

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำความผิด”

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๓๗๓
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๔

ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

กระทรวงยุติธรรมได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงยุติธรรม
องการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน
กรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานประมาณ และสภาที่ปรึกษา
คมแห่งชาติ

ขอแสดงความนับถือ

John Doe

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

30 मै. अ. 2555

www.cabinet.thaigov.go.th วันที่ 29 มี.ค. 2565

1727 17 - 00

ทปช.สลด. ๐๐๔/๖๐/๖๖
ผอ.สพท. ๑๖๕/๖๐/๖๖
ผอ.กลุ่ม ๑๖๕/๖๐/๖๖
นายก. ๑๖๕/๖๐/๖๖
ผู้พิมพ์ ๑๖๕/๖๐/๖๖

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องที่สภาที่ปรึกษา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

เรื่อง กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำความผิด

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเรื่อง กระบวนการยุติธรรมสำหรับเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำความผิด ซึ่งกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กระทรวงยุติธรรม ได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานประมาณ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. ด้านครอบครัว สังคม ๑.๑ รัฐบาลควรให้การสนับสนุนสถาบันครอบครัวและให้ความสำคัญในการเลี้ยงดูบุตร เช่น การเพิ่มระยะเวลาในการลาคลอดให้มากขึ้น	๑. ด้านครอบครัว สังคม มีระเบียบว่าด้วยการลาของข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ข้าราชการมีสิทธิลาคลอดบุตรครั้งหนึ่ง โดยได้รับเงินเดือนได้ ๙๐ วัน (นับรวมวันหยุดราชการด้วย) ไม่ต้องมีใบรับรองแพทย์ จะลาในวันที่คลอด ก่อนหรือหลังวันที่คลอดก็ได้ แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๙๐ วัน กรณีที่ได้รับอนุญาตให้ลาคลอดบุตร และได้หยุดราชการไปแล้ว แต่ไม่ได้คลอดบุตรตามกำหนด หากประสงค์จะขอลาก่อนวันลาคลอดบุตรที่หยุดไป ให้ผู้มีอำนาจอนุญาตก่อนวันลาได้ และให้ถือว่าวันที่หยุดราชการไปแล้ว เป็นวันลากิจส่วนตัว และการลาคลอดบุตรคาบเกี่ยวกับการลาประเภทใด ซึ่งยังไม่ครบกำหนดการลาประเภทนั้น ให้ถือว่าการลาประเภทนั้นสิ้นสุดลง และให้นับเป็นการลาคลอดบุตรเริ่มตั้งแต่วันคลอดบุตร กรณีการจะเพิ่มระยะเวลายาวขึ้น ควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ไปทำการศึกษาเพิ่มเติมแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๒ รัฐบาลควรมีการกระจายโอกาสและความเจริญไปยังชุมชนทุกพื้นที่เพื่อให้เกิดการสร้างงาน การจ้างแรงงาน สร้างรายได้ให้ประชาชนอย่างทั่วถึง	กรณีที่หน่วยงานมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมหรือได้รับงบประมาณจัดสรรเพิ่มมากขึ้นสอดคล้องตามภารกิจหรืองานที่ต้องดำเนินการใหม่ขอให้หน่วยงานกำหนดเป้าหมาย แผนงาน โครงการ-กิจกรรม ให้มีความชัดเจนตลอดจนผลการดำเนินงานที่สามารถสะท้อนถึงการบรรลุถึงเป้าหมาย ผลลัพธ์ของแผนงาน โครงการ กิจกรรม ที่เพิ่มขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม
๑.๓ รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณโครงการศูนย์ส่งเสริมความสัมพันธ์สถาบันครอบครัว ให้มีการขยายผลสู่ทุกตำบล และให้การสนับสนุนสถาบันหลักของชุมชนในการบ่มเพาะให้เด็กและเยาวชนได้รับประสบการณ์ที่ดีเพื่อเป็นคนดีและมีคุณภาพ	รัฐบาลควรให้อำนาจองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อบจ, เทศบาล, อบต) มีส่วนร่วมส่งเสริมป้องกันเด็กและสนับสนุนการแก้ไขบำบัดฟื้นฟูเด็กและเยาวชนในการดำเนินงาน ซึ่งจะครอบคลุมกว่าและให้บูรณาการทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เช่น อ.สม. เป็นต้น
๑.๔ นโยบายการปราบปรามยาเสพติดของหน่วยงานภาครัฐควรทำอย่างจริงจังและต่อเนื่อง รวมถึงการจำกัดขอบเขตแหล่งอบายมุขที่อยู่ใกล้สถานศึกษา	รัฐบาลได้กำหนดเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนเกี่ยวกับเรื่องยาเสพติดอยู่แล้ว แต่การบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติดด้วยกลไกหลายระบบตั้งแต่ ระบบสมัครใจ ระบบบังคับรักษา และระบบต้องโทษ ซึ่งต่างคนต่างทำไม่มีองค์กรมาตรฐานเข้ามาดูแล ดังนั้น ควรจัดตั้งกรมบำบัดรักษา ยาเสพติดขึ้นมาเพื่อมีหน้าที่ในการควบคุมมาตรฐาน และควรสนับสนุนงบประมาณอย่างเพียงพอ
๑.๕ กรณีประเด็นที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอให้รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สถาบันหลักในชุมชน ได้แก่ บ้าน วัด โรงเรียน อย่างทั่วถึงและเพียงพอ เพื่อการดำเนินกิจกรรมภายในชุมชนในการส่งเสริมสภาวะทางกาย จิตใจ และอารมณ์ของเด็กและเยาวชน ให้มีความประพฤติและสติปัญญาที่ดี และส่งเสริมให้ประพฤติดนให้เป็นประโยชน์ต่อสังคมจะมีความต่อเนื่อง	เห็นสมควรให้สำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจฯ ทำหนังสือข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอมาตรการในการควบคุมการเผยแพร่ สื่อลามกอนาจาร และรายงานสาเหตุของการกระทำความผิดเด็กและเยาวชนในสถานพินิจ เพื่อประกอบการตัดสินใจและการแก้ไขปัญหาคriminal ได้ตั้งแต่ปัญหาครอบครัว พฤติกรรมชอบความรุนแรงและก้าวร้าว การมองโลกในแง่ร้าย
๑.๖ รัฐบาลควรเพิ่มการตรวจสอบและถ่วงดุล เช่น หน่วยงานกลางควรเพิ่มช่องทางการนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ รวมทั้งเด็กที่มีปัญหาไม่มีผู้ปกครองหรือไม่ได้อยู่ในสถาบันการศึกษาควรสนับสนุนส่งเสริมให้เด็กเหล่านั้นบรรพชา อุปสมบท เพื่อให้ได้รับโอกาสทางการศึกษา	ไม่มีผู้เสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๗ รัฐบาลควรส่งเสริมให้สถาบันการศึกษา กำหนดให้เด็กและเยาวชนมีกิจกรรมเข้าค่ายจริยธรรม และคุณธรรมตามหลักศาสนาทุกภาคการศึกษา รวมทั้ง กิจกรรมทางสังคมอื่น ๆ เช่น การบำเพ็ญประโยชน์ต่อ สาธารณะโดยกำหนดให้เป็นหลักเกณฑ์ในการรับเข้า ศึกษาต่อในระดับที่สูงขึ้น เพื่อใช้เป็นโอกาสเสริมทักษะ เชิงบวกและเสริมพลัง และสามารถดำเนินชีวิตร่วมกับ ผู้อื่นในสังคมได้อย่างเป็นสุข รู้จักเอื้อเฟื้อ มีความ รับผิดชอบต่อตนเองและส่วนรวม การปฏิรูปการศึกษา ควรกำหนดหลักสูตรให้มุ่งเน้นการพัฒนาผู้เรียนเป็นสำคัญ	ส่งเสริมการบูรณาการทุกภาคส่วนที่มีภารกิจด้าน เด็กและตั้งแต่กระบวนการก่อนและหลังเด็กและเยาวชนใน กระบวนการยุติธรรม
