

ด่วนพิเศษ

ที่ กษ ๑๖๐๒/ ๖๘๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4717 สด ✓
รับที่ : ๒2640/55 ๒๗/๑
วันที่ : 16 มี.ค. 55 เวลา : 16:11

สค๓/๒๖๒
๖๖๓๕
๖.๗๐๖

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรักษาเสถียรภาพราคายาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว.๑) ๒๐๒๕ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารตามบัญชีแนบ ๑ ชุด

จัดเข้าวาระ 20 ส.ค. 2555

ด้วยองค์การสวนยาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง การรักษาเสถียรภาพราคายาง ในส่วนขององค์การสวนยาง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติมว่า เพื่อให้ค่าใช้จ่ายของโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางเป็นอัตราเดียวกันกับโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ที่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้รับอนุมัติไปแล้ว จึงเห็นควรปรับลดค่าใช้จ่ายของโครงการฯ ดังนี้

๑.๑.๑ งบประมาณโครงการของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และ องค์การสวนยางปรับลดจาก “(อัตราร้อยละ ๓ ต่อปี) เป็นเงิน ๔๕๐ ล้านบาท” เป็น “(อัตราร้อยละ ๒.๕ ต่อปี) เป็นเงิน ๓๗๕ ล้านบาท”

๑.๑.๒ เงินค่าชดเชยต้นทุนเงินธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรปรับลดจาก “(อัตราดอกเบี้ย FOR + ๑.๕ ซึ่งปัจจุบันรวมเป็นเท่ากับร้อยละ ๓.๔ ต่อปี) เป็นเงิน ๗๓๑.๒๕ ล้านบาท” เป็น “(อัตราดอกเบี้ย FOB - ๑ ซึ่งปัจจุบันรวมเป็นเท่ากับร้อยละ ๓.๔ ต่อปี) เป็นเงิน ๕๑๐ ล้านบาท” ซึ่งจะทำให้วงเงินค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาหระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ที่จะขออนุมัติจากเงินงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ลดลงเหลือ ๑,๐๓๙.๖๘๗ ล้านบาท

๑.๒ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑.๒.๑ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร เพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง และแนวทางการแก้ไขปัญหาหระยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ และอนุมัติงบช่วยเหลือโครงการรับจำนำข้าว จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการตามโครงการฯ ต่อไป ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการ

นโยบายยางธรรมชาติเสนอ โดยให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรสนับสนุนสินเชื่อ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ให้แก่สถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ และผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการบริหารโครงการระดับจังหวัด และสถาบันเกษตรกรที่เคยได้รับอนุมัติให้เข้าร่วมโครงการสนับสนุนสถาบันเกษตรกรแปรรูปยางเพิ่มมูลค่า เพื่อแก้ไขปัญหาราคายางตกต่ำมาแล้ว ในวงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และให้แก่องค์การสวนยางในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกัน โดยโครงการฯ มีกำหนดสิ้นสุดในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๑.๒.๒ อนุมัติงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางและแนวทางการแก้ไขปัญหาหะยะสั้น สำหรับยางแผ่นรมควันของสถาบันเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขายได้ วงเงินรวม ๑,๐๓๙.๖๘๗ ล้านบาท ตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเสนอเพิ่มเติม และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๒.๓ มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติกำกับดูแลในการรักษาเสถียรภาพราคายาง เพื่อช่วยประหยังบประมาณในการดำเนินโครงการฯ ดังกล่าวด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายางกำหนดให้องค์การสวนยาง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการรับซื้อยางแผ่นดิบ น้ำยางสด เศษยาง ยางก้อนถ้วย ยางแผ่นอบแห้ง จากสถาบันเกษตรกรมาทำการแปรรูปเป็นยางแผ่นรมควันอัดก้อน น้ำยางข้น ยางแท่ง ยางคอมปาวด์ รวมทั้งซื้อยางแปรรูปแล้วของสถาบันเกษตรกรมาเก็บสต็อกไว้รอจำหน่ายในราคาที่เหมาะสมหรือเมื่อสิ้นสุดโครงการฯ จึงจำเป็นต้องขอกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปใช้เป็นทุนหมุนเวียนในการรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกร และใช้ในการดำเนินงานแปรรูป ขนส่ง เก็บสต็อกประกันภัยและการจำหน่ายยางตามโครงการฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบและอนุมัติการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง จึงจำเป็นต้องได้รับเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการรับซื้อยางชนิดต่าง ๆ จากสถาบันเกษตรกร อันจะทำให้ราคายางแผ่นดิบคุณภาพ ๓ ณ ตลาดกลางยางพาราหาดใหญ่ มีราคาสูงกว่ากิโกรัมละ ๑๒๐ บาท ตามเป้าหมายของโครงการฯ ประกอบกับปัจจุบันมีสถาบันเกษตรกรสมัครเข้าร่วมโครงการฯ แล้วจำนวน ๒๔๑ สถาบันเกษตรกร ซึ่งคณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับจังหวัด ได้อนุมัติแล้ว ๑๔๘ สถาบันเกษตรกร และอยู่ระหว่างการพิจารณาจำนวน ๔๓ สถาบันเกษตรกร

๔. สารสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การกู้เงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรตามโครงการฯ เพื่อใช้ในการดำเนินการซื้อขายจากสถาบันเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ แล้วนำไปแปรรูปเป็นยางชนิดต่าง ๆ เก็บสต็อกไว้รอจำหน่ายเมื่อราคาเหมาะสมหรือเมื่อสิ้นสุดโครงการฯ มีประมาณการดำเนินการดังนี้

