

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/๐๕๕๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕

สพ.รับที่ 131.4
วันที่ ๒ มี.ค. ๕๕
เวลา 10.๐๐

เรื่อง ขออนุมัติตั้งด้านตรวจยานพาหนะชุมพร อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๑๐

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๐๙๙

ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ..... 20 มี.ค. 2555

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การตั้งด้านตรวจของปลัดอำเภอ เพื่อจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายบนทางหลวง (เรื่องเสร็จที่ ๖๑/๒๕๓๑)
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การพิจารณาทบทวนปัญหาเรื่อง การตั้งด้านตรวจของปลัดอำเภอเพื่อจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายบนทางหลวง (เรื่องเสร็จที่ ๕๒๓/๒๕๓๑)

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปัญหาประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการขออนุมัติตั้งด้านตรวจยานพาหนะบนทางหลวง ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า มาตรา ๓๘ และมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๑๑๔ แห่งพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อมิให้มีการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางหลวง และเพื่อมิให้เกิดความไม่สะดวกและไม่ปลอดภัยแก่การจราจร จึงได้กำหนดให้การดำเนินการใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อทางหลวงหรือต่อการจราจรจะกระทำไม่ได้เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการทางหลวงหรือต่อเจ้าพนักงานจราจรเสียก่อน เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบดูแลทางหลวงดังกล่าวสามารถควบคุมการกระทำนั้นให้อยู่ในขอบเขตที่เหมาะสมได้ ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวเป็นบทบัญญัติที่ประสงค์จะห้ามบุคคลทั่วไปมิให้กระทำการอันละเมิดต่อบทบัญญัติแห่งกฎหมาย แต่มิได้บังคับถึง การกระทำของเจ้าหน้าที่ที่ได้ปฏิบัติการไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องปฏิบัติอันเป็น อำนาจตามกฎหมายเฉพาะ ดังนั้น หากเจ้าหน้าที่ของรัฐจำเป็นต้องดำเนินการเกี่ยวเนื่องกับอำนาจ หน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติบนทางหลวงและได้กระทำไปโดยมีเหตุอันสมควรแล้ว ก็ย่อมมีอำนาจกระทำได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตต่อผู้อำนวยการทางหลวงหรือเจ้าพนักงานจราจร ทั้งนี้ ตามนัยความเห็นของ คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) และ (๒)

ในกรณีที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้มีการตั้งด่านตรวจยานพาหนะชุมพร บนเส้นทางคมนาคม ถนนเพชรเกษม บริเวณพื้นที่กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดนที่ ๔๑๔ ระหว่างหลักกิโลเมตรที่ ๔๖๖ – ๔๖๗ อำเภอท่าแซะ จังหวัดชุมพร เห็นว่าเมื่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดอาญาตามนัยแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งในการปฏิบัติหน้าที่อาจมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งด่านตรวจบนทางหลวง สำนักงานตำรวจแห่งชาติย่อมสามารถตั้งด่านตรวจบนทางหลวงได้โดยไม่ต้องขออนุญาตผู้อำนวยการทางหลวงหรือเจ้าพนักงานจราจรตามพระราชบัญญัติทางหลวงฯ และพระราชบัญญัติจราจรทางบกฯ ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นสมควรก็อาจพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติตั้งด่านตรวจยานพาหนะชุมพรตามอำนาจหน้าที่ของตนตามกฎหมาย บนเส้นทางคมนาคม ถนนเพชรเกษม บริเวณพื้นที่ดังกล่าวได้

สำหรับการที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเป็นหลักการให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติการตั้งด่านตรวจยานพาหนะเพื่อสกัดกั้นและจับกุมการลักลอบลำเลียงยาเสพติดบนทางหลวงแผ่นดินได้ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๐๔ เรื่อง การตั้งด่านตรวจและเครื่องกีดขวางบนทางหลวงแผ่นดิน เป็นกรณีพิเศษ นั้น เห็นว่า ป.ป.ส. และสำนักงาน ป.ป.ส. จะมีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๔ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยมีอำนาจสืบสวน สอบสวน ค้นบุคคลหรือยานพาหนะ จับกุมผู้ต้องหาในคดียาเสพติดได้ โดยในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวอาจมีความจำเป็นที่ต้องตั้งด่านตรวจสกัดกั้นยานพาหนะบนทางหลวง ป.ป.ส. และสำนักงาน ป.ป.ส. จึงมีอำนาจหน้าที่ในการตั้งด่านตรวจสกัดกั้นและจับกุมการลักลอบลำเลียงยาเสพติดบนทางหลวงได้ โดยไม่ต้องขออนุญาตผู้อำนวยการทางหลวงหรือเจ้าพนักงานจราจรตามพระราชบัญญัติทางหลวงฯ และพระราชบัญญัติจราจรทางบกฯ ดังนั้น ในกรณีที่เห็นสมควร คณะรัฐมนตรีย่อมสามารถพิจารณาอนุมัติเป็นหลักการให้ ป.ป.ส. มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติการตั้งด่านตรวจยานพาหนะเพื่อสกัดกั้นและจับกุมการลักลอบลำเลียงยาเสพติดบนทางหลวงแผ่นดินตามอำนาจหน้าที่ของตนตามกฎหมายได้ โดยให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๐๔ เรื่อง การตั้งด่านตรวจและเครื่องกีดขวางบนทางหลวงแผ่นดิน เป็นกรณีพิเศษ แต่แม้ว่าจะยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ก็จะต้องมีเหตุผลอันสมควรในการดำเนินการ ดังนั้น ป.ป.ส. จึงควรจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์เป็นแนวทางการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายคมนาคม

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๗๗ (นายเชษฐภักก์ธร)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th