

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๓๕๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๗๓๔
ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้
เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว
และแนบบันทึกข้อมูล จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของสำนักงานงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างระเบียบฯ ตามหลักการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ เพื่อให้กระบวนการบริหารโครงการและการใช้จ่ายเงินกู้มีความถูกต้อง เหมาะสม และชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ร่างระเบียบนี้ใช้บังคับเฉพาะแก่โครงการที่ต้องดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากโครงการที่กำหนดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายนั้นจะต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องอยู่แล้ว

(๒) ให้มีการกำหนดระยะเวลาในการเสนอโครงการที่ประสงค์จะใช้จ่ายจากเงินกู้กรอบระยะเวลาในการใช้เงินเพื่อจ่ายเพื่อดำเนินโครงการใดเพิ่มเติม (ร่างข้อ ๑๓ ร่างข้อ ๑๔ และร่างข้อ ๒๖ วรรคสอง) เพื่อให้ฝ่ายบริหารสามารถดำเนินการผลักดันโครงการให้สอดคล้องกับกำหนดเวลาในการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕

(๓) ปรับปรุงขั้นตอนการอนุมัติโครงการ โดยกำหนดให้ขั้นตอนในการขออนุมัติจัดสรรวงเงินกู้ของหน่วยงานเจ้าของโครงการ กรณีโครงการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ให้เสนอต่อ กบอ. เพื่อเสนอต่อ กนอช. ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และกรณีโครงการตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ให้เสนอต่อ กยอ. ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ (ร่างข้อ ๑๓ และร่างข้อ ๑๔)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมขั้นตอนในการดำเนินโครงการภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการแล้ว โดยได้ตัดอำนาจหน้าที่ที่ซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานออก เพื่อให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๕) ในการติดตามและการประเมินผลโครงการนั้น ยังคงกำหนดให้หน่วยงานเลขานุการของ กบอ. และ กยอ. ทำหน้าที่ดังกล่าว เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง และมีหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง โดยมีได้แก้ไขให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เนื่องจากในการติดตามและการประเมินผลโครงการ อาจกระทำในรูปของคณะกรรมการ สำนักงาน หรือตัวบุคคลก็ได้ ซึ่งเป็นเรื่องของทางปฏิบัติ และหากหน่วยงานที่รับผิดชอบเห็นว่ามีความจำเป็นอาจเสนอให้คณะรัฐมนตรีตั้งคณะกรรมการเป็นการเฉพาะได้

(๖) ตัดบทเฉพาะกาลตามร่างที่กระทรวงการคลังเสนอออก เนื่องจากกรณีนี้จะมีโครงการใดที่ดำเนินการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ ก่อนที่ระเบียบนี้จะมีผลใช้บังคับ และหากจะมีกรณีจำเป็นต้องอนุมัติการใช้จ่ายจากเงินกู้ไปก่อนก็สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

นอกจากนี้ ได้แก้ไขเพิ่มเติมในรายละเอียดให้เหมาะสมและชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติได้โดยถูกต้อง ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สำหรับหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติม สำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ) และกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) จะได้เสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงต่อไป

อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนเพิ่มเติมว่า ในการตรวจพิจารณาได้ปรากฏข้อเท็จจริงตามคำชี้แจงของผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ) ว่าระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโครงการตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้จะรองรับเฉพาะการบริหารโครงการในส่วนที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินกู้เท่านั้น มิได้รวมถึงการติดตามความก้าวหน้าโครงการอื่น ๆ ที่กำหนดในแผนปฏิบัติการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารจัดการน้ำและอุทกภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๕ หรือตามแผนยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ ดังนั้น การจัดให้มีระบบเทคโนโลยีสารสนเทศรองรับโครงการทั้งหมด จึงจำเป็นจะต้องพิจารณาต่อไปตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือตามที่ กบอ. กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๒๘ (นางสุกัญญาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th