

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๑๐๓๒/ ๗๖๕



กระทรวงพาณิชย์

เลขที่ ๕๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๙

มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติการค้าประกันเงินกู้และขอขยายระยะเวลาการกู้เงิน โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือกปี ๒๕๕๒/๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๙๗๑๖ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๓๕๗๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ ขอนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการค้าประกันเงินกู้และขอขยายระยะเวลาการกู้เงินโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ จำนวนเงิน ๙๖๔,๓๘๖,๐๓๔.๗๓ บาท ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไปจนกว่าสำนักงานงบประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการฯ เสร็จสิ้น โดยกระทรวงการคลังค้าประกัน รัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงิน

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) แทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ระยะเวลาดำเนินการ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ยกเว้นภาคใต้ กุมภาพันธ์ - พฤษภาคม ๒๕๕๓ และเห็นชอบวงเงินจ่ายขาดเบื้องต้น จำนวน ๘๖๐ ล้านบาท จำแนกเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือกของ อคส. และ อ.ต.ก. จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกของโรงสีและสถาบันเกษตรกร จำนวน ๖๖๐ ล้านบาท โดยมีมอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้เพื่อให้ อคส. และ อ.ต.ก. นำมาใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ในวงเงิน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ และ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ อนุมัติให้ อคส. กู้ยืมเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ ในวงเงิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้าประกันเงินกู้ และรัฐบาลรับภาระจัดสรรเงินเพื่อชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ย และผลขาดทุนจากการดำเนินงานตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ จากงบประมาณแผ่นดิน

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา ดำเนินมาตรการรักษาเสถียรภาพราคาข้าว โครงการฯ ออกไปจากเดิมสิ้นสุดเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เป็น สิ้นสุดเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๓ และภาคได้จากเดิมสิ้นสุดเดือน พฤษภาคม ๒๕๕๓ เป็นสิ้นสุดเดือน ตุลาคม ๒๕๕๓

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ อคส. ได้ทำสัญญากู้เงินเครดิตเงินสดกับ ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ วงเงินกู้ไม่เกิน ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท (หนึ่งหมื่นสามพันล้านบาทถ้วน) อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี กำหนด ชำระหนี้ต้นเงินกู้และดอกเบี้ย ภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ และ อคส. ได้ดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือก ตามโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ ปริมาณรับซื้อจำนวน ๑๑๐,๒๔๗.๙๐๒ ตัน โดย เบิกเงินกู้ จาก ธ.ก.ส. จ่ายชำระค่าข้าวเปลือกให้แก่เกษตรกรตั้งแต่วันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ - ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๙๘๗,๔๐๑,๒๗๑.๔๐ บาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว และต่อมา อคส. ได้นำเงิน จากการจำหน่ายข้าวสารไปชำระหนี้เงินกู้บางส่วนเป็นเงิน ๒๓,๐๑๕,๒๓๖.๖๗ บาท คงเหลือต้นเงินกู้ จำนวน ๙๖๔,๓๘๖,๐๓๔.๗๓ บาท

๑.๒.๒ ธ.ก.ส. ได้ขยายระยะเวลาชำระหนี้เงินกู้ตามโครงการฯ ให้ อคส. จากเดิมครบกำหนด ชำระภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ เป็นครบกำหนดชำระภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ คิดดอกเบี้ย เงินกู้ในอัตราเดิมร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี และงดคิดดอกเบี้ยเพิ่ม กรณีหากชำระหนี้คืนเงินไม่ครบตามที่กำหนด ให้ เรียกเก็บดอกเบี้ยเพิ่มเติมร้อยละ ๓.๐๐ ต่อปี รวมเป็นร้อยละ ๕.๕๐ ต่อปี

๑.๒.๓ อคส. ได้มีหนังสือที่ อคส. ๑๐๖๑/๔๔๖๒ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ แจ้งให้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เพื่อพิจารณาดำเนินการให้กระทรวงการคลังขยายระยะเวลาการค้ำ ประกันเงินกู้โครงการฯ ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามกำหนด ระยะเวลาและเงื่อนไขที่มีการผูกพันไว้กับ ธ.ก.ส.

๑.๒.๔ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๑๘๖๖ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๔ แจ้งให้ อคส. ดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติใช้จ่ายวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๘๖๐ ล้านบาท (ในส่วนของ อคส.) นำไปชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระคืนแก่ ธ.ก.ส. หากไม่เพียงพอให้ อคส. ขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม เพื่อชำระคืนหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดแก่ ธ.ก.ส. เพื่อเป็นไปในแนวทางเดียวกับ อ.ต.ก.

