

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐/๑๗๐๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4641(๖๖๑)

วันที่ : ๒396/55

วันที่ : 12 มี.ค. 55 เวลา : 14:01

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕

สว. ๒/๑๗
วันที่ 12 มี.ค. 55
เวลา 14.30 H

เรื่อง การติดตามประเมินผลโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจาก
สถานการณ์อุทกภัย ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ และโครงการป้องกันปัญหา
อุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ

[13 ส.ค. 2555]

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๕๑๔
ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติกรอบวงเงินในการให้ความช่วยเหลือพื้นที่ เยียวยา
ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย มาตั้งแต่วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
รวมทั้งสิ้น ๗ ครั้ง โดยสำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ได้พิจารณาโครงการภายในกรอบวงเงินจำนวน ๑๒๔,๑๑๓.๘๔๔๓ ล้านบาท รวมทั้งโครงการเร่งด่วนที่ต้อง
รีบดำเนินการในการป้องกันอุทกภัยตามที่นายกรัฐมนตรีได้ไปตรวจราชการในพื้นที่ลุ่มน้ำตอนบน ตอนกลาง และ
ตอนล่าง ช่วงระหว่างวันที่ ๑๓ ถึงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ อีกจำนวน ๔,๙๙๘.๕๔๙๔ ล้านบาท

๑.๒ ในการดำเนินการตามโครงการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจาก
สถานการณ์อุทกภัยและโครงการการป้องกันปัญหามลพิษจากต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำตามที่กล่าวมาข้างต้น มีความ
จำเป็นอย่างหนึ่งที่จะต้องผลักดันให้เกิดกลไกการ เร่งรัด กำกับ ติดตาม โครงการให้แล้วเสร็จตามแผนงานและ
ตามระยะเวลาที่กำหนดโดยเร็ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมนัดพิเศษเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ
วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ได้มอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นหน่วยงานหลักในการ
บูรณาการ “การตรวจราชการ” ระหว่างผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง
โดยนำ “การตรวจราชการแบบบูรณาการ” มาเป็นกลไกหลักในเร่งรัด กำกับ ติดตาม และประเมินผล “โครงการ
การให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัยปี พ.ศ. ๒๕๕๔- ๒๕๕๕”
และรายงานผลการตรวจติดตามให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้
ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีประสานการดำเนินการกับผู้ตรวจราชการทุกกระทรวงในการลงพื้นที่ตรวจ
ติดตามการดำเนินการตามโครงการให้ความช่วยเหลือพื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย
และรวบรวมผลการตรวจติดตามดังกล่าวนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบอย่างต่อเนื่อง

๒. การดำเนินการ

๒.๑ จากการลงพื้นที่ตรวจติดตามการให้ความช่วยเหลือ พื้นที่ เยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ
จากสถานการณ์อุทกภัย ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง พบว่า

๑) หน่วยปฏิบัติในหลายพื้นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วแต่ยังไม่ได้เริ่มดำเนินโครงการ ส่งผลให้การดำเนินการตามโครงการต่างๆ ของหลายหน่วยงานในแต่ละพื้นที่ ไม่เป็นไปตามแผนงานและระยะเวลาที่กำหนด เกิดความล่าช้า และมีความเสี่ยงต่อการเตรียมการรับมือต่ออุทกภัย และสถานการณ์น้ำที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปี พ.ศ.๒๕๕๕

๒) การจัดเก็บข้อมูลโครงการต่างๆ ทั้งในระดับพื้นที่ ตลอดจนการรายงานข้อมูลในพื้นที่เข้าสู่ส่วนกลางเพื่อให้ฝ่ายบริหารประกอบการตัดสินใจและบริหารจัดการพื้นที่ในภาวะอุทกภัยยังไม่เป็นระบบเท่าที่ควร ประกอบกับระบบการรายงานผลที่หน่วยงานส่วนกลางได้ร่วมกันพัฒนาเพื่อให้หน่วยปฏิบัติทั้งหน่วยงานระดับกระทรวง กรม ตลอดจนหน่วยงานในระดับจังหวัดรายงานผลความก้าวหน้าในการดำเนินการเข้าสู่ส่วนกลางก็สามารถดำเนินการได้เพียงบางส่วนเท่านั้น ทำให้การรายงานผลการติดตามการดำเนินการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา และการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวง ยังไม่มีข้อมูลที่เพียงพอที่จะตรวจติดตามและรายงานผลการตรวจติดตามเสนอคณะรัฐมนตรีได้อย่างครบถ้วนตามที่ได้รับมอบหมาย

๒.๒ โดยที่รัฐบาลได้มีนโยบายให้เร่งรัดให้การดำเนินการตามโครงการช่วยเหลือ พื้นฟู เยียวยา ผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์อุทกภัย และโครงการการป้องกันปัญหาอุทกภัยต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ให้แล้วเสร็จโดยด่วน เพื่อเตรียมความพร้อมรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในระยะเวลาอันใกล้นี้ จึงควรจะต้องมีการเร่งรัด ติดตามผลการดำเนินการโครงการของหน่วยงานต่างๆ ในทุกพื้นที่ คู่ขนานไปกับการพัฒนาระบบการรายงานผลของหน่วยงานส่วนกลาง เพื่อนำข้อมูลความคืบหน้าการดำเนินโครงการ ตลอดจนข้อจำกัดหรือปัญหาและอุปสรรคในแต่ละโครงการและในแต่ละพื้นที่รายงานให้กับคณะผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงทราบ เพื่อให้ผู้ตรวจราชการได้ลงพื้นที่ติดตามและร่วมกันแก้ไขปัญหา อุปสรรค เพื่อให้การดำเนินการโครงการเป็นไปตามแผนงานที่กำหนดและนำความคืบหน้ากลับมารายงานต่อฝ่ายบริหารเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจและบริหารจัดการเตรียมการรองรับปัญหาอุทกภัยที่อาจจะเกิดขึ้นในระยะเวลาอันใกล้นี้ได้อย่างทันการณ์

