

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๑๔๘๔



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามที่ นายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ ในวันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๘.๐๐ - ๑๙.๑๕ น. ณ ห้องประชุมรองศาสตราจารย์มนัส ชัยสวัสดิ์ อาคาร ๓ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุมประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ผู้บริหารหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และสถาบันภาคเอกชน ได้แก่ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) (สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสมาคมธนาคารไทย) สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สภาธุรกิจตลาดทุนไทย และผู้แทนภาคเอกชนในพื้นที่ ๕ จังหวัดในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน (จังหวัดภูเก็ต พังงา กระบี่ ตรัง และระนอง) นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอผลการประชุมต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดภูเก็ต ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่องเห็นชอบให้จัดการประชุมคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ณ จังหวัดภูเก็ต ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยให้ สศช. ประสานงานกับภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดประชุมร่วมกับนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเสนอผลการประชุมฯ ต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.สาระสำคัญ

สศช. ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ ในวันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๘.๐๐ - ๑๙.๑๕ น. ณ ห้องประชุมรองศาสตราจารย์มนัส ชัยสวัสดิ์ อาคาร ๓ คณะวิทยาศาสตร์ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ วิทยาเขตภูเก็ต จังหวัดภูเก็ต โดยมีรายละเอียดข้อเสนอเพื่อพิจารณาของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๒.๑ ข้อเสนอของภาคเอกชน (เสนอโดย กกร./สทท.) ประกอบด้วย ๘ เรื่อง ดังนี้

๒.๑.๑ โครงการขยายถนนฝั่งอันดามัน (ทางหลวงหมายเลข ๔) ให้เป็นถนน ๔ ช่องทางจราจรทั้งระบบ (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

ขอรับการสนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินโครงการขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔ ฝั่งอันดามัน ตั้งแต่แยกปฐมพร จังหวัดชุมพร – ระนอง – พังงา – ตรัง เชื่อมโยงทางหลวงหมายเลข ๔๐๔ – หมายเลข ๔๑๖ และหมายเลข ๔๑๘๔ – ด้านวังประจัน จังหวัดสตูล ให้เป็นถนน ๔ ช่องทางจราจร ตลอดสายทั้งระบบ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถที่จะรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน และเชื่อมโยงฝั่งอ่าวไทย รวมทั้งเป็นการเชื่อมโยงโครงข่ายการคมนาคมของประเทศรองรับการพัฒนาท่าเรือทวาย ท่าเรือระนอง ท่าเรือน้ำลึกปากบาราในอนาคต ตลอดจนสามารถใช้เป็นเส้นทางทดแทนเส้นทางหมายเลข ๔๑ เมื่อเกิดอุทกภัยในภาคใต้

๒) ความเห็นที่ประชุม

ขณะนี้กระทรวงคมนาคมมีแผนงานเร่งรัดโครงการขยายทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร ซึ่งครอบคลุมโครงการขยายถนนฝั่งอันดามัน (ทางหลวงหมายเลข ๔) ให้เป็นถนน ๔ ช่องจราจรทั้งระบบ ตั้งแต่แยกปฐมพร จังหวัดชุมพร-ระนอง-พังงา-ตรัง เชื่อมทางหลวงหมายเลข ๔๐๔ – หมายเลข ๔๑๖ และหมายเลข ๔๑๘๔ – ด้านวังประจัน จังหวัดสตูล ทั้งนี้ ให้อัตนัยการทางท่องเที่ยวเป็นหลัก เพื่อให้เกิดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ โดยพิจารณาในภาพรวมทั้งระบบ และให้มีการสร้างทางเชื่อมจากถนนสายรองมายังถนนสายหลัก รวมทั้งคำนึงถึงหลักความปลอดภัยในการเดินทางของนักท่องเที่ยวและประชาชน โดยให้ความสำคัญกับพื้นที่ชุมชนหนาแน่นก่อนเพื่อแก้ไขปัญหาคมนาคม

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายกระทรวงคมนาคมพิจารณาเร่งรัดการดำเนินการโครงการขยายถนนฝั่งอันดามัน (ทางหลวงหมายเลข ๔) ให้เป็นถนน ๔ ช่องจราจรทั้งระบบ ตั้งแต่แยกปฐมพร จังหวัดชุมพร-ระนอง-พังงา-ตรัง เชื่อมทางหลวงหมายเลข ๔๐๔ – หมายเลข ๔๑๖ และหมายเลข ๔๑๘๔ – ด้านวังประจัน จังหวัดสตูล โดยให้อัตนัยการทางท่องเที่ยวเป็นหลัก และคำนึงถึงหลักความปลอดภัยในการเดินทางของนักท่องเที่ยวและประชาชน

