

ด่วนที่สุด
ที่ ทส ๑๖๐๓.๔๓/พท ๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ท4216

รับที่ : ๘1033/55

วันที่ : 01 ก.พ. 55 เวลา : 10:59

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙๒ ซอยพหลโยธิน ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๙๐๓/๕๕

1 ก.พ. 55

13.3๐น

10 มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) Management of the Emerald Triangle Protected Forests Complex to Promote Cooperation for Transboundary Biodiversity Conservation between Thailand, Cambodia and Laos (Phase III)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Organization: ITTO) Ref.L.11-0004 ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๔ พร้อมสำเนาร่างความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) และเอกสารโครงการฯ
๒. คู่มือแปล (ภาษาไทย) ของร่างความตกลงโครงการฯ และเอกสารโครงการฯ
๓. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๔๐๕/๓๒๙ ลงวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้ขอเสนอเรื่อง การจัดทำความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) Management of the Emerald Triangle Protected Forests Complex to Promote Cooperation for Transboundary Biodiversity Conservation between Thailand, Cambodia and Laos (Phase III) ซึ่งเป็นโครงการความร่วมมือทางด้านวิชาการใน ระยะที่ ๓ ระหว่าง ๓ หน่วยงานคือ องค์การไม้เขตร้อนระหว่างประเทศ (International Tropical Timber Organization: ITTO) กรมป่าไม้ ประเทศไทย และสำนักบริหารจัดการป่าไม้ ราชอาณาจักรกัมพูชา โดยที่ประเทศไทยได้ดำเนินโครงการความร่วมมือในลักษณะเดียวกันนี้ ร่วมกับราชอาณาจักรกัมพูชา มาแล้ว ๒ ระยะ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓ และสำหรับโครงการระยะที่ ๓ ซึ่งมีกำหนด ดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อ นำบทเรียนที่ได้จากโครงการระยะที่ ๑ และ ระยะที่ ๒ มาใช้ในการส่งเสริมความร่วมมือในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพข้ามเขตแดนใน ผืนป่าอนุรักษ์สามเหลี่ยมมรกต ซึ่งเป็นพื้นที่ชายแดนระหว่างประเทศไทย กัมพูชา และสาธารณรัฐ ประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยมีรูปแบบของการดำเนินงานที่แต่ละประเทศดำเนินการภายใต้ ขอบเขตอธิปไตยของตน และทำการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน ทั้งนี้

กรมสนธิสัญญา...

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายให้ความเห็นว่า ร่างความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑ ความเป็นมาในการจัดทำโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III)

๑.๑ โครงการระยะที่ ๑ (ปี พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๔๗) เป็นโครงการที่รัฐบาลจัดทำข้อเสนอโครงการเพื่อสร้างศักยภาพในความร่วมมือของไทย กัมพูชา และลาว ในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพเขตพื้นที่ติดต่อชายแดน โดยผลสำเร็จของโครงการ ได้แก่ การจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการจัดการผืนป่าอนุรักษ์ผาแต้มระยะยาว (ค.ศ. ๒๐๐๑ - ๒๐๑๖) ข้อมูลด้านนิเวศวิทยา สัตว์ป่าและพืช เศรษฐกิจ สังคม และ ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อใช้ในการตรวจสอบติดตามความหลากหลายทางชีวภาพอย่างถาวร รวมถึงการพัฒนากาท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ (Ecotourism) การใช้เป็นเวทีการวิจัยและการแสดงความคิดเห็นในการอนุรักษ์พื้นที่ติดต่อชายแดน

๑.๒ โครงการระยะที่ ๒ (ปี พ.ศ. ๒๕๔๑-๒๕๔๓) เป็นโครงการที่ประเทศไทยและกัมพูชาร่วมกันเสนอหลังจากการสิ้นสุดของโครงการระยะที่ ๑ เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพข้ามเขตแดนในพื้นที่ป่าสามเหลี่ยมมรกต โดยผลสำเร็จของโครงการ ได้แก่ การดำเนินโครงการติดตามการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เขตอนุรักษ์และแนวกันชน การเสริมสร้างรายได้โดยลดการพึ่งพิงทรัพยากร และการฝึกอบรมบุคลากรด้านการป่าไม้ในด้านการตรวจลาดตระเวน การใช้ GPS และ GIS ในการศึกษาเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ

๑.๓ โครงการระยะที่ ๓ เป็นโครงการที่จะดำเนินการต่อจากโครงการเดิมที่กรมป่าไม้ได้เข้าร่วมดำเนินการอยู่ก่อนแล้วในระยะเวลาที่ ๑ และระยะที่ ๒ โดยโครงการระยะที่ ๓ นี้ได้รับพิจารณาจากคณะกรรมการ ITTO และมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการ รวมถึงให้การสนับสนุนงบประมาณที่ใช้ในการดำเนินโครงการด้วย โดยคาดว่าจะดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘ ทั้งนี้ ITTO ได้ส่งได้ส่งหนังสือ Ref.L.11-0004 ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง PD 577/10 Rev.1 (F) Management of the Emerald Triangle Protected Forests Complex to Promote Cooperation for Transboundary Biodiversity Conservation between Thailand, Cambodia and Laos (Phase III) และร่างความตกลงโครงการฯ มาให้กรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยประสานงานกลาง (Focal Point) ในการดำเนินการภายใต้ ITTO เพื่อพิจารณาดำเนินการให้มีการลงนามในร่างความตกลงโครงการฯ ดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ผลสำเร็จที่คาดว่าจะได้รับจากโครงการระยะที่ ๓ นี้ คือ แผนการจัดการและ

ดำเนินการ...

ดำเนินการระยะยาวในการพัฒนาด้านความร่วมมือ และการบูรณาการงานด้านการอนุรักษ์กับการพัฒนา เช่น การวิจัยร่วมกันเกี่ยวกับสัตว์ป่าและกระบวนการทางนิเวศ การเสริมสร้างศักยภาพให้กับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และการดำเนินกิจกรรมในการปรับปรุงมีความเป็นอยู่ของชุมชนท้องถิ่นเพื่อลดการพึ่งพิงทรัพยากรจากพื้นที่อนุรักษ์

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า ร่างความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน และขอให้กรมป่าไม้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในประเด็นที่ว่า ร่างความตกลงโครงการฯ จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้มีความเห็นว่าโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) เป็นโครงการความร่วมมือทางด้านวิชาการ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อมูลที่มีการศึกษาร่วมกัน รวมถึงการเสริมสร้างสมรรถนะบุคคลากรที่เป็นการดำเนินการภายใต้ขอบเขตอธิปไตยของแต่ละประเทศ จึงไม่น่าจะมีผลในการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย ดังรายละเอียดคำชี้แจงตามข้อ ๕ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ข้อย่อย ๕.๒.๑ ในเอกสารฉบับนี้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) เป็นโครงการความร่วมมือระหว่างสามฝ่าย คือ ITTO ประเทศไทย และราชอาณาจักรกัมพูชา ซึ่งการที่จะเริ่มดำเนินการโครงการนี้ได้จำเป็นต้องมีการลงนามความตกลงร่วมกัน ทั้งนี้ ได้รับแจ้งจาก ITTO ว่า ราชอาณาจักรกัมพูชามีความพร้อมที่จะลงนามในความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) แล้ว ซึ่งหากทางประเทศไทยได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก็จะสามารถลงนาม และเริ่มดำเนินการโครงการดังกล่าวได้ทันที โดย ITTO มีแผนที่จะให้โครงการดังกล่าวสามารถเริ่มดำเนินการได้ภายในเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ นี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนงบประมาณของ ITTO ดังนั้น การดำเนินการที่รวดเร็วของประเทศไทย โดยการเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จะแสดงให้เห็นถึงความพร้อมและศักยภาพของประเทศไทยในการเข้าร่วมดำเนินงานโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) รวมถึงการให้ความร่วมมือกับนานาชาติเพื่อการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๓.๒ เนื่องจากโครงการฯ ในระยะที่ ๒ ได้สิ้นสุด ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม พ.ศ.๒๕๕๓ และจำเป็นต้องมีการศึกษาและพัฒนาโครงการฯ ในระยะที่ ๓ อย่างต่อเนื่อง เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ ความหลากหลายทางชีวภาพ และสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่ชายแดนของประเทศ

โดย ITTO ...

