



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4257 *สพ*
รับที่ : ส1115/55 / ก - 1/26
วันที่ : 03 ก.พ. 55 เวลา : 15:30

ที่ นร ๐๑๑๐/ *๗๖๘*

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

ก กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สพด.รับที่ *๖๐*
วันที่ *๐.3* ก.พ. 2555
เวลา *15-50*

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบสภาพพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาสนับสนุนการพัฒนา
ศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 ส.ค. 2555

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการตรวจสอบสภาพพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาสนับสนุนการพัฒนา
ศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่อง รายงานผลการตรวจสอบ
สภาพพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของจังหวัด
พังงาและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้า
ข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและ
การประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (ข้อ ๑๒) โดยรองนายกรัฐมนตรี(นายยงยุทธ
วิชัยดิษฐ) ได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว **รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย** ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามในคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๘ / ๒๕๕๔
ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๔ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รับผิดชอบการกำกับและติดตามการปฏิบัติราชการในพื้นที่เขตตรวจราชการที่ ๖,๗,๑๕ และ ๑๖
ซึ่งในเขตตรวจราชการที่ ๗ ประกอบด้วย จังหวัดภูเก็ต กระบี่ ตรัง พังงา และระนอง

๑.๒ ผู้ประกอบการภาคธุรกิจเอกชนจังหวัดพังงา รวม ๕ กลุ่ม ร้องเรียนว่า
การพัฒนาศักยภาพการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาในรอบ ๑๐ ปี เป็นไปอย่างค่อนข้างช้าเมื่อ
เปรียบเทียบกับจังหวัดอื่นๆ ในกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ที่มีประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา
การท่องเที่ยวเป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญ และได้ขอให้รัฐบาลกำหนดนโยบายการพัฒนาการ
ท่องเที่ยวของจังหวัดพังงา ให้สอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์การส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยว
ของจังหวัดอย่างต่อเนื่อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประเด็นปัญหาดังกล่าวสอดคล้องกับคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่
กำหนดให้นโยบายการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและประเทศชาติ เป็นนโยบายสำคัญของ
รัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาในวันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ ประกอบกับ ปัญหาต่างๆ ที่
นำเสนอ เป็นนโยบายของรัฐบาลที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงต่างๆหลายกระทรวง การนำเสนอเรื่อง
ดังกล่าว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องพิจารณาสั่งการต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากกลุ่มผู้ร้องเรียนได้ติดตามผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

รองนายกรัฐมนตรี(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ์)ได้มอบหมายให้ที่ปรึกษา รองนายกรัฐมนตรี (นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง) และผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขตตรวจราชการที่ ๗ (นายกมล สุขสมบุรณ์) เดินทางไปตรวจสอบสภาพพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณา สนับสนุนการพัฒนาศักยภาพด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน โดยได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ประกอบด้วย ประธานหอการค้าจังหวัดพังงา ประธานสภาอุตสาหกรรม ประธานสมาคมธุรกิจการท่องเที่ยว ประธานสมาคมธนาคารจังหวัดพังงา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ประกอบการภาคธุรกิจการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว รวมทั้งได้ตรวจสอบสภาพพื้นที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดพังงาแล้ว และได้รับหนังสือร้องเรียนจากผู้ประกอบการภาคธุรกิจ เอกชนจังหวัดพังงา รวม ๕ องค์กร สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ ความหนาแน่นของสนามบินนานาชาติภูเก็ต สนามบินนานาชาติภูเก็ต เป็นเส้นทางที่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศใช้บริการผ่านเข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัด พังงา ปัจจุบันสนามบินนานาชาติภูเก็ตต้องรองรับสายการบินจากนานาชาติประเทศ วันละ ๑๘๐ เที่ยวบิน ทำให้ผู้โดยสารที่มาใช้บริการไม่ได้รับความสะดวกในด้านต่างๆ ทั้งในด้านการตรวจสอบเอกสาร ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการเข้าคิวรอนาน และการใช้พื้นที่บริเวณสนามบินฯ ให้เกิดประโยชน์มากเกินไป ส่งผลให้บริเวณพื้นที่สนามบินฯ ค่อนข้างแออัดและคับแคบ

๔.๒ การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยว พบว่าจังหวัดพังงาเป็นจังหวัดที่มี แหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลายและเป็นที่รู้จักกันในระดับโลก มีจำนวนนักท่องเที่ยวประมาณ ปีละ เกือบ ๑ ล้านคน ประมาณ ๖๕๖,๗๐๐ คน เป็นนักท่องเที่ยวพักค้างคืน และอีกจำนวนกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน เป็นนักท่องเที่ยวที่เดินทางไปกลับ แต่การบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ ยังไม่ได้มาตรฐาน ทั้งในเรื่องของปริมาณขยะ และน้ำเสีย ทำให้เกิดปัญหาปะการังฟอกขาว อาทิเช่น อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสุรินทร์ และหมู่เกาะสิมิลัน ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีปะการัง สวยงามติดอันดับ ๑ ใน ๑๐ ของโลก นอกจากนี้ยังพบว่าเกาะคอเขาซึ่งเป็นเมืองท่าสำคัญในสมัย โบราณกว่า ๒,๕๐๐ ปี มาแล้ว และเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของอำเภอตะกั่วป่า มีสถาปัตยกรรม เกาะแก้ว ซึ่งนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศให้ความสนใจ แต่กลับเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ถูกทิ้งร้างไว้โดยขาด การพัฒนา