๒.๑.๒ โครงการรถไฟทางคู่ภาคใต้ (เส้นทางกรุงเทพฯ – ชุมพร – สุโขทัย-โลก และปางดะเบซาร์) (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้ศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบรถไฟทางคู่ เพื่อการขนส่งและการจัดการโลจิสติกส์ (ระยะที่ ๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งเห็นชอบแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๘ เพื่อก่อสร้างรถไฟทางคู่ระยะเร่งด่วน ๔ เส้นทางทั่วประเทศ สำหรับเส้นทางจากชุมพร – สุโขทัย-โลก และปางดะเบซาร์ ยังไม่มีกำหนดในแผนดำเนินการ ดังนั้น การเร่งรัดดำเนินโครงการรถไฟทางคู่ในเส้นทางสายใต้ให้แล้วเสร็จทั้งระบบ จะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งและระบบโลจิสติกส์ของภาคใต้และประเทศโดยรวม

๒) ความเห็นที่ประชุม

การพัฒนาาระบบรางและรถไฟความเร็วสูง กำหนดแนวทางการพัฒนาโครงข่ายรถไฟทางคู่ส่วนต่อการขยายทางคู่เพิ่มเติมใน ๒ ระยะ โดยระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๒ ดำเนินการก่อสร้างทางคู่ ช่วงชุมพร - สุราษฎร์ธานี และระหว่างปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๗ ดำเนินการก่อสร้างทางคู่ ช่วงสุราษฎร์ธานี - ปาดังเบซาร์ จะสามารถเพิ่มรายได้ให้กับพื้นที่จังหวัดฝั่งอันดามัน และลดต้นทุนให้กับผู้ประกอบการและประชาชนได้ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากข้อจำกัดด้านงบประมาณ จึงควรเร่งรัดดำเนินงาน โดยให้ความสำคัญกับจุดสับหลักก่อน และให้จัดทำค่าของงบประมาณดำเนินการในปีต่อไปเพิ่มเติม ทั้งนี้ ให้มีการบูรณาการการเชื่อมโยงของระบบรางภายในประเทศและดำเนินการก่อสร้างในเส้นทางที่มีความจำเป็นเร่งด่วน อีกทั้งพิจารณาให้สามารถเชื่อมโยงไปยังประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาคเพื่อรองรับความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายกระทรวงคมนาคมพิจารณาศึกษาความเป็นไปได้และความเหมาะสมในการพัฒนาเร่งรัดระบบโครงการรถไฟทางคู่ภาคใต้ (เส้นทางกรุงเทพฯ - ชุมพร - สุโขทัย-ลก และปาดังเบซาร์) ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาระบบรางและรถไฟความเร็วสูงที่กระทรวงคมนาคมได้ศึกษาไว้ รวมทั้ง เร่งรัดการดำเนินการตามแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระยะเร่งด่วน พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ซึ่งจะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการขนส่งสินค้าทางรางให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๒.๑.๓ โครงการ “ทางรถไฟสายอันดามัน” (เสนอโดย สทท.)

๑) ข้อเสนอ

โครงการฯ เป็นเส้นทางเพื่อการท่องเที่ยวและการขนส่งในกลุ่ม ๕ จังหวัดอันดามัน และเป็นเส้นทางที่จะเชื่อมต่อเส้นทางการขนส่งในระบบรางสายตะวันตกระหว่างประเทศจีนและเมียนมาร์ ซึ่งรัฐบาลจีนต้องการที่จะใช้การขนส่งระบบราง นำสินค้าของประเทศตนออกสู่มหาสมุทรอินเดีย ที่ท่าเรือน้ำลึกในโครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมและท่าเรือน้ำลึกทวาย ซึ่งจะสามารถสร้างรายได้จากการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยวในแถบอันดามันได้อย่างมหาศาล จึงเห็นควรจัดทำแผนการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นไปได้ การลงทุนก่อสร้าง การจัดหาแหล่งทุน การบริหาร การคำนวณผลตอบแทน และเสนอโครงการให้เป็นแผนการลงทุนโดยภาคเอกชนทั้งในประเทศและต่างประเทศรับสัมปทานไปดำเนินการและแบ่งผลกำไรให้รัฐและท้องถิ่นในระยะเวลาที่กำหนดไว้ตามกรอบของกฎหมาย