โดย ITTO พร้อมทั้งจะสนับสนุนความร่วมมือทางวิชาการระหว่างหน่วยงานของประเทศไทย ราชอาณาจักรกัมพูชา และองค์การระหว่างประเทศ ให้มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการดูแล รักษา และป้องกันการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าในพื้นที่ชายแดน ซึ่งจะส่งผลดีต่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในระยะยาว

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมป่าไม้ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือแปล (ภาษาไทย) ของร่างความตกลงโครงการฯ ระยะที่ ๓ และเอกสารโครงการฯ ดังกล่าว เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งการดำเนินการโครงการฯ มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๔.๑ ในโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) กรมป่าไม้ (ประเทศไทย) ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก ITTO ในรูปเงินสด (In cash) เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๘๐๐,๒๘๐ เหรียญสหรัฐอเมริกา โดยกรมป่าไม้ สนับสนุนงบประมาณที่ไม่อยู่ในรูปของเงินสด (In kind) ประเมินเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๓๙,๕๕๒ เหรียญสหรัฐอเมริกา

๔.๒ โครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) จะนำบทเรียนจากการดำเนินงานโครงการ ระยะที่ ๑ และ ๒ มาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาและข้อจำกัดต่างๆ ที่ยังคงมีอยู่ ซึ่งส่งผลกระทบต่อความยั่งยืนในการอนุรักษ์ ความหลากหลายทางชีวภาพ และกิจกรรมในการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนในโครงการ

๔.๓ เป้าประสงค์ของโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) คือ ส่งเสริมการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพบริเวณชายแดนระหว่างประเทศไทย กัมพูชา และลาว โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะของโครงการเพื่อเสริมสร้างการป้องกันถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าในบริเวณผืนป่าสามเหลี่ยมมรกต โดยมีการดำเนินงานและการพัฒนาในด้านความร่วมมือ ตามแผนการจัดการระยะยาว และการบูรณาการงานด้านการอนุรักษ์กับการพัฒนา ซึ่งเป็นกรอบงานเพื่อดูแลรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ถาวรระหว่างประเทศทั้งสามประเทศ

๔.๔ ผลผลิตของโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) ประกอบด้วย ๑) แผนการจัดการและดำเนินการในการพัฒนาด้านความร่วมมือและการบูรณาการงานด้านการอนุรักษ์กับการพัฒนา ซึ่งรวมถึงผลจากการวิจัยถึงชนิดพันธุ์สัตว์ป่าที่มีถิ่นที่อยู่อาศัยขนาดใหญ่ต่างๆ และกระบวนการทางนิเวศวิทยา ที่สอดคล้องกันระหว่างประเทศที่ร่วมโครงการ ๒) การเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการประเมินและการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และ ๓) ชุมชนท้องถิ่นจะได้รับการส่งเสริมความเป็นอยู่ให้ดีขึ้น จากการดำเนินการในกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นการลดการพึ่งพิงทรัพยากรธรรมชาติจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ซึ่งการดำเนินงานโครงการดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานด้านป่าชุมชนของกรมป่าไม้ และเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ในระดับนานาชาติร่วมกับประเทศในภูมิภาค ได้แก่ กัมพูชา ลาว และไทย เพื่อให้เกิดการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพของทั้งสามประเทศอย่างยั่งยืนต่อไป

๔.๕ เมื่อโครงการ...

๔.๕ เมื่อโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) สิ้นสุด คาดว่าจะทำให้พื้นที่อนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพบริเวณชายแดนมีความมั่นคงมากขึ้น ซึ่งจะช่วยในการเคลื่อนย้ายถิ่นและการอยู่รอดในระยะยาวของสัตว์ป่าเสี่ยงสูญพันธุ์ด้วยขนาดใหญ่มากในบริเวณผืนป่าอนุรักษ์สามเหลี่ยมมรกต

๔.๖ เนื่องจากโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) เกี่ยวข้องกับการทำความเข้าใจกับต่างประเทศตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การทำความเข้าใจกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่างๆ กรมป่าไม้จึงได้ส่งร่างความตกลงเอกสารโครงการฯ และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้กับกรมสนธิสัญญาเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำโครงการดังกล่าว

๕. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อร่างความตกลงโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๕.๑.๑ ร่างความตกลงโครงการฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ และจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน และหากบุคคลที่จะลงนามฝ่ายไทยมิใช่นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (รมว.กต.) จะต้องได้รับหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จาก รมว.กต. และเมื่อได้ลงนามในเอกสารแล้ว ให้ส่งต้นฉบับมาเก็บรักษาไว้ที่กระทรวงการต่างประเทศด้วย