๒. ด้านข้อกฎหมาย	๒. ด้านข้อกฎหมาย
๒.๑ ควรแก้ไขพระราชบัญญัติศาลเยาวชนและ ครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่องการปล่อยตัวชั่วคราว ให้เป็นไปตามหลัก กฎหมายเดิมที่ให้ส่งตัวเด็กและเยาวชนไปยังสถานพินิจฯ ภายใน ๒๔ ชั่วโมง เนื่องจากหลักเดิมปรัชญากฎหมายให้ ปล่อยตัว หากไม่ปล่อยตัวให้ขออนุญาตจากศาล ซึ่งส่วนใหญ่ ก็ปล่อยตัวชั่วคราวและไม่เคยมีปัญหา แต่ตามหลัก กฎหมายใหม่ศาลต้องเปิดรับตัว ๒๔ ชั่วโมง ทำให้กรม พินิจต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังและงบประมาณจำนวนมาก ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการรับตัวเด็กและเยาวชนที่ไม่ได้รับ การปล่อยตัวชั่วคราวในวันและเวลาดังกล่าว นอกจากนี้นั้ยังรวมไปถึงการส่งเยาวชนที่มีอายุตั้งแต่ สิบแปดปีบริบูรณ์ขึ้น และมีลักษณะหรือพฤติกรรมที่อาจเป็น ภัยต่อบุคคลอื่น หรือมีอายุเกินยี่สิบปีบริบูรณ์แล้วศาลอาจ มีคำสั่งให้ควบคุมไว้ในเรือนจำหรือสถานที่อื่นตาม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ตามมาตรา ๗๓ วรรคสาม ซึ่งปกติเรือนจำไม่เปิดรับในยามวิกาล และ เห็นสมควรให้รัฐบาลสนับสนุนกรอบอัตรากำลังที่เพียงพอ แก่หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมเด็กและเยาวชน	ตาม พ.ร.บ.ศาลเยาวชนฯ ฉบับใหม่เมื่อตำรวจจับให้ นำส่งศาลตรวจสอบการจับภายใน ๒๔ ชั่วโมง และศาล เปิดทำการระหว่างเวลา ๐๘.๓๐-๑๖.๓๐ น. และกฎหมาย บัญญัติห้ามมิให้ควบคุมตัวเด็กหรือเยาวชนผู้ต้องหา นั้นไว้ ประปนกับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่เป็นผู้ใหญ่ และห้ามมิให้ ควบคุมไว้ในห้องขังที่จัดไว้สำหรับผู้ต้องหาหรือจำเลยที่ เป็นผู้ใหญ่ (ม.๘๑) ประกอบกับสถานีตำรวจทั่วประเทศ มากกว่าร้อยละ ๘๐ ไม่มีห้องควบคุมตัวเด็กฯ แยกออก จากผู้ใหญ่ จึงทำให้เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่จับเด็กฯ ระหว่าง เวลาหลัง ๑๖.๓๐ น. แต่ใช้วิธีการแจ้งข้อกล่าวหาแทน เนื่องจากจะได้ไม่ต้องควบคุมตัว และไม่ต้องนำไปให้ศาล ตรวจสอบการจับ ทั้งสถานพินิจฯ ต้องเพิ่มภาระในการไป รับตัวเด็กและเยาวชนจากศาลในวันหยุดราชการ ซึ่งเป็น งานที่เพิ่มขึ้น ๒.๑ รัฐบาลควรขอความร่วมมือให้ศาลเปิดศาล ๒๔ ชั่วโมง ในระหว่างที่ห้องควบคุมตัวเด็กยังไม่พร้อม ๒.๒ รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณในการปรับปรุง ห้องควบคุมตัวชั่วคราวเด็กและเยาวชนในสถานีตำรวจ อย่างเพียงพอ ๒.๓ รัฐบาลต้องสนับสนุนอัตรากำลังและงบประมาณ ในส่วนของสถานพินิจฯ ที่ต้องไปรับตัวเด็กและเยาวชน ในวันหยุดราชการและหลังเวลาราชการ

