

# ด่วนที่สุด

ที่ กค 0905/4049



สวค. 2/92  
วันที่ 8 มี.ค. 55  
เวลา 16:15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ศ4617 (นวต)  
รับที่ : ๘2329/55 2 ๘๖๑  
วันที่ : 08 มี.ค. 55 เวลา : 15:31  
๗

กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

8 มีนาคม 2555

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/20653 ลงวันที่ 30 กันยายน 2554  
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/25006 ลงวันที่ 17 พฤศจิกายน 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 2

## เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 วงเงินรวม 1,420,987.66 ล้านบาท เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2554 และต่อมาได้มีมติอนุมัติและรับทราบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 15 พฤศจิกายน 2554 โดยมีวงเงินเพิ่มขึ้น 373,960.80 ล้านบาท เป็น 1,794,948.47 ล้านบาท ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ (รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง) ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข และทบทวนแผนดังกล่าวหากไม่เกินวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ตามนัยมาตรา 35(2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น

## เหตุผลความจำเป็น

แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 แบ่งได้เป็น 5 แผนงานย่อย ได้แก่

1. แผนการก่อหนี้ใหม่
2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้
3. แผนการบริหารความเสี่ยง
4. แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
5. แผนการก่อหนี้ของหน่วยงานอื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ

แผนงานย่อยที่ 1-3 นั้น เป็นแผนฯ ที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการบรรจุวงเงินกู้และบริหารหนี้ในแผนฯ ตามความเหมาะสมและจำเป็น รวมทั้งพิจารณาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับระบบเศรษฐกิจ การเงินการคลังจากการดำเนินกิจกรรมดังกล่าวทั้งหมด

/และสำหรับ...

และสำหรับแผนงานย่อยที่ 4 และ 5 คณะกรรมการฯ ได้มีมติให้แยกกิจกรรมดังกล่าวออกมา โดยไม่ต้องขอ อนุมัติภายใต้กรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น และรายงาน ให้คณะกรรมการฯ และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ในการปรับปรุงแผนฯ ครั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน กรรมการ มีปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการ สำนักงานประมาณ ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง จำนวน 3 คน (1. นายปรีชา จรุงกิจอนันต์ 2. นายกำชัย จงจักรพันธ์ และ 3. นายอนุสรณ์ ธรรมใจ) เป็นกรรมการ และมีผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการ และเลขานุการ ได้พิจารณาโครงการที่รัฐบาลให้ความสำคัญซึ่งมีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องรีบดำเนินการแล้ว จึงเห็นควรนำเสนอการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2 ซึ่งเป็นการ ปรับปรุงแผนงานย่อย จำนวน 3 แผน ดังนี้ 1) แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ 2) แผนการปรับ โครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ และ 3) แผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ ครม. ภายใต้กรอบ แผนฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2555 เห็นชอบการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2 โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### 1. แผนการก่อหนี้ใหม่

|                     |               |         |
|---------------------|---------------|---------|
| วงเงินเดิม :        | 738,326.764   | ล้านบาท |
| ปรับเพิ่ม :         | 447,761.011   | ล้านบาท |
| วงเงินหลังปรับแผน : | 1,186,087.775 | ล้านบาท |

##### 1.1 แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล

กระทรวงการคลังขอปรับเพิ่มวงเงินการก่อหนี้ใหม่ในประเทศ จำนวน 450,000 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 350,000 ล้านบาท เป็น 800,000 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ กระทรวงการคลังขอปรับเพิ่มการ กู้เงินจากเดิม 350,000 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 50,000 ล้านบาท เป็น 400,000 ล้านบาท เพื่อให้เป็นไปตาม พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ที่ได้ประกาศไว้ ณ วันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2555

1.1.2 เงินกู้เพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ กระทรวงการคลังขอปรับเพิ่มการกู้เงินเพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ วงเงิน 350,000 ล้านบาท เพื่อบริการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหาร จัดการน้ำและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. 2555

