

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 2649

วันที่ 6 มี.ค. 2555

2/102.1

วันที่ 6 มี.ค. 2555

เวลา 20.00 น.

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๑๘.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๖๓๘๕

ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต โดยประมาณการว่าจะมีการนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๕ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

๑. ตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เคยมีความเห็นกรณีสัญญาก่อสร้างและบริหารโครงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานในที่ราชพัสดุบริเวณสถานีขนส่งหมอชิต ระหว่างกรมธนารักษ์และบริษัท บางกอกเทอร์มินอล จำกัด (BKT) ในเรื่องเสร็จที่ ๓๓๘/๒๕๕๔ ว่า โครงการดังกล่าวมิได้ปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ สัญญาก่อสร้างและบริหารโครงการระหว่างกรมธนารักษ์และบริษัท BKT จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายและไม่มีผลผูกพันในแง่สัญญาต่อกัน และมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า โครงการดังกล่าวจะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ ตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดตั้งแต่เริ่มต้นโครงการตามหมวด ๒ การเสนอโครงการก่อนที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ต่อไป จึงเป็นหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งมิใช่หน้าที่ของคณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ ในการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการโดยละเอียดตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดต่อกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา เพื่อให้กระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกระทรวงการคลัง แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาตามที่กำหนดในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป

๒. โดยที่มาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ กำหนดให้คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ มีอำนาจและหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างขอบเขตของโครงการและเงื่อนไขสำคัญที่จะต้องมีในสัญญา กำหนดหลักประกันของ พิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงาน และพิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการโครงการตามที่เห็นสมควร ซึ่งเป็นขั้นตอนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการโดยไม่รวมถึงการพิจารณารูปแบบการดำเนินการซึ่งเป็นหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเป็นผู้ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางที่เหมาะสมเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตั้งแต่ขั้นตอนการเสนอโครงการ ดังนั้น คณะกรรมการตามมาตรา ๑๓ จึงไม่มีอำนาจในการพิจารณาทางเลือกของการลงทุนโครงการ ความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการ และการปรับเปลี่ยนขอบเขตของโครงการ และรายละเอียดอื่นที่ต้องดำเนินการในขั้นตอนของการเสนอโครงการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอตามข้อ ๑ และข้อ ๓ แต่อย่างใด

อนึ่ง สำหรับกรณีของข้อผูกพันตามสัญญาเดิมระหว่างกรมธนารักษ์และบริษัท BKT ซึ่งดำเนินการไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ หากต้องมีการยกเลิกสัญญาดังกล่าว ก็เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการกระบวนการตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๒ (นายทวีศักดิ์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th