

ด่วนที่สุด

ที่ อส ๐๐๐๑.๓/ 2284



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๘ 2202
วันที่ 6 มี.ค. 55 เวลา 9.12.16

27.

สำนักงานอัยการสูงสุด สพด.รับที่ 128
วันที่ 06 มี.ค. 2555
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ เวลา 11.00
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดสรรเงินงบประมาณเหลือจ่ายเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลและสิ่งจูงใจสำหรับข้าราชการธุรการ และลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่อง การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง การสร้างแรงจูงใจเพื่อเสริมสร้างการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการปรับค่าตอบแทนภาคราชการ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๓/๕๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายงานสรุปผลการประเมินการปฏิบัติราชการของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติในหลักการและรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอการปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ ซึ่งรวมถึงการให้ค่าตอบแทนข้าราชการตามผลงานและผลสัมฤทธิ์ โดยผู้การเลื่อนขั้นเงินเดือน และการให้รางวัลกับผลการประเมินการปฏิบัติงาน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการปรับค่าตอบแทนภาคราชการตามที่คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) เสนอ เพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการกลุ่มที่มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลงานราชการโดยไม่สร้างภาระบาหนักงบประมาณ และให้ใช้หลักการนี้กับข้าราชการพลเรือน

ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหาร ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับเงินเดือนจากเงินงบประมาณแผ่นดินและรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข รวมตลอดถึงข้าราชการฝ่ายรัฐสภาในเวลาต่อมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บัญญัติให้สำนักงานอัยการสูงสุด เป็นหน่วยงานอิสระ ที่มีได้อยู่ภายใต้กำกับของฝ่ายบริหาร แต่ได้มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการโดยตลอดมาตั้งแต่ยังเป็นหน่วยงานในสังกัดฝ่ายบริหาร และแม้เมื่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้เป็น “องค์กรอื่น” แล้วก็ตาม แต่ด้วยบทบัญญัติในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๘ (๔) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการ ประกอบกับสำนักงานอัยการสูงสุดมีเจตนารมณ์ที่จะปฏิบัติราชการเพื่อสร้างความสงบสุขขึ้นในสังคม และปฏิบัติราชการเพื่อความสุขของประชาชนตามความมุ่งหมายแห่งหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี รวมทั้ง มีความมุ่งมั่นในการพัฒนาประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติราชการของข้าราชการในสังกัดให้เกิดผลสัมฤทธิ์สูงสุด และเป็นที่เชื่อมั่นของประชาชน ด้วยการดำเนินการตามแนวทางการจัดทำข้อตกลงในการปฏิบัติงาน และกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน ตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอ โดยต่อเนื่องมาเช่นเดียวกับหน่วยงานราชการพลเรือนในสังกัดฝ่ายบริหาร อีกทั้ง กำหนดให้มีคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการสำนักงานอัยการสูงสุด ประกอบไปด้วยผู้บริหารระดับสูงและผู้ทรงคุณวุฒิทั้งจากภายในและภายนอกสำนักงานอัยการสูงสุด โดยในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกประกอบด้วยผู้แทนของสำนักงาน ก.พ.ร. และผู้แทนของสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ ทำหน้าที่พิจารณาหลักเกณฑ์ วิธีการ ประเมินผลการปฏิบัติราชการของหน่วยงานภายในสำนักงานอัยการสูงสุดเป็นประจำทุกปี โดยมีหน่วยงานกลางซึ่งเป็นผู้ประเมินอิสระ คือ บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด ทำหน้าที่เป็นผู้ประเมินภายนอกเช่นเดียวกับ สำนักงาน ก.พ.ร.

๒.๒ กระทรวงการคลัง ได้อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุดใช้เงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขจะต้องเป็นเงินเหลือจ่ายที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือจ่ายอย่างแท้จริง รวมทั้งต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระและต้องมีงบประมาณเพียงพอสำหรับเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และจะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้ง ให้ใช้จ่ายได้เพียงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๖/๗๔๗ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้กันเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไว้เบิกเหลื่อมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน สำหรับให้สำนักงานอัยการสูงสุดนำไปจัดสรรเป็นเงินรางวัลและสิ่งจูงใจ โดยต้องดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญของเรื่อง หรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุด ใช้เงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ล้านบาท โดยมีเงื่อนไขจะต้องเป็นเงินเหลือจ่ายที่สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ดำเนินงานบรรลุวัตถุประสงค์แล้วมีเงินเหลือจ่ายอย่างแท้จริง รวมทั้งต้องไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภค ค้างชำระและต้องมีงบประมาณเพียงพอสำหรับเงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และจะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้งให้ใช้จ่ายได้เพียง สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด สำนักงานอัยการสูงสุด จึงได้สำรวจตามเงื่อนไขที่กำหนดแล้ว ปรากฏว่า

