

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๑๙๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 2196

วันที่ 6 ธ.ค. 55

เวลา 9.45

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

สค 3/391.4

6 ธ.ค. 55

14.30 น.

เรื่อง แผนจัดการมลพิษ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๒

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๔๐๖๒ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเสนอความเห็นต่อ แผนจัดการมลพิษ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบแผนจัดการมลพิษ พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ตามข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เนื่องจากกระบวนการจัดทำแผนดังกล่าว ให้ความสำคัญกับการลดและควบคุมการระบายมลพิษจากแหล่งกำเนิดประเภทต่างๆ ที่ครอบคลุมทั้งจากภาคชุมชน ภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม ภาคคมนาคมและการขนส่ง และภาคประชาชน มุ่งเน้นการจัดการมลพิษตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทางโดยส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน การจัดการมลพิษในระดับพื้นที่ตามลำดับความสำคัญของปัญหา โดยประยุกต์ใช้หลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย การนำมาตราการทางเศรษฐศาสตร์และสังคมเป็นแรงจูงใจทางบวกเพื่อส่งเสริมการลดมลพิษหรือปรับปรุงกระบวนการผลิต และการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมกรบริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นต้น ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล รวมทั้งเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) และแนวทางการดำเนินการของแผนงานอื่นที่เกี่ยวข้อง อาทิ แผนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ รวมทั้งยังได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว เมื่อ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๒) อย่างไรก็ตาม เพื่อให้แผนฯ มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) เพิ่มประเด็นสถานการณ์การปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศทั้งในภาพรวมและรายภาคการผลิตที่สำคัญๆ ซึ่งเป็นประเด็นปัญหาสิ่งแวดล้อมที่มีความสำคัญและมีการติดตามสถานการณ์กันมากขึ้นทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เนื่องจากเชื่อมโยงกับการเจรจาในเวทีระหว่างประเทศที่กำลังดำเนินอยู่ในปัจจุบันและจะมีความเข้มข้นขึ้นในอนาคต

๒.๒) เพิ่มประเด็นและแนวทางการจัดการมลพิษทางทัศนียภาพ หรือปัญหามลพิษทัศนียภาพ (Visual Pollution) ซึ่งมีแนวโน้มจะรุนแรงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จากปัญหาความเป็นเมือง ซึ่งนอกจากจะส่งผลให้ภูมิทัศน์เมืองขาดความสวยงาม และความเป็นระเบียบเรียบร้อยแล้ว ยังมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมจนถึงระบบนิเวศของพื้นที่ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ในระยะยาวอีกด้วย

๓) ภาครัฐควรให้ความสำคัญในลำดับสูงกับการเริ่มเก็บภาษีมลพิษหรือภาษีสิ่งแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อท้องถิ่น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการมลพิษและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น ภาษีมลพิษทางน้ำ ภาษีมลพิษทางอากาศ ได้แก่ ซัลเฟอร์ไดออกไซด์ และไนโตรสออกไซด์ ก่อนที่จะเริ่มให้ความสำคัญกับมลพิษที่ส่งผลกระทบต่อโลกโดยรวม เช่น ก๊าซเรือนกระจก การเก็บภาษีผลิตภัณฑ์ที่ก่อให้เกิดมลพิษ รวมทั้งทบทุนภาษีสรรพสามิตที่มีอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งจัดเก็บกับผลิตภัณฑ์ที่ก่อให้เกิดมลพิษสูง การจัดเก็บภาษีสำหรับสารอันตราย การเก็บภาษีจากนักท่องเที่ยว ในรูปแบบต่างๆ อาทิ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสนามบิน หรือการเก็บภาษีสิ่งแวดล้อมสำหรับนักท่องเที่ยวในค่าธรรมเนียมการทำวีซ่า เป็นต้น โดยมีเป้าหมายเพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้ก่อให้เกิดมลพิษ รวมทั้งใช้เป็นมาตรการในการเพิ่มรายรับของประเทศเพื่อนำไปใช้ในการลงทุนด้านสิ่งแวดล้อมเพิ่มขึ้น รวมทั้งการจัดตั้งกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนในรูปของเงินช่วยเหลือ เพื่อส่งเสริมให้เกิดการผลิตและบริโภคที่ยั่งยืน เช่น การพัฒนาและติดตั้งเทคโนโลยีที่มีประสิทธิภาพเชิงนิเวศน์ในกระบวนการผลิต การสนับสนุนเงินกู้อัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนผ่านธนาคารที่รัฐเป็นเจ้าของแก่ภาคเอกชนเพื่อลงทุนในการบำบัดมลพิษ การสนับสนุนอุตสาหกรรมด้านสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการอุดหนุนการดำเนินงานด้านเกษตรกรรมยั่งยืน ทั้งนี้การจัดตั้งกองทุนฯ ควรมีส่วนช่วยระดมทุนและทรัพยากรจากภาคเอกชนโดยกำหนดเงื่อนไขเงินทุนสมทบเพื่อให้เอกชนมีบทบาทในการลงทุนด้านสิ่งแวดล้อม และเป็นการส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๐๙ โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๙๒

E-mail: Montree@nesdb.go.th