1.1.3 เงินกู้เพื่อนำส่งเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ กระทรวงการคลัง ขอบรรจุการกู้เงินเพื่อนำส่งกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ วงเงิน 50,000 ล้านบาท เพื่อบริการกู้เงิน ภายใต้พระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. 2555

## 1.2 แผนการก่อหนี้ใหม่ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจ จำนวน 7 แห่ง ได้แก่ การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด องค์การสวนยาง และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ซึ่งมีทั้งการขอปรับเพิ่มและปรับลดวงเงิน แต่เมื่อพิจารณาในภาพรวมทั้งหมดแล้ว จะเป็นการปรับลดวงเงินในแผนการก่อหนี้ใหม่ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ลงสุทธิ 2,238.989 ล้านบาท จากวงเงินเดิม 341,954.704 ล้านบาท เป็น 339,715.715 ล้านบาท ประกอบด้วย การปรับลดวงเงินกู้เพื่อลงทุนลงสุทธิ 128 ล้านบาท (ตารางที่ 1) และการปรับลดวงเงินกู้ในแผนการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ของรัฐวิสาหกิจลงสุทธิ 2,110.989 ล้านบาท (ตารางที่ 2) เพื่อให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของโครงการและสถานะทางการเงินของแต่ละหน่วยงาน

ตารางที่ 1 แผนการกู้เงินเพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ปรับปรุงครั้งที่ 2

หน่วย : ล้านบาท

| หน่วยงาน                                                                                                                    | วงเงินก่อนปรับปรุง | วงเงินหลังปรับปรุง | การเปลี่ยนแปลง  | เหตุผล                                                                                        |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|--------------------|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</b>                                                                                                  |                    |                    |                 |                                                                                               |
| (1) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 7 ส่วนที่ 1                                                                  | 43.000             | 43.000             | -               | ปรับวงเงินกู้ให้สอดคล้องกับแผนการใช้เงินของโครงการและเพื่อสมทบกับเงินรายได้เพื่อดำเนินโครงการ |
| (2) โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 6                                                                     | 408.762            | 448.762            | 40.000          |                                                                                               |
| (3) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 1                                                                  | 1,482.012          | 614.012            | -868.000        |                                                                                               |
| (4) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้าระยะที่ 8 ส่วนที่ 2                                                                  | 1,185.949          | 1,185.949          | -               |                                                                                               |
| (5) โครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟระยะที่ 2                                                                           | 487.373            | 487.373            | -               |                                                                                               |
| (6) โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าระยะที่ 2                                                                        | 619.446            | 619.446            | -               |                                                                                               |
| (7) โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเสริมระบบจำหน่ายระยะที่ 7                                                                     | 2,278.962          | 2,278.962          | -               |                                                                                               |
| (8) โครงการขยายเขตไฟฟ้าให้พื้นที่ทำกินทางการเกษตร                                                                           | 580.302            | 580.302            | -               |                                                                                               |
| (9) โครงการปรับปรุงเพิ่มประสิทธิภาพระบบจำหน่าย                                                                              | 2,486.574          | 2,486.574          | -               |                                                                                               |
| (10) โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่างๆ (เกาะมะพร้าว, เกาะนาคาใหญ่ จ.ภูเก็ต และเกาะพระทอง จ.พังงา) | 172.500            | 172.500            | -               |                                                                                               |
| (11) โครงการเร่งรัดขยายเขตระบบจำหน่ายไฟฟ้าให้ครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้                                                      | 1,271.626          | 1,271.626          | -               |                                                                                               |
| (12) โครงการก่อสร้างสายส่งเคเบิลใต้น้ำ 115 เควี (วงจรที่ 3) ไปยังเกาะสมุย จ.สุราษฎร์ธานี                                    | 1,934.000          | 1,934.000          | -               |                                                                                               |
| (13) โครงการพัฒนาการอ่านหน่วยด้วยระบบ AMR สำหรับผู้ใช้ไฟรายใหญ่ ระยะที่ 2                                                   | 274.000            | 274.000            | -               |                                                                                               |
| (14) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 1                                                                | 88.000             | 288.000            | 200.000         |                                                                                               |
| (15) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 2                                                                | 589.000            | 589.000            | -               |                                                                                               |
| (16) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 3                                                                | 672.000            | 672.000            | -               |                                                                                               |
| (17) โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 9 ส่วนที่ 4                                                                | 250.000            | 250.000            | -               |                                                                                               |
| (18) โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้าระยะที่ 3                                                                       | 0.000              | 500.000            | 500.000         | เป็นโครงการใหม่ซึ่งได้รับอนุมัติจาก ครม. เมื่อวันที่ 27 ก.ย. 54                               |
| <b>รวม</b>                                                                                                                  | <b>14,823.506</b>  | <b>14,695.506</b>  | <b>-128.000</b> |                                                                                               |

