

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๖๐๓/กค.๓๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สํานักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4612 ๖๕๖ ✓
รับที่ : ๘2314/55 2 มัด
วันที่ : 08 มี.ค. 55 เวลา : 14:20

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง เสนอร่างกฎกระทรวงตามแผนพัฒนากฎหมายของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง รวม ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ.
๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ.
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๒๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ เห็นชอบแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนในการยกเลิก ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายที่ส่วนราชการรักษาการหรืออยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการเกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตทั้งที่มีใบอนุญาตและไม่มีใบอนุญาต แต่เป็นการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่ถูกต้อง ไม่มีความจำเป็นหรือไม่เหมาะสม เช่น ขัดซ้อนกับกฎหมายอื่น ลำสมัย หรือสร้างภาระให้กับผู้ขอรับอนุมัติหรือผู้ขอรับอนุญาตเกินจำเป็นเมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชนและส่วนราชการ โดยกำหนดให้ส่วนราชการดำเนินการแบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ เป็นการจัดทำแผนพัฒนากฎหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และระยะที่ ๒ เป็นการจัดทำกฎหมายตามแผนพัฒนากฎหมายที่ได้รับอนุมัติให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วขอเรียนว่า กรมสรรพสามิตได้พัฒนากฎหมายตามแนวทางที่กำหนดตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฉบับดังกล่าวแล้ว จึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงจำนวน ๓ ฉบับ คือ ๑) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. (ปรับปรุงวิธีการยกเว้นภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร) ๒) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. (ปรับปรุงวิธีการคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร) และ ๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ (ยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุรา) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. ความเป็นมา...

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ปัจจุบันกระทรวงการคลังอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ ออกกฎกระทรวงกำหนดวิธีการและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขอยกเว้นภาษีและคืนภาษีศรสำหรับศรที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร และกำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตขายศรและการขายศร ดังนี้

(๑) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๗ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ (กำหนดเงื่อนไขการขอยกเว้นภาษีศรสำหรับศรที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร) ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๗ วรรคสอง มาตรา ๑๔ และมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓

(๒) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๑ (พ.ศ. ๒๕๐๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ (กำหนดเงื่อนไขการขอคืนภาษีศรสำหรับศรที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร) ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๐ และมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓

(๓) กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๗๕ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ (กำหนดเงื่อนไขการออกใบอนุญาตขายศรและการขายศร) ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓

๑.๒ สภาพปัญหา

(๑) โดยที่กฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๗ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๑ (พ.ศ. ๒๕๐๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติศร พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดเงื่อนไขการขอยกเว้นภาษีและคืนภาษีศรไว้ในแบบคำขอต่ายกฎกระทรวง สำหรับเจ้าพนักงานศุลกากรตรวจรับรองเพื่อแสดงว่าศรที่ได้ขอยกเว้นภาษีหรือขอคืนภาษีดังกล่าวได้ส่งออกไปนอกราชอาณาจักรแล้ว จึงจะมีคำสั่งให้คืนหรือยกเว้นภาษีศรได้ ซึ่งไม่สอดคล้องกับการที่กรมศุลกากรได้พัฒนาระบบ Paperless Customs โดยจะนำระบบ e-Customs มาใช้ในการควบคุมการนำเข้าและการส่งออก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารงานศุลกากรให้เป็น The Best Practice ตามมาตรฐานสากล อำนวยความสะดวกการค้าระหว่างประเทศ โดยให้ผู้ส่งออกสามารถยื่นคำขอผ่านระบบคอมพิวเตอร์ที่เรียกว่าพิธีการหน้าต่างเดียว หรือ Single Window เพื่อก่อให้เกิดความสะดวกรวดเร็วและเป็นการประหยัดทรัพยากรและเวลา รวมทั้งลดต้นทุนให้แก่ผู้ประกอบการเพื่อรองรับระบบการค้าไร้เอกสาร (Paperless Trading) ซึ่งจากการพัฒนาระบบดังกล่าว กรมศุลกากรจะไม่ได้มีการออกเอกสารใบขนสินค้าให้แก่ผู้ส่งออก แต่จะนำข้อมูลใบขนสินค้าขาออกและ Invoice ที่ผู้ส่งออก/ตัวแทนได้มีการอ้างอิงถึงเลขที่ใบอนุญาตของกรมสรรพสามิตและผ่านการรับรองการส่งออกจากระบบของกรมศุลกากรแล้วส่งไปที่ศูนย์ข้อมูลของกระทรวงการคลังเป็นรายสัปดาห์แทน จึงทำให้มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของกรมสรรพสามิตในการพิจารณามีคำสั่งให้ยกเว้นภาษีหรือคืนภาษีศรสำหรับศรที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร เนื่องจากผู้ส่งออกไม่มีเอกสารมาสำแดงต่อเจ้าพนักงานสรรพสามิตเพื่อใช้ประกอบการพิจารณายกเว้นภาษีหรือคืนภาษีเมื่อการส่งออกเสร็จสิ้นแล้ว

/(๒) กรณีการ...