๔.๑ สำนักงานอัยการสูงสุด ได้ดำเนินงานครบถ้วนตามเป้าหมายและบรรลุวัตถุประสงค์ ตามที่ได้รับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ มาดำเนินการแล้ว รวมทั้ง ได้มีการดำเนินงาน ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ โดยมีผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ซึ่งประเมินโดยหน่วยงานอิสระ คือ บริษัท ทริส คอร์ปอเรชั่น จำกัด แล้ว ได้คะแนน ๓.๔๔๘๖ รายละเอียดปรากฏตามรายงานสรุปผลการประเมินการปฏิบัติราชการของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ สิ่งส่งมาด้วย ๒

๔.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่มีหนี้ค่าสาธารณูปโภคค้างชำระ รวมทั้ง ไม่มีเงินชดเชย ค่างานสิ่งก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ที่ต้องจ่ายแต่อย่างใด

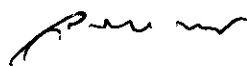
ดังนั้น จึงยังคงเหลือเงื่อนไขที่ต้องดำเนินการเพียงเรื่องเดียว คือ การขอความเห็นชอบ จากคณะรัฐมนตรีให้ใช้เงินเหลือจ่ายจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ล้านบาท ที่ได้รับการ พิจารณาให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี เพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับข้าราชการและลูกจ้างประจำของสำนักงาน อัยการสูงสุดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งนี้ การดำเนินการเพื่อเบิกจ่ายเงินรางวัลดังกล่าว ไม่มีปัญหาข้อกฎหมายเนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหาร และสำหรับหน่วยงาน เพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๔๙ มีบทบัญญัติให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินรางวัลตามระเบียบฯ รวมถึง ข้าราชการฝ่ายอัยการประเภทข้าราชการตุลาการ และลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุดด้วย จึงสามารถเบิกจ่ายเงินรางวัลให้กับข้าราชการตุลาการ และลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุดได้

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้สำนักงานอัยการสูงสุด กักเงินงบประมาณจากปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ไว้เบิกเหลื่อมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน จำนวน ๑๐ ล้านบาท เพื่อจัดสรรเป็นเงินรางวัลและสิ่งจูงใจ โดยมีเงื่อนไขจะเบิกจ่ายได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้ง ให้ใช้จ่ายได้เพียงสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดมีประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา คือ เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบและเห็นชอบให้เบิกจ่ายเงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ จำนวน ๑๐ ล้านบาท ที่ได้ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงการคลังดังกล่าวแล้ว มาดำเนินการจัดสรรเพื่อจ่ายเป็นเงินรางวัลสำหรับข้าราชการธุรการและลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ ได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นขวัญ กำลังใจ และเพื่อเป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานให้กับข้าราชการกลุ่มที่มีผลกระทบสูงต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลงานราชการ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ เรื่อง การปรับปรุงประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงานราชการ โดยยึดหลักการให้ข้าราชการธุรการและลูกจ้างประจำของสำนักงานอัยการสูงสุด ได้รับความเสมอภาคในเรื่องบำเหน็จความชอบที่เป็นเงินรางวัล (เงินเพิ่มพิเศษ) เช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนและลูกจ้างประจำตามระเบียบกระทรวงการคลัง ทั้งนี้ รูปแบบการจัดสรรเงินรางวัลให้อนุโลมตามหลักเกณฑ์ วิธีการและรูปแบบการจัดสรรเงินรางวัลแบบเดียวกับข้าราชการพลเรือน ตามแนวทางหลักเกณฑ์ วิธีการ และรูปแบบการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลสิงห์ วสันตสิงห์)

อัยการสูงสุด

สำนักงานพัฒนาระบบบริหาร

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๒ ๑๖๒๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗/๘๘