ตารางที่ 2 แผนการกู้เงินเพื่อดำเนินกิจการทั่วไปและอื่นๆ ของรัฐวิสาหกิจ ปรับปรุงครั้งที่ 2

หน่วย : ล้านบาท

| หน่วยงาน                                                                                               | วงเงินเดิม         | วงเงินหลังปรับปรุงแผนฯ | การเปลี่ยนแปลง    | เหตุผล                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------------------|-------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. การไฟฟ้านครหลวง</b>                                                                              |                    |                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เงินกู้ชุดขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพ                                                                | 508.361            | 444.135                | -64.226           | ปรับลดตามค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค</b>                                                                          |                    |                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เงินกู้ชุดขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพ                                                                | 3,297.519          | 3,207.993              | -89.526           | ปรับลดตามค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้น                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>3. การรถไฟแห่งประเทศไทย</b>                                                                         |                    |                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เงินกู้ชุดขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพ                                                                | 790.000            | 1,130.000              | 340.000           | ปรับวงเงินเพิ่มตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 10 ม.ค. 55 ซึ่งเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการลดค่าครองชีพ ตั้งแต่วันที่ 16 ม.ค. - 30 เม.ย. 55                                                                                                                                                                             |
| - เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการไม่สามารถกู้เงิน PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2554) | 2,285.000          | 1,143.000              | -1,142.000        | ขอปรับลด เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อชำระเงินต้น วงเงิน 1,142.00 ล้านบาท                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เงินกู้เพื่อบรรเทาการขาดสภาพคล่อง (จากการไม่สามารถกู้เงิน PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2555) | 4,159.000          | 2,350.266              | -1,808.734        | ขอปรับลด เนื่องจากมีการประมาณการใหม่                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>4. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ</b>                                                                     |                    |                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เงินกู้ PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2554)                                                   | 791.729            | 395.869                | -395.860          | ได้รับจัดสรรงบประมาณ                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| - เงินกู้ PSO ที่ไม่ได้รับงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2555)                                                   | 1,513.629          | 1,263.446              | -250.183          | ขอปรับลด เนื่องจากมีการประมาณการใหม่                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| - เงินกู้ชุดขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพ                                                                | 2,704.210          | 3,703.750              | 999.540           | (1) ปรับเพิ่มวงเงิน 162.54 ลบ. โดยเป็นมาตรการค่าครองชีพตั้งแต่วันที่ 1 ก.ค. 54 - 15 ม.ค. 55 (2) ปรับเพิ่มวงเงิน 837.00 ลบ. โดยเป็นมาตรการค่าครองชีพ 16 ม.ค. - 30 เม.ย. 55 (วงเงินที่ได้รับบรรจุในแผนฯ เป็นมาตรการ ตั้งแต่ 1 ม.ค. - 31 ธ.ค. 54)                                                                    |