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๒ ควรมีการแก้ไขกฎหมายในประเด็นองค์ประกอบที่เข้าร่วมการสอบสวน โดยให้ลดจำนวนพนักงาน ซึ่งอาจจะเป็น พนักงานอัยการ หรือนักจิตวิทยา หรือนักสังคมสงเคราะห์ คนใดคนหนึ่ง ควรพิจารณาตามมูลเหตุแห่งความผิดเพื่อย่อยต่อการนัดสอบสวน ซึ่งเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติแต่ต้องคำนึงถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายในการคุ้มครองเด็กและเยาวชนมิให้ถูกสอบสวนโดยมิชอบด้วย	เห็นสมควรให้กระทรวงยุติธรรมรับไปศึกษา
๒.๓ การดำเนินการลบบประวัติเด็กและเยาวชนที่พ้นโทษ ควรจะต้องมีการชี้แจงวิธีการดำเนินการ ขั้นตอน และระยะเวลาให้ตัวเด็กและเยาวชนและผู้ปกครองของเด็กและเยาวชนทราบอย่างชัดเจน เพื่อจะไม่ให้เกิดปัญหาความไม่เข้าใจในวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการลบบทะเบียนประวัติ และจะทำให้มีโอกาสนในการได้รับสิทธิ ในการหางานทำที่สุจริตต่อไป	กฎหมายได้บัญญัติเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิเด็กหรือเยาวชน ห้ามมิให้เปิดเผยหรือนำประวัติการกระทำความผิดอาญาของเด็กหรือเยาวชนไปพิจารณาให้เป็นผลร้ายหรือเป็นการเลือกปฏิบัติอันไม่เป็นธรรมแก่เด็กหรือเยาวชนนั้นไม่ว่าในทางใด ๆ เว้นแต่เป็นการใช้ประกอบดุลพินิจของศาลเพื่อกำหนดวิธีการสำหรับเด็กและเยาวชน หากมีการฝ่าฝืนให้ศาลสั่งระงับการกระทำที่ฝ่าฝืนหรือเพิกถอนการกระทำนั้น และอาจกำหนดค่าเสียหายหรือบรรเทาผลร้ายหรือมีคำสั่งให้จัดการแก้ไขเพื่อเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นตามที่เห็นสมควร (มาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง) ไว้ชัดเจนแล้ว ประเด็นนี้จึงเห็นสมควรให้กระทรวงยุติธรรมรับไปดำเนินการ
๒.๔ กรณีเด็กและเยาวชนถูกแจ้งข้อกล่าวหาหรือถูกศาลมีคำสั่งให้ฝึกและอบรมแล้วถูกแจ้งอายัดในคดีใหม่ เมื่อผู้อำนวยการสถานพินิจฯ หรือผู้อำนวยการศูนย์ฝึกฯ มีหนังสือแจ้งให้พนักงานสอบสวนเร่งแจ้งข้อกล่าวหา	ให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนดำเนินการประสานงานกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๓. ด้านการบริหารจัดการ องค์กร บุคลากร งบประมาณ	๓. ด้านการบริหารจัดการ องค์กร บุคลากร งบประมาณ
๓.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาเด็กและเยาวชนโดยประกาศเป็นวาระแห่งชาติ มีนโยบายและแนวทางในการแก้ไขปัญหาลูกและเยาวชนอย่างจริงจัง เป็นรูปธรรมและควรกำหนดจัดทำเป็นแผนระยะยาวในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙	มอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์รับไปดำเนินการ
๓.๒ รัฐบาลควรกำหนดแนวทางการทำงานให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการทำงานร่วมกันแบบบูรณาการ เพื่อประสิทธิภาพในการดำเนินงานรวมทั้งการตั้งหน่วยงานย่อยที่ดูแลเด็กและเยาวชนในชุมชนให้ครอบคลุมในทุกพื้นที่	ควรจัดทำแนวทางหรือแผนงานบูรณาการร่วมกันของทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยมีสภาที่ปรึกษาฯ เป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนบูรณาการดังกล่าว