๒) ความเห็นที่ประชุม

โครงการ “ทางรถไฟสายอันดามัน” เป็นโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง นอกจากนี้ เส้นทางรถไฟสายใต้ในปัจจุบันมีลักษณะเป็นก้างปลา ซึ่งอาจทำเส้นทางสู่ภูเก็ตหรือระนองแยกออกจากเส้นทางสายหลัก โดยที่จังหวัดภูเก็ตนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ทำเส้นทางถึงบ้านท่าป่วน อำเภอดงตาล จังหวัดพังงา แล้ว อย่างไรก็ตาม ข้อเสนอของ สทท. ยังขาดรายละเอียดที่เพียงพอต่อการพิจารณา ในขณะที่ในระยะที่ผ่านมา ยังไม่มีการศึกษาแนวทางการพัฒนาโครงการดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ศึกษาปริมาณขนส่งผู้โดยสารและสินค้า โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์เพื่อขนส่งสินค้าในพื้นที่ที่มีศักยภาพ เช่น พื้นที่อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งจะเป็นจุดขนส่งสินค้าทางรถไฟไปยังอำเภอกันตัง จังหวัดตรัง เพื่อลงเรือสินค้าไปสู่สิงคโปร์ต่อไป

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) ศึกษาความเป็นไปได้ และจัดทำรายละเอียดของโครงการ “ทางรถไฟสายอันดามัน” ทั้งปริมาณการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า ความคุ้มค่าในการลงทุน ตลอดจนผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๔ ขอให้ศึกษาโอกาสและความเป็นไปได้ในการพัฒนาสนามบินในกลุ่มพื้นที่อันดามัน (เสนอโดย สทท.)

๑) ข้อเสนอ

ปัจจุบันพื้นที่ในกลุ่มอันดามันมีสนามบินหลัก ๓ แห่ง ได้แก่ สนามบินนานาชาติภูเก็ต สนามบินกระบี่ และสนามบินตรัง ซึ่งปัญหาอุปสรรคของสนามบินในการรองรับนักท่องเที่ยวขณะนี้ยังเป็นปัญหาที่ต้องการการพัฒนาอย่างเร่งด่วนเพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่เพิ่มมากขึ้น รวมถึงการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เช่น ปัญหาที่เกิดจากการรองรับด้านสาธารณูปโภคของตัวอาคารสถานที่ ยังคงต้องได้รับการปรับปรุงอย่างเร่งด่วนเพราะอยู่ในลักษณะที่เสื่อมสภาพเป็นส่วนใหญ่ ปัญหาความไม่เพียงพอของลานจอดเครื่องบินและทางวิ่ง รวมถึงปัญหาการบริหารจัดการสนามบินอย่างมืออาชีพและเป็นสากล

๒) ความเห็นที่ประชุม

ปัจจุบันการบริหารการใช้ประโยชน์จากท่าอากาศยานยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร และไม่สามารถใช้พื้นที่อย่างเต็มศักยภาพ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการศึกษาในรายละเอียดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนและนักท่องเที่ยว โดยให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการของท่าอากาศยานทั่วประเทศ ทั้งในด้านการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายและการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสาร การจัดเตรียมอัตรากำลังของภาครัฐที่เหมาะสม การปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของท่าอากาศยาน รวมทั้งการบริหารจัดการของท่าอากาศยาน และความเป็นไปได้ในจัดจ้างหน่วยงานภายนอกมาให้บริการ โดยขอให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการดำเนินงานของคณะทำงานต่อไป

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาแต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการให้บริการของท่าอากาศยานทั่วประเทศ ทั้งในด้านการแก้ไขปัญหาค่าใช้จ่ายและการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้โดยสาร การจัดเตรียมอัตรากำลังของภาครัฐที่เหมาะสม การปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของท่าอากาศยาน รวมทั้งการบริหารจัดการของท่าอากาศยาน และความเป็นไปได้ในการจัดจ้างหน่วยงานภายนอกมาให้บริการ โดยให้สภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการดำเนินงานของคณะทำงานต่อไป

๒.๑.๕ การอำนวยความสะดวกการตรวจคนเข้าเมือง เข้า – ออก ณ สนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิ (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

