



ที่ กษ ๐๒๐๘/๕๗๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. ....

พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด

๒. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ชุด

๓. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอ เรื่องร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มาเพื่อดำเนินการ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา และส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

(๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎร

(๓) สภาผู้แทนราษฎรลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ และตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ และลงมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว และส่งร่างให้วุฒิสภาพิจารณา ต่อมาได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร และมีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรีใหม่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ที่ค้างการพิจารณาของรัฐสภาให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง

(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นควรให้มีการทบทวนร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... อีกครั้งหนึ่ง คณะรัฐมนตรีจึงมีได้ร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อไป เป็นผลให้ร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ตกไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากยางพาราและผลิตภัณฑ์จากยางพารามีความสำคัญต่อเศรษฐกิจของประเทศและประชาคมโลกเป็นอย่างมาก การปฏิรูประบบการบริหารจัดการเกี่ยวกับยางพารา การวิจัยและพัฒนา การรักษาเสถียรภาพระดับราคายางพารา การดำเนินธุรกิจ และการจัดสรรประโยชน์อย่างเป็นธรรมและยั่งยืนเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยางจึงเป็นสิ่งจำเป็นอย่างยิ่งในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยางจำเป็นต้องจัดให้มีองค์กรกลางรับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการเกี่ยวกับยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร

/มีเอกภาพ....

มีเอกภาพ สามารถดำเนินการไปได้อย่างเป็นอิสระ คล่องตัว และใช้อย่างพาราและผลิตผลจากยางพาราให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด สมควรจัดตั้งการยางแห่งประเทศไทยขึ้นเพื่อทำหน้าที่ส่งเสริมและพัฒนากิจการเกี่ยวกับยางพาราของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มีนโยบายและหลักการในการปฏิรูปการบริหารจัดการเรื่องยางพาราทั้งระบบ จึงมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีเป้าหมายเพิ่มมูลค่าภาคการเกษตรของประเทศอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน ซึ่งร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... เป็นร่างกฎหมายที่บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘

### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... ที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว (ตามบันทึกเรื่องเสร็จที่ ๔๕๗/๒๕๕๓) มาเพื่อดำเนินการต่อไป

โดยสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ มีดังนี้

(๑) กำหนดให้จัดตั้งการยางขึ้นเรียกว่า “การยางแห่งประเทศไทย” เรียกโดยย่อว่า “กยท.” เป็นนิติบุคคล มีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการยางพาราของประเทศทั้งระบบอย่างครบวงจร บริหารจัดการเกี่ยวกับการเงินกองทุนพัฒนายางพารา ตลอดจนส่งเสริมและสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางพารา จัดให้มีการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย พัฒนา และเผยแพร่ข้อมูลและสารสนเทศเกี่ยวกับยางพารา ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยาง ด้านวิชาการ การเงิน การผลิต การแปรรูป การอุตสาหกรรม การตลาด การประกอบธุรกิจ ดำเนินการให้ระดับราคายางพารามีเสถียรภาพ และดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนและการปลูกใหม่ (ร่างมาตรา ๘ ร่างมาตรา ๙ และร่างมาตรา ๑๐)

(๒) กำหนดแหล่งที่มาของทุนของ กยท. และแหล่งที่มาของรายได้ของ กยท. รวมทั้งกำหนดให้รายได้ที่ กยท. ได้รับจากการดำเนินงานให้ตกเป็นของ กยท. สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ กำหนดให้ทรัพย์สินของ กยท. และกองทุนไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี และ กยท. มีอำนาจในการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ จำหน่าย และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สินของ กยท. (ร่างมาตรา ๑๑ ถึง ร่างมาตรา ๑๖)

(๓) กำหนดให้มีคณะกรรมการการยางแห่งประเทศไทย มีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กยท. และให้คณะกรรมการเป็นผู้แต่งตั้งและกำหนดอัตราเงินเดือนของผู้ว่าราชการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี โดยผู้ว่าราชการมีหน้าที่บริหารกิจการของ กยท. และมีอำนาจบังคับบัญชา พนักงานและลูกจ้าง (ร่างมาตรา ๒๒ ถึง ร่างมาตรา ๓๓)

(๔) กำหนดให้ผู้ที่จะได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกแทนตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นเกษตรกรชาวสวนยางที่มีต้นยางอายุกว่ายี่สิบห้าปีขึ้นไป หรือต้นยางทรุดโทรมเสียหายหรือต้นยางได้ผลน้อยตามหลักเกณฑ์ที่ กยท. กำหนด (ร่างมาตรา ๓๗)

(๕) กำหนดให้ผู้ที่ไม่มีส่วนยางมาก่อนและมีที่ดินเป็นของตนเองไม่น้อยกว่าสองไร่ ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกใหม่ และให้เกษตรกรชาวสวนยางและผู้ประกอบกิจการยางที่ประสงค์จะขอรับการส่งเสริม สนับสนุน และความช่วยเหลือในด้านวิชาการ การเงิน การแปรรูป การอุตสาหกรรม การตลาด และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับยางพารา ขอรับการส่งเสริมตามแบบและวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๓๙ และร่างมาตรา ๔๑)

(๖) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนขึ้นใน กยท. เรียกว่า “กองทุนพัฒนายางพารา” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนายางพารา (ร่างมาตรา ๔๓ ถึง ร่างมาตรา ๔๖)

(๗) กำหนดให้บุคคลซึ่งส่งยางพาราก่อนออกนอกราชอาณาจักร ต้องเสียค่าธรรมเนียมให้ กยท. การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียมจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน และหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ร่างมาตรา ๔๗ และร่างมาตรา ๔๘)

(๘) กำหนดสัดส่วนในการจัดสรรเงินกองทุนเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ และให้การบริหารและจัดสรรเงินจากกองทุนเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๔๙)

(๙) กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชี ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของ กยท. (ร่างมาตรา ๕๙ ถึง ร่างมาตรา ๖๑)

(๑๐) กำหนดให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กยท. และกำหนดให้ กยท. ทำรายงานปีละครั้งเสนอต่อรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖๒ ถึง ร่างมาตรา ๖๔)

(๑๑) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกิจการต่างๆ ที่ได้มีการดำเนินการตามกฎหมายเดิมไปแล้ว (ร่างมาตรา ๖๗ ถึง ร่างมาตรา ๗๖)

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐๒-๒๘๐-๓๙๒๓

โทรสาร. ๐๒-๒๘๐-๓๙๒๖

E-mail [opat\\_th@opsmoac.go.th](mailto:opat_th@opsmoac.go.th)