

ที่ กค ๐๘๐๕.๓/

มคค



2/81
วันที่ 21/10/55
เวลา 4.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4528
รับที่ : ส2040/55
วันที่ : 29 ก.พ. 55 เวลา : 18:14

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๗/กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กับ Korea Development Institute

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกับ
Korea Development Institute
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๘๐๕/๙๕๒
ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้ตกลงจะจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการคลัง
โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) กับ Korea Development Institute (KDI)
(Memorandum of Understanding between the Korea Development Institute of the Republic of Korea
and the State Enterprise Policy Office of the Kingdom of Thailand) (ร่างบันทึกความเข้าใจ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
เพื่อแลกเปลี่ยนความช่วยเหลือและความรู้ทางวิชาการด้านการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในรูปแบบ
Public Private Partnerships (PPPs) และโดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด
ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้จัดทำบันทึกความจำ (Aide Memoire) กับธนาคารพัฒนาเอเชีย
(Asian Development Bank) เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ เรื่อง ความช่วยเหลือทางวิชาการเกี่ยวกับการเพิ่มบทบาท
ของภาคเอกชนในโครงการลงทุนภาครัฐ (Policy and Advisory Technical Assistance - THA : Mainstreaming
Public Private Partnerships in Thailand) โดยใน Aide Memoire ได้มีความตกลงด้านพัฒนาบุคลากร
โดยให้ความรู้ในเรื่องการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในรูปแบบ PPPs แก่ข้าราชการของรัฐบาลไทย
ซึ่งข้าราชการ สคร. ได้เข้าร่วมการฝึกอบรมในหลักสูตรดังกล่าวที่ Public and Private Infrastructure Investment
Management Center (PIMAC) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้ KDI ประเทศเกาหลีใต้

๑.๒ KDI โดย PIMAC ได้เสนอความร่วมมือทวิภาคี ระหว่าง สคร. กับ KDI เพื่อแลกเปลี่ยนความช่วยเหลือและความรู้ทางวิชาการระหว่างสองหน่วยงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาแนวทางการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในรูปแบบ PPPs เนื่องจากประเทศเกาหลีใต้เป็นประเทศที่ประสบความสำเร็จในเรื่องดังกล่าว

๑.๓ สารสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ

๑.๓.๑ วัตถุประสงค์ : เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ด้านการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในรูปแบบ PPPs

๑.๓.๒ เนื้อหาของความร่วมมือ : นโยบายด้านการลงทุนในรูปแบบ PPPs

๑.๓.๓ รูปแบบความร่วมมือ : แลกเปลี่ยนความช่วยเหลือและความรู้ทางวิชาการระหว่างสองหน่วยงานผ่านการฝึกอบรมและการสัมมนา

๑.๓.๔ แนวทางการยุติความขัดแย้ง

๑.๓.๕ ระยะเวลา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวไม่ได้มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ถือเป็นหลักในการปฏิบัติในการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ มีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ในเรื่องความร่วมมือระหว่างรัฐกับเอกชน (Public and Private Partnerships) เพื่อการพัฒนาด้านนโยบาย (Policies) และหน่วยงาน (institutions) โดยมีรูปแบบการแลกเปลี่ยน เช่น การแลกเปลี่ยนการเยือนของเจ้าหน้าที่ การแลกเปลี่ยนการอบรมระยะสั้น เป็นต้น อย่างไรก็ตาม มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙ ระบุว่า “กรณีความตกลงรูปแบบใดๆ ที่กรมหรือส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมจะจัดทำกับหน่วยงานของต่างประเทศ หรือกับองค์กรต่างประเทศ ซึ่งเป็นการจัดทำความสัมพันธ์ในระดับหน่วยงานกันเอง ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาก่อน โดยกระทรวงการต่างประเทศอาจพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/หรือตั้ง...

หรือตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมของการจัดทำความตกลงนั้นๆ แล้วแต่กรณี เมื่อได้รับความเห็นชอบแล้วให้ดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงการต่างประเทศรวบรวมผลการพิจารณา และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๖ เดือน ทั้งนี้ การดำเนินการในข้อนี้ให้ยกเว้นสำหรับกรณีการจัดทำ ความตกลงหรือความร่วมมือทางวิชาการตามปกติที่สถาบันอุดมศึกษาของรัฐได้ดำเนินการกับสถาบันการศึกษา ต่างประเทศหรือองค์กรต่างประเทศ ไม่ต้องดำเนินการตามข้อนี้ แต่ให้ดำเนินการไปได้เอง” กระทรวงการคลัง โดย สคร. จึงได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจ ให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา และขอความเห็น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องในสาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ หากการจัดทำบันทึกความเข้าใจ อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ สคร. และ สคร. เห็นว่าเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้ รวมทั้งได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

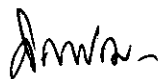
๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงการคลังโดย สคร. กับ KDI (Memorandum of Understanding between the Korea Development Institute of the Republic of Korea and the State Enterprise Policy Office of the Kingdom of Thailand)

๕.๒ อนุมัติให้ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ก่อนมีการลงนาม ขอให้กระทรวงการคลังโดย สคร. ทหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ ได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐๒-๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๗๒๗ โทรสาร ๐๒-๒๙๘-๕๔๙๗

E-mail : nuchapa_s@sepo.go.th