๒.๓ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นควรให้มีการจัดจ้างที่ปรึกษา ที่เป็นสถาบันการศึกษาในพื้นที่ เพื่อติดตามและรายงานความคืบหน้าของโครงการว่าเป็นไปตามแผนงานและเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดหรือไม่ และรายงานปัญหา อุปสรรคหรือข้อจำกัดในพื้นที่ตลอดระยะเวลาการดำเนินโครงการของทุกโครงการ ทุกพื้นที่ เพื่อเป็นข้อมูลรายงานให้ผู้ตรวจราชการได้ “เร่งรัด กำกับ ติดตาม” หรือร่วมกันแก้ไขปัญหา อุปสรรค และข้อจำกัดในแต่ละพื้นที่ร่วมกัน เพื่อให้โครงการสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จทันต่อสถานการณ์อุทกภัยที่คาดว่าจะเกิดขึ้น ตามรายงานผลการศึกษาของนักวิชาการที่คาดการณ์ โดยเฉพาะโครงการที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยง ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ซึ่งบางโครงการจะต้องแล้วเสร็จในระยะเวลาอันใกล้นี้ อีกทั้งยังต้องสอบถามเทคนิคทางวิศวกรรมรายโครงการโดยเฉพาะด้านโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้มั่นใจได้ว่าการดำเนินโครงการดังกล่าวนั้นจะสามารถรับมือกับสถานการณ์อุทกภัยได้ โดยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงจะมีบทบาททั้งในเชิง “หัวหน้าคณะวิศวกรควบคุมโครงการ” และมี “บทบาทในการรายงาน นำเสนอ ความคืบหน้า ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัดในพื้นที่ของโครงการในเขตที่รับผิดชอบเสนอต่อฝ่ายบริหาร เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาทั้งในระดับปฏิบัติและระดับนโยบาย และหาทางออกร่วมกันโดยเร็ว”

๒.๔ ในการจ้างที่ปรึกษา ที่เป็นสถาบันการศึกษาในพื้นที่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้มีการรายงานผลที่ได้จากการจัดเก็บข้อมูลเชื่อมโยงผ่านระบบ www.pmoeflood.com/fr โดยที่ปรึกษา ที่เป็นสถาบันการศึกษาในพื้นที่ที่มีโครงการ จะทำการตรวจติดตามโครงการ ซึ่งแบ่งโครงการออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ โครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน โครงการด้านด้านฟื้นฟูคุณภาพชีวิต โครงการด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และความเป็นอยู่ของประชาชน และกรณีเร่งด่วนอื่นๆ โดยมีประเด็นการตรวจติดตามโครงการ ดังต่อไปนี้

ลำดับ	ประเด็นการตรวจติดตามโครงการ
๑	ด้านการดำเนินงาน - การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการโครงการ (ร้อยละของความคืบหน้า) (โดยถ่ายภาพการดำเนินการในพื้นที่จริงตามจุดเน้นที่กำหนดและรายงานข้อมูลโครงการทุก ๗ วัน หรือ ๑๕ วัน ขึ้นอยู่กับรายละเอียดแต่ละโครงการในแต่ละเขตพื้นที่โดยรายละเอียดจะปรากฏในเอกสาร TOR) - การบริหารเวลาให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการหรือปฏิทินการทำงานและความทันต่อสถานการณ์อุทกภัย - การบริหารงบประมาณ (การจัดซื้อจัดจ้าง/การเบิก-จ่าย) - อื่นๆ เช่น การสนับสนุนและประสานงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง การคัดค้านของประชาชน/ชุมชน การทุจริตคอร์รัปชัน (ถ้ามี)
๒	ด้านเทคนิคทางวิชาการ (วิศวกรรม) และด้านสภาพแวดล้อมและภาวะนิเวศในพื้นที่ (เฉพาะโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐาน) - ขั้นตอนในการดำเนินงานตามเทคนิคทางวิชาการ - ความพร้อมและความเหมาะสมของเทคโนโลยี เครื่องมือ อุปกรณ์ - ความเพียงพอและการสนับสนุน ในกรณีที่ต้องปรับเทคโนโลยีหรือการสนับสนุนอุปกรณ์ - แหล่งที่มาและความเพียงพอของวัตถุดิบ - การสอบทานเทคนิคทางวิศวกรรมเพื่อรองรับสถานการณ์อุทกภัย - ความเหมาะสมกับสภาพพื้นที่และสภาวะธรรมชาติ - การประเมินผลกระทบของสภาพแวดล้อมในภาพรวม (Environmental Impact Assessment)) - อื่นๆ (ถ้ามี)
๓	ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด - ปัญหา อุปสรรค ข้อจำกัด ต่างๆ ที่พบในแต่ละพื้นที่
๔	สิ่งที่ต้องการสนับสนุน/บูรณาการเพื่อให้การดำเนินงานประสบความสำเร็จ - ระดับปฏิบัติ - ระดับนโยบาย
๕	ผลสัมฤทธิ์ของโครงการ และผลกระทบด้านต่างๆ - ผลผลิต และผลลัพธ์ ของโครงการ - ประโยชน์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมาย - ผลกระทบด้านต่างๆ ที่เกิดขึ้น
๖	อื่นๆ