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ กระทรวงศึกษาธิการควรมีมาตรการเข้มข้นในการควบคุมสถาบันการศึกษา ควบคุมและป้องกันเด็กและเยาวชนไม่ให้กระทำความผิดอย่างต่อเนื่อง เช่น กรณีเด็กนักเรียนยกพวกตีกันระหว่างสถาบัน หรือการล่อลวงละเมิดทางเพศระหว่างเด็กนักเรียนด้วยกัน	ควรส่งเสริมหรือมุ่งให้ความรู้แก่เด็กและเยาวชน เพื่อให้มีความฉลาดทางอารมณ์และมีคุณภาพที่ดีทั้งการศึกษาและคุณภาพชีวิต
๓.๔ รัฐบาลควรส่งเสริมและให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาลูกและเยาวชนอย่างจริงจัง ตลอดจนสนับสนุนให้มีการพัฒนาเด็กและเยาวชนให้มีคุณภาพ สนับสนุนการรวมตัวของเด็กและเยาวชนเพื่อพัฒนาวิชาชีพที่มีความถนัดและเป็นอาชีพที่เข้มงวดมั่นคง โดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง	กระทรวงศึกษาธิการได้กำหนดไว้ในหลักสูตรการศึกษาแล้ว
๓.๕ รัฐบาลควรจัดสร้างสถานแรกรับเด็กและเยาวชนในสถานพินิจฯ และศูนย์ฝึกฯ ให้ครอบคลุมทุกจังหวัด และจัดแบ่งพื้นที่เพื่อแยกเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดทางอาญา และความผิดพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งสำนักงานคุมประพฤติฝากควบคุมตัวไว้เพื่อรอการตรวจพิสูจน์โดยในปัจจุบันประเทศไทยมีสถานแรกรับเด็กและเยาวชนเพียง ๓๓ แห่ง ส่วนกรณีศาลเยาวชนทั่วประเทศมีคำสั่งให้เยาวชนเข้ารับการฝึกอบรมในศูนย์ฝึกฯ ซึ่งมีเพียง ๑๗ แห่ง (ระดับภูมิภาคมี ๙ แห่ง) ซึ่งไม่เพียงพอ และยังประสบปัญหาเรื่องการขยายศูนย์ฝึกฯ และสถานพินิจฯ เนื่องจากปริมาณเด็กและเยาวชนที่เข้ามาสู่ศูนย์ฝึกฯ หรือสถานพินิจฯ มีจำนวนมาก อาคารสถานที่ก่อสร้างมานานขาดแคลนงบประมาณบำรุงรักษา วัสดุอุปกรณ์ที่ใช้ในการฝึกและอบรมและบำบัดแก้ไขเยาวชนเสื่อมสภาพไปตามการใช้งาน ทำให้สภาพแวดล้อมภายในแออัดและไม่เอื้ออำนวยต่อการแก้ไขเยาวชน	กฎหมายได้บัญญัติให้สถานพินิจต้องจัดให้มีการแยกเด็กหรือเยาวชนซึ่งอยู่ในความควบคุม โดย (๑) แยกเด็กหรือเยาวชนหญิงและชายให้มีที่อยู่ต่างหากจากกัน (๒) แยกเด็กหรือเยาวชนตามอายุ พฤติการณ์ และความร้ายแรงของการกระทำความผิด และ (๓) แยกเด็กหรือเยาวชนซึ่งมีลักษณะที่อาจเป็นภัยต่อเด็กหรือเยาวชนอื่นไว้ต่างหาก แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากขาดงบประมาณในการก่อสร้างสถานที่ใหม่ และการปรับปรุงแยกส่วนภายใน ซึ่งเท่ากับทำให้สถานพินิจฯ ปฏิบัติไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาสนับสนุนงบประมาณในการก่อสร้างสถานที่รองรับสำหรับการควบคุมตัวเด็กและเยาวชนทั้งประเภท สถานแรกรับฯ ศูนย์ฝึกและอบรม และสถานที่ควบคุมตัวเด็กและเยาวชนระหว่างรอการตรวจพิสูจน์ตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้เพียงพอเหมาะสม สอดคล้องกับบริบทของการดำเนินงานตามภารกิจ สภาพปัญหาและความจำเป็น