เร่งรัดแก้ไขเพื่ออำนวยความสะดวกพิธีการตรวจคนเข้าเมือง โดยการบริหารจัดการที่ดี เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพความรวดเร็วในการตรวจหนังสือเดินทาง เช่น (๑) การปรับรูปแบบการจัดแถวของผู้โดยสารเพื่อรอการตรวจหนังสือเดินทางให้เป็น single line และมีบริการ multi-counter โดยมีเจ้าหน้าที่บริการเพื่อจัดคิว ในรูปแบบเดียวกับสนามบินนาริตะ กรุงโตเกียว และสนามบินกรุงปักกิ่ง เป็นต้น ซึ่งจะทำให้ผู้โดยสารไม่ต้องรอนาน (๒) การจัดให้ผู้โดยสารชั้นธุรกิจและชั้น First Class ของทุกสายการบิน ใช้บริการตรวจหนังสือเดินทางในช่องพิเศษของสายการบินไทย และ (๓) การมีระบบหรือปุ่มเพื่อทดสอบความพึงพอใจการได้รับบริการ เพื่อประมวลเป็นตัวชี้วัดประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง

๒) ความเห็นที่ประชุม

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการอำนวยความสะดวก ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยการปรับปรุงการให้บริการ ณ จุดตรวจคนเข้าเมือง ให้มีความคล่องตัวและรวดเร็ว ควรพิจารณารูปแบบ เทคโนโลยี และกำลังพลที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณผู้โดยสารและนักท่องเที่ยว ทั้งในประเทศและต่างประเทศที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายกระทรวงคมนาคมรับไปดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ ซึ่งมีมติให้กระทรวงคมนาคมเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง และสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (สทท.) แก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้โดยสารและนักท่องเที่ยวและรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ และมอบหมายสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง พิจารณาภาพรวมการปรับปรุงการให้บริการ ณ จุดตรวจคนเข้าเมือง โดยพิจารณารูปแบบ เทคโนโลยี และกำลังพลที่เหมาะสม และให้หารือกับกระทรวงคมนาคมในเรื่องความเพียงพอของพื้นที่กายภาพที่จะให้บริการ

๒.๑.๖ โครงการบ้านปลาเฉลิมพระเกียรติทะเลไทย (ปะการังเทียม) ผังอันดามัน (เสนอโดย กกร.)

๑) ข้อเสนอ

ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากภาครัฐ จำนวน ๕๘ ล้านบาท เพื่อจัดทำ “โครงการบ้านปลาเฉลิมพระเกียรติ ทะเลไทย” (ปะการังเทียม) ผังอันดามัน ในพื้นที่เหมาะสมต่อการวางบ้านปลา ทั้งหมด ๑๕ แห่ง ๑๕ จังหวัด ทัวทะเลไทย โดยเริ่มดำเนินการในพื้นที่จังหวัดระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ และตรัง และจะขยายโครงการไปยังพื้นที่เป้าหมาย ตามลำดับ อันจะมีส่วนช่วยฟื้นคืนความอุดมสมบูรณ์ของท้องทะเล ช่วยเหลือและยกระดับรายได้ชาวประมงพื้นบ้านทั่วประเทศ รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการอนุรักษ์ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเลให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

๒) ความเห็นที่ประชุม

จังหวัดภูเก็ตได้เสนอของบประมาณในการแผนจังหวัด จำนวน ๖๗ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการจัดสร้างปะการังเทียม เพื่อการฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล และวิถีชีวิตของ

ประชาชนจังหวัดภูเก็ต โดยที่การดำเนินโครงการจัดสร้างปะการังเทียมดังกล่าว เห็นควรให้มีการบูรณาการโครงการของจังหวัดและข้อเสนอของภาคเอกชน ทั้งในเรื่องการกำหนดพื้นที่ เทคนิคการวางปะการังงบประมาณที่เหมาะสม และการร่วมกันรับภาระค่าใช้จ่ายระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปี ๒๕๕๖ ต่อไป

๓) **มติที่ประชุม**

มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมบูรณาการโครงการของจังหวัดภูเก็ตและข้อเสนอของภาคเอกชน ทั้งในเรื่องการกำหนดพื้นที่ เทคนิคการวางปะการังงบประมาณที่เหมาะสม และการร่วมกันรับภาระค่าใช้จ่ายระหว่างภาครัฐและเอกชน เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในปี ๒๕๕๖ ต่อไป

๒.๑.๗ การเร่งรัดดำเนินการ เรื่อง แนวทาง/มาตรการส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้ยางพารา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ (เสนอโดย กกร.)

