

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4615
รับที่ : ๕2609/55
วันที่ : 16 มี.ค. 55 เวลา : 11:06

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/๐๑๗



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สิด 3/๕16.1
6 มี.ค.55
11.3๐น

๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง หนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อต่ออายุบันทึกความเข้าใจโครงการพระราชทานความช่วยเหลือ
แก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการสาธารณสุข (มาลาเรีย) ครั้งที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๖๒๔
ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕

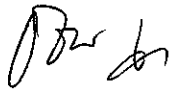
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีหนังสือแลกเปลี่ยน
เพื่อต่ออายุบันทึกความเข้าใจโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้านการ
สาธารณสุข (มาลาเรีย) ครั้งที่ ๒ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาหนังสือแลกเปลี่ยนดังกล่าว
ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณา
ความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือแลกเปลี่ยนจัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลกัมพูชา
เพื่อต่ออายุบันทึกความเข้าใจโครงการพระราชทานความช่วยเหลือแก่ราชอาณาจักรกัมพูชาด้าน
การสาธารณสุข (มาลาเรีย) ครั้งที่ ๒ โดยเมื่อแลกเปลี่ยนหนังสือกันแล้ว จะทำให้บันทึกความเข้าใจฯ
มีผลใช้บังคับต่อไปอีก ๒ ปี หนังสือแลกเปลี่ยนจึงเป็นความตกลงระหว่างรัฐเพื่อก่อให้เกิดพันธกรณี
ขึ้นใหม่ระหว่างกันตามเนื้อหาของบันทึกความเข้าใจฯ ที่มีอยู่เดิม เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญา
ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ประกอบกับหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ
องค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญดังกล่าวข้างต้น แต่โดยที่หนังสือ

แลกเปลี่ยนมีเนื้อหาเพื่อขยายระยะเวลาการบังคับใช้บันทึกความเข้าใจ เท่านั้น และพันธกรณีตามบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเพียงการให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศกัมพูชาในการควบคุมโรคมalaria โดยใช้งบประมาณตามปกติของสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th