๕.๑.๒ ประเด็นว่าร่างความตกลงโครงการฯ จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่นั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย

๕.๑.๓ สาระสำคัญของร่างความตกลงโครงการฯ เป็นการดำเนินการด้านวิชาการต่อจากโครงการเดิมที่กรมป่าไม้ได้เคยดำเนินการมาก่อนแล้วถึง ๒ ระยะ อีกทั้งยังมีเนื้อหาคล้ายคลึงกับความตกลงโครงการฯ ในระยะที่ ๒ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้าการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างความตกลงโครงการฯ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๕.๑.๔ สำหรับประเด็นว่าร่างความตกลงโครงการฯ จะมีผลกระทบต่องบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญหรือไม่ เนื่องจากกรมป่าไม้มีส่วนออกค่าใช้จ่าย จำนวน ๓๓๙,๕๕๒ ดอลลาร์สหรัฐ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่าร่างความตกลงฯ เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ การลงนามจะกระทำได้เมื่อรัฐสภาได้พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงฯ แล้ว

๕.๑.๕ สำหรับประเด็นในSection 2.04 นั้น เพื่อลดภาระความรับผิดชอบของรัฐบาลไทย และให้ความยุติธรรมแก่ภาคี ทั้งสองฝ่าย เห็นควรให้ปรับถ้อยคำใน Section 2.04 ของความตกลงโครงการฯ ทั้งนี้ เพื่อยกเว้นความรับผิดชอบของหน่วยงานฝ่ายไทย (Executing Agency) หากเกิดความเสียหายจากความจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรงของ ITTO หรือลูกจ้างหรือผู้แทนของ ITTO ในการดำเนินการโครงการฯ อย่างไรก็ตาม การคงถ้อยคำตามร่างที่ ITTO เสนอมาเป็นการตัดสินใจด้านนโยบายของส่วนราชการเจ้าของเรื่องที่จะพิจารณาหาทางป้องกันโดยวิธีอื่นเพื่อมิให้เกิดความเสียหายขึ้น

๕.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยกรมป่าไม้ ได้พิจารณาข้อคิดเห็นของกรมสนธิสัญญาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๕.๒.๑ โครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) นี้ เป็นความร่วมมือทางวิชาการ การแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ และข้อมูลที่มีการศึกษาร่วมกัน ตลอดจนเสริมสร้างสมรรถนะบุคคลากร โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อเสริมสร้างการป้องกันถิ่นที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่าในบริเวณผืนป่าสามเหลี่ยมมรกต โดยมีการดำเนินงานและการพัฒนาในด้านความร่วมมือตามแผนการจัดการระยะยาว และการบูรณาการด้านการอนุรักษ์กับการพัฒนา ซึ่งเป็นกรอบงานเพื่อดูแลรักษาและฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ถาวรระหว่างประเทศทั้งสามประเทศ ทั้งนี้ การดำเนินการต่างๆจะอยู่ภายใต้ขอบเขตอธิปไตยของแต่ละประเทศ ไม่ก้าวล่วงกัน ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมป่าไม้จึงมีความเห็นว่าร่างความตกลงโครงการฯ ดังกล่าว จึงไม่มีผลเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่อย่างใด

๕.๒.๒ เกี่ยวกับประเด็นด้านงบประมาณ ซึ่งกรมป่าไม้มีส่วนออกค่าใช้จ่าย จำนวน ๓๓๙,๕๕๒ ดอลลาร์สหรัฐ นั้น เป็นการสนับสนุนที่ไม่ได้อยู่ในรูปของเงินสด (in kind) ได้แก่ ข้าราชการ และบุคลากรผู้เข้าร่วมดำเนินโครงการ สำนักงาน อุปกรณ์สำนักงาน ค่าสาธารณูปโภค ฯลฯ ซึ่งเจียดจ่ายจากงบประมาณปกติที่หน่วยงานได้รับในแต่ละปี จึงไม่มีผลกระทบต่องบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่อย่างใด