| <b>5. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด</b>                                                          |                    |                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่อง                                                                           | 0.000              | 300.000                | 300.000           | ขอเงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียน วงเงิน 300 ลบ. เนื่องจาก ธพ. จะขาดสภาพคล่องตั้งแต่เดือน พ.ค. 55 ส่วนหนึ่งเนื่องจากรายได้จากการโอนโครงการบ้านธนารักษ์ไม่พียงกับรายจ่าย                                                                                                                                              |
| <b>6. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร*</b>                                                        |                    |                        |                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55                            | 269,160.000        | 105,910.000            | -163,250.000      | เพื่อดำเนินโครงการอื่นๆ ตามมติ ครม. ทั้งนี้ ธกส. ได้กู้เงิน จำนวน 50,000 ลบ. เพื่อใช้ในการจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 54/55 แล้ว จึงเหลือวงเงินสำหรับรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรได้อีก 55,900 ลบ.                                                                                                                   |
| - เพื่อดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2554/55                                                   | 0.000              | 28,250.000             | 28,250.000        | ขอปรับเพิ่มวงเงิน 28,250 ลบ. ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 31 ม.ค. 55 ซึ่งได้อนุมัติให้ใช้ค่าใช้จ่ายจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 54/55 เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนสำหรับแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง จำนวน 28,250 ลบ.                                                                                              |
| - เพื่อดำเนินโครงการรักษาเสถียรภาพราคายาง                                                              | 0.000              | 15,000.000             | 15,000.000        | ขอปรับเพิ่มวงเงิน 15,000 ลบ. ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 24 ม.ค. 55 ซึ่งได้อนุมัติโครงการพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกรเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง โดยอนุมัติค่าใช้จ่ายจากงบช่วยเหลือโครงการรับจำนำข้าว ซึ่ง ธ.ก.ส. จะให้เป็นเงินสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยร้อยละ 0 แก่ (1) สถาบันเกษตรกร 5,000 ลบ. (2) องค์การสวนยาง 10,000 ลบ. |
| ( - สนับสนุนสินเชื่อให้แก่สถาบันเกษตรกร)                                                               |                    | (5,000.00)             | (5,000.00)        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ( - สนับสนุนสินเชื่อให้แก่องค์การสวนยาง)                                                               |                    | (10,000.00)            | (10,000.00)       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| - เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 2554/55                            | 0.000              | 120,000.000            | 120,000.000       | ขอปรับเพิ่มวงเงิน 120,000 ลบ. ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ 22 ก.พ. 55 ซึ่งได้อนุมัติค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต 54/55 โดยให้ใช้วงเงินจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี 54/55                                                                                                             |
| <b>รวม</b>                                                                                             | <b>285,209.448</b> | <b>283,098.459</b>     | <b>-2,110.989</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

/หมายเหตุ...

**หมายเหตุ\*** คณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. สามารถปรับรายการเงินกู้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการที่มีวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาผลิตผลทางการเกษตรที่ ครอบคลุม อาจะมีมติให้ดำเนินการเพิ่มเติมในอนาคต ทั้งนี้ วงเงินกู้จะต้องไม่เกิน 269,160.00 ล้านบาท โดยให้รายงานให้คณะกรรมการฯ ทราบ เพื่อคณะกรรมการฯ จะได้รายงานให้ ครม. ทราบต่อไป

## 2. แผนการปรับโครงสร้างหนี้

|                   |            |         |
|-------------------|------------|---------|
| วงเงินเดิม        | 735,638.64 | ล้านบาท |
| ปรับลดสุทธิ       | 700.00     | ล้านบาท |
| วงเงินหลังปรับแผน | 734,938.64 | ล้านบาท |

### 2.1 แผนการปรับโครงสร้างหนี้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ขอปรับลดวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้ของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