๑) **ข้อเสนอ**

ขอให้เร่งรัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการ ดังนี้ (๑) การแจ้งยืนยันการจัดทำประเภทเอกสารสิทธิ จำนวน ๔๖ รายการ (๒) การออกประกาศระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้ฯ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อให้สามารถยื่นคำขอภายในระยะเวลา ๙๐ วันก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ (๓) การยกเว้นข้อกำหนดฉบับที่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ว่าด้วยการควบคุมการแปรรูปไม้ (๔) การออกแนวปฏิบัติการกำหนดค่ามาตรฐานในการแปลงค่าน้ำหนักเป็นปริมาตรเพื่อประกอบการจัดทำบัญชีไม้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและถือปฏิบัติต่อไป และ (๕) การออกประกาศกฎกระทรวง ฉบับที่ (พ.ศ. ๒๕๕๕) ว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมรายปี รวมทั้ง ขอให้พิจารณาออกพระราชบัญญัติส่งเสริมอุตสาหกรรมไม้ยางพารา เพื่อลดอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ และควรมีการดำเนินการในลักษณะของคณะกรรมการระดับชาติเช่นเดียวกับประเทศมาเลเซีย ซึ่งได้มีการจัดตั้ง Malaysia Timber Industry Board (MTIB) และ Malaysia Palm Oil Board (MPOB)

๒) **ความเห็นที่ประชุม**

(๑) การออกแนวปฏิบัติการกำหนดค่ามาตรฐานในการแปลงค่าน้ำหนักเป็นปริมาตรเพื่อประกอบการจัดทำบัญชีไม้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับทราบและถือปฏิบัติต่อไป ขณะนี้กำลังพิจารณาในการกำหนดค่ามาตรฐานในการแปลงค่าน้ำหนักเป็นปริมาตรเพื่อประกอบการทำบัญชีไม้ จึงเห็นควรเร่งรัดตามข้อเสนอของภาคเอกชน

(๒) ภายใต้พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ ไม่อนุญาตให้ตัดไม้ยางพาราในสวนป่ามาแปรรูปเพื่อจำหน่าย และขณะนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างพิจารณาทบทวนกฎระเบียบต่างๆ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชนในการประกอบธุรกิจไม้ยางพารา

(๓) การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ หรือการตรากฎหมายใหม่ ต้องใช้เวลานานในการดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการออกระเบียบข้อกำหนด และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องภายใต้พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๔๘๔ เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเป็นไปอย่างรวดเร็ว

๓) มติที่ประชุม

มอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เร่งรัดการพิจารณาการออกระเบียบ ข้อกำหนด และกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องภายใต้พระราชบัญญัติป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๘๔

๒.๑.๘ กลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ปัญหาที่สามารถปฏิบัติและหวังผลได้ในกลุ่มจังหวัดอันดามัน (เสนอโดย สทท.)

๑) ข้อเสนอ

ขอเสนอกลไกในการขับเคลื่อนการพัฒนาและการแก้ปัญหาที่สามารถปฏิบัติและหวังผลได้ โดยการจัดตั้ง “คณะกรรมการการพัฒนาและแก้ไขปัญหาการท่องเที่ยวจังหวัดเชิงปฏิบัติการ” มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและหัวหน้าส่วนราชการและหน่วยงานเอกชนที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และจะต้องมีคณะเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการชุดนี้เป็นการเฉพาะ โดยได้รับการสนับสนุนในเชิงนโยบาย งบประมาณ และอำนาจเชิงบริหารจากนายกรัฐมนตรี คณะกรรมการชุดนี้มีหน้าที่ติดตามความก้าวหน้าของงานด้านต่างๆ จากหน่วยงานที่รับผิดชอบอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่องในการประชุมที่จะต้องจัดขึ้นเป็นประจำตามปริมาณงานที่จะต้องดำเนินการ และเสนอโครงการหรือปัญหาที่นอกเหนืออำนาจและขีดความสามารถต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรงหรือผู้ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายและมีอำนาจในการตัดสินใจต่อไป ทั้งนี้ ความสำเร็จในการบริหารจัดการงานท่องเที่ยวของประเทศจะสำเร็จได้ จำเป็นจะต้องให้ความสำคัญ มีความมุ่งมั่นและการติดตามงานอย่างใกล้ชิดของภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง นับตั้งแต่ระดับนโยบายหรือผู้นำรัฐบาลลงมา

