

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๑๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๕๖๗๒

ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกรอบการเจรจาการบินเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรอบการเจรจา ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า กรอบการเจรจาที่กระทรวงคมนาคมเสนอนั้น จะนำไปสู่การเจรจาเพื่อจัดทำเอกสาร ๓ ประเภทหลัก คือ ๑) ความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศ ๒) บันทึกรายการเที่ยวบิน (หรืออาจเรียกชื่ออื่น) ๓) หนังสือโต้ตอบระหว่างเจ้าหน้าที่การเดินอากาศหรือระหว่างรัฐบาลของภาคีที่เกี่ยวข้อง โดยเอกสาร ๓ ประเภทหลัก จะมีสาระสำคัญเป็นการให้สิทธิ การปรับปรุงสิทธิการบิน การกำหนดสายการบินและการอนุญาตดำเนินการ อันจะทำให้สายการบินต่างๆ ของรัฐภาคีสามารถขยายบริการ และเป็นการขยายเครือข่ายการบินให้ขยายตัวมากขึ้น เพื่อให้สายการบินของรัฐภาคีแต่ละฝ่ายสามารถทำการบินระหว่างกันได้ ซึ่งเป็นความตกลงระหว่างรัฐกับรัฐที่จัดทำขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษรและก่อให้เกิดผลผูกพันระหว่างกันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ประกอบกับแนวคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ดังกล่าว และโดยที่การให้สิทธิ การปรับปรุงสิทธิการบิน การกำหนดสายการบินและการอนุญาตดำเนินการดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อผู้ประกอบการสายการบินของประเทศไทยและของรัฐภาคีในการเข้ามาในหรือออกไปจากอาณาเขตของรัฐภาคีแต่ละฝ่ายซึ่งอาจเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ จึงจำเป็นต้อง
เสนอกรอบการเจรจาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญฯ
ก่อนการดำเนินการเพื่อทำเอกสาร ๓ ประเภtdังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐ ต่อ ๓๔๐๖ (นางสาวเกวลีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th