(๒) กรณีการกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุราและการขายสุรา ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๗๕ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ ที่ใช้บังคับในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับ ระบบการค้าสุรา เช่น กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตขายสุราที่ประสงค์จะเป็นผู้ขายส่งสุรากับ ต้องได้รับความยินยอม เป็นหนังสือเพื่อซื้อสุราจากผู้ขายส่งสุราในเขตการค้าสุราที่สถานที่ขายสุราของผู้รับใบอนุญาตตั้งอยู่ กำหนดให้ ผู้ได้รับใบอนุญาตขายปลีกสุราต้องซื้อสุราปรุงพิเศษ สุราขาว และสุราผสมที่ทำในราชอาณาจักรจากผู้ได้รับใบอนุญาต ขายสุราประเภทที่ ๒ ในเขตท้องที่จังหวัดเดียวกันกับผู้รับใบอนุญาตได้รับอนุญาตให้ขายสุรานั้น ถ้าจะซื้อจาก ผู้อื่นต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานสรรพสามิต เป็นต้น ซึ่งเป็นการสร้างภาระให้แก่ผู้รับใบอนุญาตขายสุราที่ไม่ จำเป็นและไม่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและส่วนราชการในภาพรวม จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้บังคับอีกต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสภาพปัญหาดังกล่าวใน ข้อ ๑.๒ จึงเห็นควรปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงเกี่ยวกับการ ยกเว้นภาษีและการคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร เพื่อให้การยกเว้นภาษีและการคืน ภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกนอกราชอาณาจักรเป็นไปโดยถูกต้อง เป็นธรรม รัดกุม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้อง กับการพัฒนา ระบบ Paperless Customs โดยจะนำระบบ e-Customs มาใช้ในการควบคุมการนำเข้าและการ ส่งออกของกรมศุลกากร และเพื่อยกเลิกข้อกำหนดและเงื่อนไขเกี่ยวกับการขายสุราที่ไม่สอดคล้องกับระบบ การค้าสุราและไม่มีความจำเป็นต้องใช้บังคับอีกต่อไป ซึ่งการปรับปรุงแก้ไขและการยกเลิกกฎกระทรวงดังกล่าว ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่องนี้

การปรับปรุงแก้ไขกฎกระทรวงเกี่ยวกับการยกเว้นภาษีและการคืนภาษีสุรา สำหรับสุราที่ส่งออกนอก ราชอาณาจักร เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับการนำระบบ e-Customs ของกรมศุลกากรมาใช้ในการควบคุม การนำเข้าและการส่งออก และการยกเลิกกฎกระทรวงเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตขายสุราและการขายสุราที่เป็น การสร้างภาระให้กับประชาชนและไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้อีกต่อไป ซึ่งเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

๔.๑ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๗ (พ.ศ. ๒๕๒๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติ สุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ (เงื่อนไขการยกเว้นภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร) และนำมาปรับปรุงใหม่ โดยกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจวางระเบียบและแนวปฏิบัติตามกฎกระทรวงเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนา ระบบ Paperless Customs โดยจะนำระบบ e-Customs มาใช้ในการควบคุมการนำเข้าและการส่งออกของกรมศุลกากร

๔.๒ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร พ.ศ. มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓๑ (พ.ศ. ๒๕๐๒) ออกตามความในพระราชบัญญัติ สุรา พ.ศ. ๒๔๙๓ (เงื่อนไขการขอคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกนอกราชอาณาจักร) และนำมาปรับปรุงใหม่

/โดยกำหนด...

โดยกำหนดให้อธิบดีมีอำนาจระเบียบและแนวปฏิบัติตามกฎหมายกระทรวงเพื่อให้สอดคล้องกับการพัฒนาระบบ Paperless Customs โดยจะนำระบบ e-Customs มาใช้ในการควบคุมการนำเข้าและการส่งออกของกรมศุลกากร

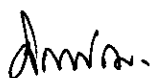
๔.๓ ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกา พ.ศ. ๒๔๙๓ มีสาระสำคัญคือ กำหนดให้ยกเลิกกฎกระทรวง ฉบับที่ ๖๒ (พ.ศ. ๒๕๑๙) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกา พ.ศ. ๒๔๙๓ และกฎกระทรวง ฉบับที่ ๗๕ (พ.ศ. ๒๕๒๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกา พ.ศ. ๒๔๙๓ เนื่องจากกฎกระทรวงทั้งสองฉบับดังกล่าว กำหนดไว้ไม่สอดคล้องกับระบบการค้าเสรี ซึ่งเป็นการสร้างภาระให้แก่ ผู้รับใบอนุญาตขายสุราที่ไม่จำเป็นและไม่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนและส่วนราชการในภาพรวม จึงไม่มีความ จำเป็นต้องใช้บังคับอีกต่อไป

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาหลักการและเหตุผล และร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับในแต่ละ ประเด็น คือ ๑) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้นภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒) ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการคืนภาษีสุราสำหรับสุราที่ส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. และ ๓) ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่.. (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติศุลกา พ.ศ. ๒๔๙๓

ฉะนั้น กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างกฎกระทรวงทั้ง ๓ ฉบับ ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึก วิเคราะห์สรุปประกอบการเสนอร่างกฎกระทรวง สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีจำนวน ๑๒๐ ชุด มาเพื่อ โปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕

โทรสาร. ๐ ๒๖๖๘ ๖๖๐๕