๒) มติที่ประชุม

มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รับผิดชอบกำหนดรูปแบบของกลไกที่สามารถขับเคลื่อนการบูรณาการการแก้ไขปัญหาการท่องเที่ยวทั้งในระดับภาพรวม และระดับพื้นที่/กลุ่มจังหวัด

๒.๒ ข้อเสนอเพิ่มเติมของนายกรัฐมนตรี จำนวน ๕ เรื่อง ดังนี้

๒.๒.๑ การแก้ปัญหาจากการเติบโตอย่างรวดเร็วที่ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมท่องเที่ยว ได้นำมาซึ่งปัญหาของระบบขนส่งมวลชน ความแออัดของสนามบินภูเก็ต รวมทั้งระบบบำบัดน้ำเสีย ระบบกำจัดขยะ และน้ำประปาไม่เพียงพอ ดังนั้น เพื่อให้มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นให้มีความเพียงพอและมีคุณภาพในการให้บริการ จึงมอบหมาย ดังนี้

๑) ระบบขนส่งมวลชน มอบหมายกระทรวงคมนาคมร่วมกับจังหวัด ในการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะด้านความเพียงพอและคุณภาพการให้บริการ

๒) ความแออัดของสนามบินภูเก็ต มอบหมายกระทรวงคมนาคม แต่งตั้งคณะทำงานร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาความแออัด การให้บริการ และการบริหารจัดการของสนามบิน

๓) ระบบบำบัดน้ำเสียและกำจัดขยะ มอบหมายกระทรวงมหาดไทย และจังหวัดรับผิดชอบดำเนินการ

๔) น้ำประปาไม่เพียงพอ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยและจังหวัดรับไปดำเนินการ

๒.๒.๒ การแก้ไขปัญหาหาลอกลงเอาเปรียบนักท่องเที่ยวและปัญหาผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นคุกคามผู้ประกอบการ มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับไปพิจารณาดำเนินการ โดยเร่งพัฒนาระดับมาตรฐานด้านความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว และให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง

๒.๒.๓ การแก้ปัญหาการบุกรุกของผู้มีอิทธิพลในพื้นที่ และคุณภาพของชายหาด และน้ำทะเลของชายหาดสาธารณะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหลักของกลุ่มจังหวัดอันดามัน มอบหมายกระทรวงมหาดไทยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพื้นที่ (จังหวัด ท้องถิ่น และสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยว) ดำเนินการศึกษาถึงแนวทางการแก้ไขปัญหาในการพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการอย่างยั่งยืน

๒.๒.๔ การสร้างศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดอันดามันเพื่อตอบสนองแนวโน้มการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ มอบหมายกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ดำเนินการใน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑) เส้นทางท่องเที่ยวภายในกลุ่มยังไม่เชื่อมโยงเท่าที่ควรและในหลายพื้นที่สามารถพัฒนาเป็นมารีน่าได้ เห็นควรส่งเสริมเส้นทางท่องเที่ยวทางทะเลในกลุ่มจังหวัดสามเหลี่ยมอันดามัน (ภูเก็ต-กระบี่-พังงา) เพื่อขยายฐานตลาดให้กับภูเก็ตและช่วยกระจายนักท่องเที่ยวและรายได้ให้กับผู้ประกอบการและชุมชนในจังหวัดจริง และจังหวัดระนอง เพื่อดึงดูดเม็ดเงินจากนักท่องเที่ยวระดับบน

๒) การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ เชิงวัฒนธรรม และเชิงอนุรักษ์ มีแนวโน้มเป็นการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ เห็นควรให้มีการส่งเสริมกิจกรรมการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ให้สอดคล้องกับศักยภาพของพื้นที่และความต้องการของตลาดที่กำลังได้รับความนิยมอย่างสูง ซึ่งกลุ่มจังหวัดอันดามันสามารถพัฒนากิจกรรมการท่องเที่ยว เพื่อตอบสนองแนวโน้มดังกล่าวได้อย่างหลากหลาย อาทิ แหล่งน้ำแร่/บ่อน้ำพุร้อน จังหวัดระนอง ย่านการค้าเมืองเก่าภูเก็ต และการท่องเที่ยวเชิงนิเวศทางบกและทางทะเล อ่าวพังงา เป็นต้น