๔.๓ การสนับสนุนโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พบว่า ศักยภาพของหน่วยงานที่รับผิดชอบยังไม่สอดคล้องกับการพัฒนาการท่องเที่ยว กล่าวคือ การก่อสร้าง ถนนบางสายเป็นไปด้วยความล่าช้า ก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการเดินทางเข้าแหล่งท่องเที่ยว กล่าวคือ สำนักงานแขวงทางหลวงภูเก็ต ซึ่งเป็นหน่วยงานของกรมทางหลวงที่รับผิดชอบงานดังกล่าว ของจังหวัดพังงามีงานค่อนข้างมาก ทำให้การปฏิบัติงานของหน่วยงานดังกล่าวไม่ครอบคลุมและ ทัวถึง การก่อสร้างถนนสายต่างๆ จึงค่อนข้างล่าช้า ลักษณะดังกล่าวทำให้ประชาชนและภาคธุรกิจ เข้าใจว่า จังหวัดพังงาเป็นจังหวัดที่มีประเด็นยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวเป็นประเด็นยุทธศาสตร์

ที่สำคัญเช่นเดียวกับจังหวัดอื่นๆ ในกลุ่มจังหวัดฯ ซึ่งมีแขวงการทางของแต่ละจังหวัดรับผิดชอบ ทำให้การบริหารจัดการแผนงาน/โครงการต่างๆ ของจังหวัดอื่นๆ เป็นไปอย่างรวดเร็วครอบคลุม และทั่วถึง แต่จังหวัดพังงาไม่มีหน่วยงานฯ ที่รับผิดชอบงานดังกล่าวโดยตรง จึงทำให้การดำเนินโครงสร้างพื้นฐานของจังหวัดพังงา ไม่สอดคล้องกับความเจริญเติบโตของเมืองและการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัด

๔.๔ ข้อจำกัดในด้านการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของจังหวัดพังงา

การประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงามีข้อจำกัดในด้านการประชาสัมพันธ์ กล่าวคือ สำนักงานการท่องเที่ยวภูเก็ต ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงา จะดำเนินการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวและการกำหนดการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาอิงกับภูเก็ต โดยจัดตั้งหน่วยงานย่อยของสำนักงานฯ ที่จังหวัดพังงาเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ ลักษณะดังกล่าว ผู้ประกอบการฯ เห็นว่า ทำให้นักท่องเที่ยวส่วนใหญ่พิกัดค้างคืนที่จังหวัดภูเก็ตเป็นหลัก และมาเที่ยวจังหวัดพังงาแบบเข้าไปเย็นกลับ ส่งผลให้รายได้จากการท่องเที่ยวไม่สอดคล้องกับจำนวนนักท่องเที่ยวทั้งในเรื่องของค่าที่พักและค่าอาหาร

๔.๕ การก่อสร้างท่าเทียบเรือท่องเที่ยว แหล่งท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาส่วนใหญ่เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ ซึ่งอยู่บริเวณริมฝั่งหรือในทะเลอันดามัน โดยเฉพาะอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสุรินทร์และหมู่เกาะสิมิลัน นักท่องเที่ยวที่ต้องการเดินทางไปยังแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าว ต้องใช้ท่าเทียบเรือท่าเดียวกับท่าเทียบเรือประมงอำเภอคุระบุรี และท่าเทียบเรือประมงทับละมุ ซึ่งมีเรือประมงจำนวนมากจอดเทียบท่าอยู่แล้ว และในขณะเดียวกันนักท่องเที่ยวจำนวนมากก็ต้องใช้บริการท่าเทียบเรือดังกล่าว การใช้ท่าเทียบเรือในลักษณะดังกล่าวจะทำให้ความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวลดน้อยลง

๔.๖ นโยบายของรัฐบาลในการส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยว ภายหลังจากที่จังหวัดพังงาได้รับผลกระทบจากการเกิดภัยพิบัติสึนามิ ทำให้ผู้ประกอบการกิจการท่องเที่ยวในด้านที่พักต้องลงทุนประกอบกิจการใหม่ และต้องรับภาระในด้านเงินทุนและดอกเบี้ยจำนวนมากพอสมควร แต่ได้รับนักท่องเที่ยวในช่วงฤดูกาลท่องเที่ยวประมาณ ๖ เดือน ซึ่งภาระดังกล่าวทำให้ผู้ประกอบการฯ ต้องบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้คุ้มค่ากับการลงทุน และเป็นเรื่องที่ยดำเนินการค่อนข้างยาก ดังนั้น ผู้ประกอบการฯ จึงเห็นควรเสนอให้รัฐบาลสนับสนุนนโยบายในการกระตุ้นการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลดอัตราค่าธรรมเนียมการขอวีซ่าของนักท่องเที่ยวชาวยุโรป และชาวสแกนดิเนเวีย ซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ของจังหวัดพังงา