๔.๑.๑ ซื้อยางชนิดต่าง ๆ ประมาณ ๘๕,๐๐๐ ตัน ราคากระหว่าง ๑๐๙ - ๑๒๐ บาท/กก. ใช้เงินประมาณ ๙,๘๐๐ ล้านบาท

๔.๑.๒ ค่าใช้จ่ายดำเนินงานในการขนส่ง แปรรูป เก็บสต็อก และค่าใช้จ่ายส่งออกเฉลี่ย กก.ละ ๑๔ บาท ใช้เงินประมาณ ๑,๓๓๒ ล้านบาท

๔.๑.๓ กรณีไม่เก็บสต็อก มีการหมุนเวียนขายสต็อกออก และรับซื้อเข้ามาใหม่จะสามารถดำเนินการซื้อขายชนิดต่าง ๆ ได้ประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ - ๑๕๐,๐๐๐ ตัน

๔.๒ คณะกรรมการบริหารโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการกำหนดราคาซื้อขาย-ยางเพื่อดำเนินการกำหนดราคาซื้อขายชนิดต่าง ๆ นำตลาดให้ได้ตามเป้าหมายราคายางแผ่นดินคุณภาพ ๓ ณ ตลาดกลางยางพาราหาดใหญ่ กิโลกรัมละ ๑๒๐ บาท

๔.๓ พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การสวนยาง พ.ศ. ๒๕๐๔ และฉบับแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ดังกล่าวในมาตรา ๖ ให้ อ.ส.ย. มีอำนาจ “(๓) กู้ยืมเงิน แต่ถ้าจำนวนเงินที่กู้ยืมเงินเกินกว่าคร่าวละยี่สิบห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุญาตจากคณะรัฐมนตรีก่อน”

๔.๔ คณะกรรมการบริหารกิจการขององค์การสวนยางในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบให้ อ.ส.ย. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๔.๑ อนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย ๐% เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรและเป็นค่าดำเนินการแปรรูป ขนส่ง เก็บสต็อก และจำหน่ายทั้งในประเทศและต่างประเทศ เมื่อราคาเหมาะสมหรือสิ้นสุดโครงการฯ รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้

๔.๔.๒ อนุมัติให้สำนักบริหารหนี้สาธารณะได้บรรจุเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

๔.๔.๓ อนุมัติให้มาจ่ายค่าบริหารโครงการฯ ให้ อ.ส.ย. ในอัตรา ๒.๕% ของวงเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติจากงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามที่สำนักงบประมาณได้นำเสนอค่าบริหารโครงการในภาพรวม ๓๗๕ ล้านบาท ไว้แล้ว

๕. ข้อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

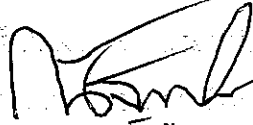
๕.๑ อนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ย ๐% เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียน ในการรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรและเป็นค่าดำเนินการแปรรูป ขนส่ง เก็บสต็อก และจำหน่ายทั้งในประเทศและต่างประเทศ เมื่อราคาเหมาะสมหรือสิ้นสุดโครงการฯ รวมทั้งใช้ดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยให้กระทรวงการคลังค้ำประกัน และยกเว้นค่าธรรมเนียมในการค้ำประกันเงินกู้

๕.๒ อนุมัติให้สำนักบริหารหนี้สาธารณะได้บรรจุเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

๕.๓ อนุมัติเหมาจ่ายค่าบริหารโครงการฯ ให้ อ.ส.ย. ในอัตรา ๒.๕% ของวงเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงิน ๒๕๐ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติจากงบกลางประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน หรือจำเป็น เพื่อดำเนินงานตามโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง ตามที่สำนักงานงบประมาณได้นำเสนอค่าบริหารโครงการในภาพรวม ๓๗๕ ล้านบาทไว้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรียน รอง นรม. (นายชุมพล ศิลปอาชา)

กษ. ขอให้นำเสนอ ครม. พิจารณา

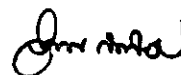
๑. อนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจาก ธ.ก.ส. วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการรับซื้อยางจากสถาบันเกษตรกรและเป็นค่าดำเนินการ

๒. อนุมัติให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้บรรจุเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖

๓. อนุมัติเหมาจ่ายค่าบริหารโครงการฯ ให้องค์การสวนยางในอัตราร้อยละ ๒.๕ ของวงเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงิน ๒๕๐ ล้านบาท จากงบกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕

สลด. พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ ครม. พิจารณาอนุมัติให้องค์การสวนยางกู้เงินจาก ธ.ก.ส. และให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบรรจุเงินกู้ดังกล่าวในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี ๒๕๕๕-๒๕๕๖ ตามที่ กค. เสนอ ซึ่งอยู่ในวงเงินที่ ครม. ได้มีมติอนุมัติไว้แล้ว ส่วนการขออนุมัติเหมาจ่ายค่าบริหารโครงการฯ จากเงินงบกลาง ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ให้เป็นไปตามที่ ครม. ได้อนุมัติไว้แล้วเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ ได้ขอให้ กค. ส่งป. และ สศช. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

องค์การสวนยาง

โทร ๐๒-๕๒๔๔๒๕๙ ต่อ ๑๐๘, ๑๐๓

โทรสาร ๐๒-๕๓๓๖๕๕๕

๐๗.๕.๕๕

๐.๕.๕๕

๑๙.๕.๕๕
(นายชุมพล ศิลปอาชา)
รองนายกรัฐมนตรี