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของ สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๖ รัฐบาลควรเพิ่มจำนวนบุคลากรที่ขาดแคลนในสาขาวิชาชีพเฉพาะที่ปฏิบัติงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชน เช่น นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ตลอดจนการพัฒนาเครื่องมือ หรืออุปกรณ์ทางเทคโนโลยี ที่ช่วยบุคลากรทำงานในภาวะที่ขาดแคลนอัตรากำลัง รวมทั้งการพัฒนาบุคลากรให้มีความชำนาญก่อนการปฏิบัติงานและระหว่างการทำงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ในสถานพินิจ และศูนย์ฝึกฯ ของกรมพินิจฯ ให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดให้มีหลักสูตรการศึกษาในด้านจิตวิทยาที่เข้าถึงจิตใจเด็กและเยาวชนในระดับสถาบันการศึกษาทุกระดับ ๓.๗ รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณอย่างเต็มที่ให้กับหน่วยงานของรัฐที่ดำเนินการเกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชนที่ต้องหาว่ากระทำความผิด เพื่อดำเนินงานต่าง ๆ มีประสิทธิภาพมากขึ้น ๓.๘ รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณให้กับกรมพินิจฯ ให้เพียงพอต่อการดำเนินงานเพื่อพัฒนาระบบการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับเด็กและเยาวชนให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ๓.๙ รัฐบาลควรให้ภาคเอกชนที่เข้ามาสนับสนุนกิจกรรมเกี่ยวกับการบำบัดแก้ไขฟื้นฟูเด็กและเยาวชนกระทำความผิดในสถานพินิจฯ และศูนย์ฝึกฯ ได้รับแรงจูงใจในการลดภาษีที่สูงขึ้น	สถานพินิจฯ ได้เปิดเพื่ออำนวยความสะดวกให้เท่าเทียมกันตามศาลเยาวชนทั่วประเทศตั้งแต่ปลายปี ๒๕๔๔ ๒๔ จังหวัด และเปิดเพิ่มในจังหวัดบึงกาฬ รวมเป็น ๒๕ จังหวัด แต่ไม่ได้รับการสนับสนุนอัตรากำลัง จึงต้องนำกำลังหลักจาก ๕๒ จังหวัดไปเกลี้ยทำงาน ทำให้เกิดการอ่อนตัวในคุณภาพของงานทั้งระบบ รวมถึงกระบวนการพิจารณาของศาลจะไม่สามารถพิจารณาได้หากไม่มีรายงานจากผู้อำนวยการสถานพินิจฯ [ม.๘๒(๒)] ทั้งมีการปฏิบัติงานที่เพิ่มขึ้นตามกฎหมายใหม่ ตั้งแต่การไปปรับตัวเด็กที่ศาล การดำเนินการเกี่ยวกับคณะกรรมการสหวิชาชีพ (ม.๔๓, ๕๙, ๖๑, ๖๒) มาตรการพิเศษแทนการดำเนินคดีอาญา(ม.๘๖-๙๐) มาตรการบำบัดเด็กหรือเยาวชนแบบใหม่ (ม.๔ และ ม.๑๓๒) การสืบเสาะและกำกับกำกับการปกครองผู้พิทักษ์คนไร้ความสามารถตามคำสั่งศาล (ม.๑๖๓) รวมไปถึงการสงเคราะห์เด็กหลังคำพิพากษาให้เข้ารับการศึกษ ฝึกอาชีพหรือวิชาชีพ ต่อให้จบหลักสูตร หรือให้การสงเคราะห์เด็กหรือเยาวชนโดยจัดให้อยู่ในศูนย์ฝึกและอบรมหรือสถานที่รับการฝึกและอบรม หรือให้เข้ารับการศึกษหรือฝึกอาชีพหรือวิชาชีพแบบเข้ามาเย็นกลับ (ม.๖๒ วรรคท้าย) เป็นต้น ดังนั้น รัฐบาล จึงต้องให้การสนับสนุนงบประมาณและอัตรากำลังให้กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนอย่างเพียงพอที่จะรองรับการปฏิบัติงานตามกฎหมาย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงยุติธรรม

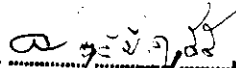
ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานงบประมาณ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทปช.สสค. 
 ผอ.สพด. ๓๒๙/๖๓/๖๖
 ผอ.กลุ่ม.....
 นวค. ๖๐๖๖๕ ๒๓ มี.ค. / ๕๕
 ผู้พิมพ์.....