(1) การเคหะแห่งชาติ ขอปรับเพิ่มสัญญาเงินกู้ที่จะครบกำหนดชำระจากเดิม 3 สัญญา เป็น 7 สัญญา โดยยังคงกรอบวงเงินตามที่ได้รับอนุมัติเดิมจำนวน 5,500 ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับรายรับของการเคหะแห่งชาติ

(2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย (กทพ.) ขอปรับลดวงเงินการปรับโครงสร้างหนี้ลงสุทธิ 700 ล้านบาท โดย กทพ. ได้ดำเนินการชำระคืนหนี้พันธบัตรที่ครบกำหนดในช่วงเดือนธันวาคม 2554 ไปแล้ว วงเงิน 1,500 ล้านบาท แต่ภายหลังมีเหตุอุทกภัยทำให้รายได้ไม่เป็นไปตามที่ กทพ. ประมาณการไว้ จึงมีความจำเป็นต้องขอเพิ่มวงเงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เพิ่มเติม จำนวน 800 ล้านบาท

นอกจากการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่และแผนการปรับโครงสร้างหนี้แล้ว คณะกรรมการฯ ยังได้มีมติรับทราบแผนการบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติคณะรัฐมนตรี ภายใต้กรอบแผนฯ ซึ่ง บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ขอบรรจุรายการเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit line วงเงิน 30 ล้านบาท

หลังการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2 จะทำให้ภาพรวมของแผนฯ ที่คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบและรับทราบ มีวงเงินเพิ่มขึ้น 447,091.01 ล้านบาท จากเดิม 1,794,948.47 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็น 2,242,039.48 ล้านบาท และทำให้วงเงินที่รัฐวิสาหกิจขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันจากเดิม 445,501.00 ล้านบาท ลดลง 3,210.98 ล้านบาท เป็น 442,290.02 ล้านบาท ซึ่งสรุปได้ดังนี้

ตารางที่ 3 สรุปลงเงินการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2

หน่วย : ล้านบาท

| รายการแผน                                                                           | วงเงินเดิม | วงเงินปรับปรุงครั้งที่ 2 |            |              | การเปลี่ยนแปลง |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------|------------|--------------|----------------|
|                                                                                     |            | ในประเทศ                 | ต่างประเทศ | รวม          |                |
| I. แผนการก่อหนี้ใหม่                                                                | 738,326.76 | 1,151,387.78             | 34,700.00  | 1,186,087.78 | 447,761.01     |
| 1.1 รัฐบาล                                                                          | 396,372.06 | 815,372.06               | 31,000.00  | 846,372.06   | 450,000.00     |
| 1.2 รัฐวิสาหกิจ                                                                     | 341,954.70 | 336,015.72               | 3,700.00   | 339,715.72   | -2,238.99      |
| II. แผนการปรับโครงสร้างหนี้                                                         | 735,638.64 | 734,938.64               | -          | 734,938.64   | -700.00        |
| 2.1 รัฐบาล                                                                          | 614,923.25 | 614,923.25               | -          | 614,923.25   | -              |
| 2.2 รัฐวิสาหกิจ                                                                     | 120,715.39 | 120,015.39               | -          | 120,015.39   | -700.00        |
| III. แผนการบริหารความเสี่ยง                                                         | 177,000.00 | 177,000.00               |            | 177,000.00   | -              |
| IV. แผนการบริหารหนี้ของ<br>รัฐวิสาหกิจที่ไม่ต้องขออนุมัติ<br>กรม. ภายใต้กรอบแผนฯ    | 133,983.06 | 83,154.00                | 50,859.06  | 134,013.06   | 30.00          |
| 4.1 การก่อหนี้ใหม่                                                                  | 39,609.51  | 17,530.00                | 22,109.51  | 39,639.51    | 30.00          |
| 4.2 การบริหารหนี้                                                                   | 94,373.55  | 65,624.00                | 28,749.55  | 94,373.55    | -              |
| V. แผนการก่อหนี้ของหน่วยงาน<br>อื่นของรัฐที่ไม่ต้องขออนุมัติ กรม.<br>ภายใต้กรอบแผนฯ | 10,000.00  | 10,000.00                | -          | 10,000.00    | -              |

