ายจะได้รับ หรือการตกลงเสริมจากความตกลงฯ หลัก เช่น สิทธิความจุความถี่ สิทธิรับขนการจราจร เส้นทางบิน การแจ้งแต่งตั้งสายการบินที่กำหนด ความร่วมมือของสายการบิน ซึ่งสาระในบันทึกความเข้าใจนี้จะมีการปรับปรุงแก้ไขอยู่เป็นระยะ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ พัฒนาการของตลาด กฎหมาย หรือนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้อง

๓.๓ หนังสือโต้ตอบระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศ หรือระหว่างรัฐบาลของภาคี ที่เกี่ยวข้อง เพื่อแก้ไขความตกลงฯ หลัก แก้ไขบันทึกความเข้าใจ โดยการโต้ตอบเป็นลายลักษณ์อักษร หรือ เพื่อยืนยันการตกลงเรื่องต่างๆ ข้างต้น ภายหลังจากมีการเจรจาแล้ว เพื่อให้มีผลใช้บังคับอย่างเป็นทางการ

๔. วิเคราะห์ผลกระทบ

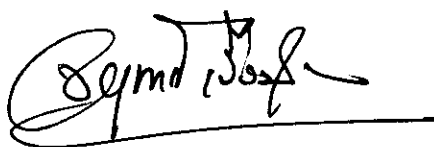
การจัดทำกรอบการเจรจาการบินฯ ดังกล่าว จะทำให้รัฐบาลไทยสามารถเจรจากับ รัฐบาลคู่เพื่อจัดทำหรือปรับปรุงความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน เพื่อให้สายการบินของแต่ละฝ่ายสามารถทำการบินระหว่างกันได้ โดยการปรับปรุงสิทธิการบินเป็นระยะ จะทำให้สายการบินต่างๆ สามารถขยายบริการเพื่อให้สอดคล้องกับปริมาณการจราจร ตอบสนองความต้องการของผู้โดยสารและธุรกิจ ขนส่งสินค้าทางอากาศ เป็นการขยายเครือข่ายการบินให้ขยายตัวมากขึ้น อันจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การค้าและการบริการระหว่างประเทศให้เจริญเติบโตอย่างมีศักยภาพต่อไป

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบในการประชุมคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ ของกรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ และนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ ความเห็นชอบต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarungsc เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙, ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