๔.๗ การโยกย้ายเปลี่ยนแปลงข้าราชการ จากข้อมูลในอดีตที่ผ่านมาพบว่า ข้าราชการที่โยกย้ายมาดำรงตำแหน่งที่จังหวัดพังงา ส่วนใหญ่จะโยกย้ายมาเพื่อเติบโตในตำแหน่งที่สูงขึ้น และขาดความรู้ความเข้าใจและประสบการณ์ในด้านการพัฒนากการท่องเที่ยวอย่างลึกซึ้ง ทำให้การบริหารงานขาดความต่อเนื่อง และไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สืบเนื่องจากรัฐบาลได้กำหนดให้มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวจากภายนอกและภายในประเทศ โดยการพัฒนาการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งหลักประกันความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ เป็นนโยบายในการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ และได้ให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและพัฒนากการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงา โดยได้

กำหนดให้ประเด็นยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว เป็นประเด็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการพัฒนาการท่องเที่ยวของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ซึ่งจังหวัดพังงามีความหลากหลายของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเป็นที่รู้จักกันในระดับโลก สามารถสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวปีละประมาณ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ประกอบกับ สภาพพื้นที่ของจังหวัดพังงาสามารถขยายตัวและรองรับการลงทุนด้านการท่องเที่ยวได้อีกมาก แต่อัตราการขยายตัวของโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคยังไม่สอดคล้องกับการขยายตัวของเมืองและธุรกิจการท่องเที่ยว เป็นเหตุให้ประชาชนและผู้ประกอบการธุรกิจการท่องเที่ยวในพื้นที่ส่วนใหญ่เข้าใจว่า รัฐบาลละเลยต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวและคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงเห็นว่ารัฐบาลควรจัดระบบการบริการขั้นพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวให้แก่จังหวัดพังงาให้มากยิ่งขึ้น เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ประชาชนในพื้นที่ และสร้างความเชื่อมั่นให้นักลงทุนและนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๕.๑ ให้กระทรวงคมนาคม การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการขยายสนามบินนานาชาติภูเก็ตซึ่งได้จัดสรรงบประมาณไว้แล้ว พร้อมทั้งศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างสนามบินพังงาในโอกาสต่อไป ทั้งนี้ เพื่อรองรับจำนวนนักท่องเที่ยวที่เพิ่มขึ้นทุกปี

๕.๒ ให้กระทรวงคมนาคม กรมทางหลวง จังหวัดพังงา และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง พิจารณาความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานแขวงการทางพังงา เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ อาทิเช่น ถนน หรือสะพานเข้าแหล่งท่องเที่ยวให้แก่จังหวัดพังงาได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งพิจารณาการอนุมัติงบประมาณเพื่อก่อสร้างสะพานข้ามจากฝั่งไปบนเกาะคอเขา เพื่อสนับสนุนนโยบายการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน

๕.๓ ให้กระทรวงคมนาคม กรมเจ้าท่า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสมในการก่อสร้างท่าเทียบเรือท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอกระบุรี และทับละมุ เพื่อให้เป็นท่าเทียบเรือท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานและมีความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว

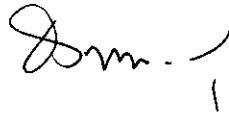
๕.๔ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องพิจารณาความเหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวพังงา เพื่อให้หน่วยงานดังกล่าวสามารถบริหารจัดการการท่องเที่ยวจังหวัดพังงาได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะการพัฒนาด้านการตลาด และการประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของจังหวัดให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการฯ และนักท่องเที่ยวให้มากยิ่งขึ้น

๕.๕ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายฝั่งอันดามัน พิจารณาความเหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาพื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะสุรินทร์ และหมู่เกาะสิมิลัน อาทิเช่น ปัญหาขยะมูลฝอย ปัญหาปะการังฟอกขาว รวมทั้งกำหนดเขตพื้นที่ที่นักท่องเที่ยวสามารถเข้าไปท่องเที่ยวได้ให้ชัดเจน ทั้งนี้ เพื่อจัดระเบียบและมาตรฐานความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวให้เป็นมาตรฐานสากล

๕.๖ ให้กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาความเหมาะสมในการลดอัตราค่าธรรมเนียมวีซ่าเข้าประเทศของนักท่องเที่ยวจากประเทศยุโรป โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศในแถบสแกนดิเนเวีย ซึ่งเป็นนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ของจังหวัดพังงา ทั้งนี้ เพื่อเป็นการกระตุ้นการท่องเที่ยวของจังหวัดพังงาในช่วงนอกฤดูกาลท่องเที่ยว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์พิเศษรศ.ทอง จันทรางศุ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๓๖๐๐