รายละเอียดปรากฏตามส่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการฯ ขอเรียนเพิ่มเติมในประเด็นของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามนัยมาตรา 35 (2) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ และหากมีการปรับเปลี่ยนแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงิน ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งในการ ปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2 เป็นการปรับเพิ่มวงเงินในแผนฯ ที่ขอให้ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน 447,061.01 ล้านบาท จากเดิม 1,650,965.40 ล้านบาท เป็น 2,098,026.42 ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงแผนดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2555 เพื่อนำเสนอให้ คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามนัยที่กฎหมายกำหนด

2. ตามนัยมาตรา 21 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไข เพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณหรือเมื่อมีรายจ่ายสูงกว่ารายได้ไม่เกิน วงเงินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ ร้อยละ 80 ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้น ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 มีกรอบวงเงินดังกล่าว เท่ากับ 513,483.16 ล้านบาท  $((2,380,000 \times 20\% = 476,000) + (46,853.95 \times 80\% = 37,483.16) = 513,483.16)$  ซึ่งวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเท่ากับ 400,000 ล้านบาท จึงอยู่ในกรอบวงเงินที่กฎหมายกำหนด

3. ตามนัยมาตรา 25 และมาตรา 28 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ในปีงบประมาณหนึ่งกระทรวงการคลังจะค้ำประกันและให้กู้ต่อเป็นเงินบาท ได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/ซึ่งในปี...

ซึ่งในปีงบประมาณ 2555 มีกรอบวงเงินดังกล่าวเท่ากับ 476,000 ล้านบาท (งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2555 เท่ากับ 2,380,000 ล้านบาท) โดยหากกระทรวงการคลังจะค้าประกันและให้กู้ต่อแก้รัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ตามที่รัฐวิสาหกิจเสนอขอจำนวน 442,290.02 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 18.58 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะเหลือกรอบวงเงินที่กระทรวงการคลังสามารถค้าประกันได้อีกในปีงบประมาณ 2555 จำนวนเพียง 33,709.98 ล้านบาท

3. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 ข้อ 8 (5) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณว่า รัฐวิสาหกิจและสถาบันการเงินภาครัฐที่จะก่อหนี้ต้องมีฐานะทางการเงินที่มั่นคงหรือมีความสามารถในการชำระคืนหนี้ได้ โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) ของกิจการนับแต่มีการก่อหนี้ ในอัตราไม่ต่ำกว่า 1.5 เท่า และในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ และสถาบันการเงินภาครัฐ มีความจำเป็นต้องก่อหนี้ แต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ได้ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเสนอคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาเป็นรายกรณี

ซึ่งคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 5/2554 เห็นชอบให้หน่วยงานที่ได้รับการบรรจุในแผนฯ สามารถก่อหนี้ได้ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 แล้วจำนวน 9 หน่วยงาน คือ การเคหะแห่งชาติ การทางพิเศษแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การรถไฟแห่งประเทศไทย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ สำนักงานธนารักษ์ที่ องค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งในการปรับปรุงแผนครั้งนี้มี 2 หน่วยงานใหม่ที่ขอบรรจุวงเงินกู้ในแผนฯ ได้แก่ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด และ องค์การสวนยาง ซึ่งมีสัดส่วนค่า DSCR มากกว่า 1.5 เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ

#### 4. กรอบความยั่งยืนทางการคลัง

กระทรวงการคลังได้คาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP จากการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 2 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2555 คาดว่า จะมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP อยู่ในระดับร้อยละ 48.6 และมีภาระหนี้ต้องบประมาณอยู่ในระดับร้อยละ 9.3 ซึ่งไม่เกินกว่ากรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ 60 และภาระหนี้ต้องบประมาณไม่เกินร้อยละ 15 โดยมีผลคาดการณ์ระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP และภาระหนี้ต้องบประมาณในปี 2555-2559 ดังนี้

| สัดส่วน (%)            | ปีงบประมาณ |      |      |      |      |
|------------------------|------------|------|------|------|------|
|                        | 2555       | 2556 | 2557 | 2558 | 2559 |
| หนี้สาธารณะคงค้าง/ GDP | 48.6       | 50.4 | 52.1 | 53.2 | 53.1 |
| ภาระหนี้/งบประมาณ      | 9.3        | 7.6  | 11.6 | 11.6 | 11.6 |

#### สมมติฐานการคำนวณ

1. การขาดดุลงบประมาณปี 2555-2556 จากสำนักงบประมาณ เท่ากับ 400,000 ล้านบาท และ 300,000 ล้านบาท ตามลำดับ ตั้งแต่ปี 2557-2559 ใช้ประมาณการจาก สศค.
2. Real GDP และ Inflation (headline) ปี 2555-2559 ใช้ข้อมูลจาก สศค.
3. การกู้เพื่อโครงการลงทุนสุทธิของรัฐบาลและการกู้ใหม่สุทธิของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี 2556 เป็นต้นไป สมมติให้เพิ่มขึ้นตาม Growth ของ Nominal GDP
4. ปี 55 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 46,853 ล้านบาท งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 175,244 ล้านบาท ปี 2556 งบชำระเงินต้นเท่ากับ 48,639 ล้านบาท งบชำระดอกเบี้ยเท่ากับ 134,155 ล้านบาท ตามที่ปรากฏในเอกสารงบประมาณ
5. ปี 2557-2559 งบชำระเงินต้นคิดเป็น 3.5 % ของงบประมาณรายจ่าย

6. งบชำระดอกเบี้ยคิดจากอัตราดอกเบี้ย 5.25 %
7. การกู้เงินตาม พ.ร.ก.บริหารจัดการน้ำฯ เบิกจ่ายเต็มวงเงิน 350,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2555
8. การกู้เงินตาม พ.ร.ก. กองทุนประกันภัย เบิกจ่ายเต็มวงเงิน 50,000 ล้านบาท ในปีงบประมาณ 2555
9. เริ่มจากปี 2556 ธปท. จะเป็นผู้ชำระเงินต้นและดอกเบี้ย FIDF
10. ภาระหนี้ต่องบประมาณ กรณีรวมภาระหนี้ FIDF ในปี 2556-2559 จะมีภาระดอกเบี้ยประมาณปีละ 60,000 ลบ. ( $\approx 1.13$  ล้านล้านบาท คูณอัตราดอกเบี้ย 5.25%)
11. ฐานการจัดเก็บเงินนำส่งให้ ธปท. ในปี 2555 เท่ากับ 9.917 ลบ. และสมมติให้เพิ่มขึ้นตาม Growth ของ Nominal GDP

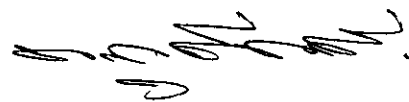
### ข้อเสนอ

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2 ที่มีวงเงินปรับเพิ่มขึ้น 447,061.01 ล้านบาท จากเดิม 1,650,965.40 ล้านบาท เป็น 2,098,026.42 ล้านบาท
2. รับทราบแผนการกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit line ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด วงเงิน 30 ล้านบาท
3. อนุมัติการกู้เงินและการค้าประกันเงินกู้ในประเทศและต่างประเทศภายใต้กรอบวงเงินของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ครั้งที่ 2
4. อนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินและการค้าประกันในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2555 ปรับปรุงครั้งที่ 2 แต่หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรกด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศศักดิ์ เล็กอุทัย)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ราชอาณาจักรไทย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ  
สำนักนโยบายและแผน  
โทร. 02 265 8050 ต่อ 5515  
โทรสาร 02 273 9144