๑.๒.๕ กระทรวงพาณิชย์ (อคส.) ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ เพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้ อคส. ใช้จ่ายจากวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๘๖๐ ล้านบาท (ในส่วนของ อคส.) ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการรับซื้อข้าวเปลือก และค่าใช้จ่าย ในการเก็บรักษาคุณภาพข้าวเปลือกเพื่อนำไปชำระหนี้เงินกู้และดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระคืนแก่ ธ.ก.ส.

๑.๒.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๔ โดยนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีคำสั่งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ (อคส.) เร่งรัดการจำหน่ายข้าว และนำเงินที่ได้จากการขายข้าวเปลือก หรือข้าวสาร ที่ได้รับการแปรรูปข้าวเปลือกที่รับซื้อไว้แล้ว ไปชำระหนี้เงินกู้ในลำดับแรกก่อน และหากยังมีหนี้ ต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และผลการขาดทุนจากการดำเนินงานตามโครงการเหลืออยู่ก็ขอให้ อคส. เสนอขอตั้งงบประมาณ รายจ่ายประจำปีต่อไปตามความเห็นชอบของสำนักงบประมาณ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๔/๓๕๗๑ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ แจ้งการค้ำประกันเงินกู้สำหรับโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเท่านั้น รวมทั้งการขยายระยะเวลาค้ำประกันเงินกู้ (ความละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) ดังนั้น อคส. จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติการค้ำประกันเงินกู้ และขอขยายระยะเวลาการกู้เงินออกไปจนกว่าสำนักงานประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการฯ เสร็จสิ้น

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากใกล้จะครบกำหนดที่ ธ.ก.ส. ได้ขยายเวลาชำระหนี้เงินกู้ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้ว แต่กระทรวงการคลัง ยังไม่ได้ค้ำประกันเงินกู้ ในส่วนที่ ธ.ก.ส. ได้ขยายระยะเวลา (๑ มกราคม ๒๕๕๔ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔) ประกอบกับ อคส. ยังไม่ได้รับงบประมาณจึงไม่สามารถชำระหนี้ให้ ธ.ก.ส. ภายใน ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ ได้ จึงอาจส่งผลให้ อคส. ต้องชำระดอกเบี้ยเพิ่มอีกร้อยละ ๓.๐๐ ต่อปี จากอัตราเดิมร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี รวมเป็นอัตราร้อยละ ๕.๕๐ ต่อปี สำหรับเงินกู้ส่วนที่มีได้ชำระตามกำหนดซึ่งจะทำให้รัฐบาลรับภาระในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้เพิ่มขึ้น

๔. ข้อเท็จจริง

ต้นเงินกู้คงค้างตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๙๖๔,๓๘๖,๐๓๔.๗๓ บาท ซึ่งกระทรวงการคลังยังไม่ได้ค้ำประกัน นั้น อคส. ขอรายงานความคืบหน้าว่าต่อมาได้มีการระบายข้าวและนำเงินจากการจำหน่ายข้าวสารไปชำระต้นเงินกู้ดังกล่าวอีก จำนวน ๕๓,๖๓๒,๔๗๒.๗๑ บาท คงเหลือต้นเงินกู้ ๙๑๐,๗๕๓,๕๖๒.๐๒ บาท ขณะนี้โครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ มีสต็อกข้าวสารคงเหลือจำนวน ๘,๘๗๕.๘๗๖๕ ตัน หากมีการระบายข้าวจำนวนนี้เมื่อใด อคส. จะนำเงินค่าขายไปชำระหนี้เงินกู้คงค้างทันที

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และตามผลการพิจารณาของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ที่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันเงินกู้สำหรับโครงการแทรกแซงตลาดรับซื้อข้าวเปลือก ปี ๒๕๕๒/๕๓ โดยอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีเท่านั้น กระทรวงพาณิชย์ (อคส.) จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๑. อนุมัติการค้ำประกันเงินกู้ และ

๒. ขยายระยะเวลาการกู้เงินโครงการฯ จำนวน ๙๖๔,๓๘๖,๐๓๔.๗๓ บาท ตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไปจนกว่าสำนักงานประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่โครงการฯ เสร็จสิ้น โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และรัฐบาลรับภาระชำระคืนต้นเงินกู้และดอกเบี้ยจากการกู้เงินรวมทั้งให้ ธ.ก.ส. คิดดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราเดิม ร้อยละ ๒.๕๐ ต่อปี และงดคิดดอกเบี้ยเพิ่ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยเร่งด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

องค์การคลังสินค้า

โทร๐-๒๕๐๗-๕๐๘๔

โทรสาร๐-๒๕๐๗-๕๐๘๕