๕.๒.๓ สำหรับประเด็นความเห็นของกรมสนธิสัญญาฯ ตามข้อ ๕.๑.๕ ข้างต้น เกี่ยวกับการปรับถ้อยคำใน Section 2.04 ของความตกลงฯ ขอเรียนว่า ในการจัดทำความตกลง โครงการกับ ITTO ที่ผ่านมา กรมป่าไม้ได้ดำเนินการประสานงานกับ ITTO เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวแล้ว ซึ่งได้รับแจ้งว่าเป็นแบบฟอร์มของความตกลงซึ่งคณะกรรมการไม้เขตร้อนระหว่างประเทศได้อนุมัติให้ใช้ในสมัยประชุมที่ ๔๔ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ อย่างไรก็ตาม ITTO ได้เสนอให้ใช้ข้อความต่อไปนี้ “ITTO shall not be liable for any claims arising as a result of implementation of the Pre-Project or due to the use of any Pre-Project equipment.” ซึ่งในความเป็นจริงแล้ว ITTO ไม่ได้เข้ามามีบทบาทในการดำเนินการในโครงการดังกล่าวแต่อย่างใด ดังนั้นข้อความดังกล่าวจึงไม่ส่งผลกระทบ หรือก่อให้เกิดผลเสียหายต่อการดำเนินการทางฝ่ายไทยแต่อย่างใด อีกทั้ง ITTO ได้เคยใช้ข้อความนี้ใน Section 2.04 กับโครงการอื่นๆที่ประเทศไทยและกรมป่าไม้ได้ร่วมดำเนินการกับ ITTO เช่น โครงการ PPD 139/07 Rev.1 (M) “Strengthening of the National Forest Information System” และ โครงการ PD 470/07 Rev.1 (F) “Development and Implementation of Criteria and Indicators for Sustainable Management of Planted Forests and Community Forests” โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เคยตรวจสอบแล้วว่าข้อเสนอนี้ ITTO เสนอมานี้เป็นผลดีกับประเทศไทยและกรมป่าไม้มากกว่าข้อความเดิม โดยข้อเสนอดังกล่าวได้รับการพิจารณาจากคณะรัฐมนตรี และมีมติเห็นชอบในการจัดทำความตกลง โครงการ PPD 139/07 Rev.1 (M) และ โครงการ PD 470/07 Rev.1 (F) เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

๕.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (อส.) มีประเด็นความเห็นเพิ่มเติมต่อโครงการ ดังนี้ เนื่องจากโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) (Phase III) อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมป่าไม้ แต่ที่ตั้งของโครงการอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบทางกฎหมายของ อส. ได้แก่ อุทยานแห่งชาติผาแต้ม แก่งตะนะ ภูจองนายอย และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ยอดโดม บุณฑริก - ยอดมน ดังนั้น ในการดำเนินการโครงการในพื้นที่ดังกล่าว จะต้องทำการขออนุญาตก่อนเข้าไปศึกษาหรือวิจัยทางวิชาการในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ตามหลักเกณฑ์ที่ อ.ส. กำหนดไว้ และควรมีการจัดการป่าชุมชนในพื้นที่รอบแนวเขตป่าอนุรักษ์เพิ่มขึ้น เพื่อส่งเสริมความเป็นอยู่ของชุมชนท้องถิ่นและลดการพึ่งพิงทรัพยากรธรรมชาติจากพื้นที่ป่าอนุรักษ์ รวมถึงควรมีการตั้งคณะกรรมการร่วมในการอำนวยการและกำกับโครงการจาก อส. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และควรมีกิจกรรมจัดการป่าชุมชนในพื้นที่รอบแนวเขตป่าอนุรักษ์ด้วย

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นว่าการเข้าร่วมดำเนินโครงการ PD 577/10 Rev.1 (F) Management of the Emerald Triangle Protected Forests Complex to Promote Cooperation for Transboundary Biodiversity Conservation between Thailand, Cambodia and Laos (Phase III) กับองค์การ ITTO และราชอาณาจักรกัมพูชา จะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพบริเวณชายแดนระหว่างประเทศไทย

/ กัมพูชา...

กัมพูชา และลาว ตลอดจนจะเป็นการพัฒนาความร่วมมือในการบูรณาการด้านการอนุรักษ์กับการพัฒนาพื้นที่ป่าไม้ถาวรระหว่างประเทศทั้งสามประเทศ ซึ่งจะส่งผลดีต่อคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในระยะยาวต่อไป จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบในการจัดทำความตกลงโครงการฯ ข้างต้น

๖.๒ เห็นชอบให้อธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้ลงนามในความตกลงโครงการฯ ดังกล่าว โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ขอให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Powers) เพื่อให้อธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้แทนลงนามในความตกลงข้างต้น ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ ต่อ ๕๖๙๓