๒.๒.๕ การแก้ปัญหาพื้นที่ป่าชายเลนเริ่มเสื่อมโทรม ควรให้ความสำคัญกับการอนุรักษ์และฟื้นฟูป่าชายเลนในพื้นที่จังหวัดฝั่งอันดามันให้มีความอุดมสมบูรณ์ เพื่อให้เป็นแหล่งเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง แหล่งเรียนรู้ของเยาวชน และแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศ โดยการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างบูรณาการ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกับองค์กรภาคเอกชน และประชาชน ร่วมกันดำเนินกิจกรรมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และมาตรการดูแลและป้องกันผลกระทบที่มีต่อพื้นที่ป่าชายเลนในพื้นที่

๒.๓ เรื่องอื่นๆ ที่ภาคเอกชนเสนอเพิ่มเติม (เสนอโดย กกร.) รวม ๔ ประเด็น ดังนี้

๒.๓.๑ การเร่งรัดการขยายด้านศุลกากรสะเดา โดยขอให้มอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการด้านการทำความตกลงกับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ตามแผนการขยายด้านศุลกากรเพื่อให้สามารถจ่ายค่าผลอาสินและเคลื่อนย้ายประชาชนออกจากพื้นที่พัฒนาด่าน ซึ่งจะทำให้สามารถเปิดช่องทางจราจรเพิ่มเติมบริเวณด้านศุลกากรและพัฒนาบริการให้มีความสะดวกรวดเร็ว

มติที่ประชุม มอบหมายกระทรวงการคลัง ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เร่งรัดกระบวนการเจรจาความตกลงกับประชาชนและจ่ายค่าผลอาสินโดยเร็ว เพื่อให้สามารถพัฒนาบริการของด่านศุลกากรสะเดาต่อไป

๒.๓.๒ การขยายระยะเวลาการใช้มาตรการสนับสนุนเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยขอให้มอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการขยายระยะเวลาการใช้มาตรการดังกล่าว ซึ่งจะครบกำหนดในปี ๒๕๕๕ ออกไปอีกเป็นเวลา ๕ ปี เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและส่งเสริมผู้ประกอบการในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในจังหวัดสงขลา ซึ่งได้รับผลกระทบจากปัญหาความมั่นคงชายแดน ให้สามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพอยู่ได้โดยไม่เคลื่อนย้ายออกจากพื้นที่

มติที่ประชุม เห็นชอบในหลักการและมอบหมายกระทรวงการคลัง รับผิดชอบดำเนินการโดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกันพิจารณาตามระเบียบและขั้นตอนต่อไป

๒.๓.๓ การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล โดยขอให้มอบหมายส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการพัฒนาท่าเรือปากบาราเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการในการขนส่งสินค้าของภาคใต้และของประเทศสู่ตลาดต่างประเทศเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยที่การขนส่งสินค้าผ่านท่าเรือของมาเลเซียเริ่มมีค่าใช้จ่ายในการบริการขนส่งสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเริ่มมีผลกระทบในด้านต้นทุนและมีผลโดยตรงต่อศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

มติที่ประชุม มอบหมายกระทรวงคมนาคมรับไปพิจารณาศึกษา รายละเอียดให้รอบคอบ โดยคำนึงถึงมิติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒.๓.๔ การจัดตั้งอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้อย่างเต็มรูปแบบในระยะที่ ๒ ของโครงการ โดยมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ จะเป็นเครือข่ายการดำเนินงานภายใต้โครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้ เห็นควรให้หน่วยงานภาครัฐ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ภาคใต้ ดำเนินการจัดทำข้อเสนอโครงการฯ เพื่อของบประมาณในการดำเนินการโครงการอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคใต้

มติที่ประชุม มอบหมายกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

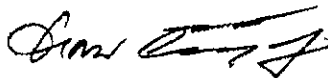
๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่วันจันทร์ที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ จังหวัดภูเก็ต

๓.๒ เห็นชอบตามมติที่ประชุมและข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีตามผลการประชุมร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ครั้งที่ ๓/๒๕๕๕ จังหวัดภูเก็ต และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามมติที่ประชุมตามข้อ ๒ และรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: chuwit@nesdb.go.th