



สิงคโปร์ 3/297
24 กพ 55
16.20m'

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ4488 (สวต)
รับที่ : ศ1838/55 (สว)
วันที่ : 24 ก.พ. 55 เวลา : 15:43

ที่ กษ ๑๓๐๔ / ๕๗๗

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม ๑๐๒๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๖๓๕ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์
แห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในช่วงที่ผ่านมา ดำเนินการโดยคณะกรรมการพัฒนาเกษตร
อินทรีย์แห่งชาติที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี
ที่ได้รับมอบหมาย (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน ร่วมด้วย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กร
พัฒนาเอกชน สถาบันการศึกษา ผู้ทรงคุณวุฒิ และปราชญ์ชาวบ้าน โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงวิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยี เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม ทำหน้าที่กำกับ ดูแล ประสานงานและผลักดันให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำ
แผนปฏิบัติการและเสนอของบประมาณเพื่อผลักดันเกษตรอินทรีย์ไปสู่การปฏิบัติ

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ วันที่ ๑๗
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ รวม ๔ ครั้ง ปรับเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการ
ทั้งจากหน่วยงานภาครัฐและปราชญ์ชาวบ้าน เพื่อช่วยให้ข้อเสนอแนะในการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของประเทศ
หลากหลายมากขึ้น

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กลไกการดำเนินงาน คณะกรรมการฯ ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการรวม
๓ คณะ คือคณะอนุกรรมการบริหารจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ คณะอนุกรรมการ
พัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์
ซึ่งต่อมาในปี ๒๕๕๓ คณะกรรมการได้เห็นชอบให้รวมคณะอนุกรรมการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตร
อินทรีย์ และคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์เข้าด้วยกัน ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี
(พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาการผลิต การตลาด และมาตรฐาน
เกษตรอินทรีย์ เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

๑.๓.๒ ผลงานที่สำคัญ คือ

(๑) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยมี ๔ ยุทธศาสตร์ คือ การเสริมสร้างและจัดองค์ความรู้และนวัตกรรม การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ตามวิถีพื้นบ้าน การเสริมสร้างศักยภาพเกษตรอินทรีย์เชิงพาณิชย์สู่สากล และการบริหารจัดการเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์ไทย

(๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๑-๒๕๕๔ เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบ ประกอบด้วย ๑๒ แผนงาน ๑๐๔ โครงการ กรอบวงเงิน ๔,๘๒๖.๘๐ ล้านบาท และได้ขยายเวลาแผนปฏิบัติการออกไปถึง ปี ๒๕๕๕ โดยมีงบประมาณเกษตรอินทรีย์ที่ได้รับการจัดสรรในปี ๒๕๕๑-๒๕๕๕ วงเงิน ๑,๖๘๘ ล้านบาท

(๓) การบริหารจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรม ได้แก่ การสนับสนุนงานวิจัยและนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ โดยประยุกต์ใช้งานงานวิจัยจำนวน ๙๒ เรื่อง จัดทำฐานข้อมูลองค์ความรู้ ๓ ฐาน สร้างเครือข่ายศูนย์กลางองค์ความรู้ระดับภูมิภาคร่วมกับมหาวิทยาลัย ๑๓ แห่ง ผลักดันให้เกิดการลงทุนในธุรกิจนวัตกรรม ๓๓ โครงการ ผลิตสินค้าอินทรีย์ เช่น ขอสพริกอินทรีย์ ข้าวอินทรีย์ น้ำมันมะพร้าวอินทรีย์ ผักฝ้ายอินทรีย์ สปุอินทรีย์ เป็นต้น

(๔) การส่งเสริมการผลิต และมาตรฐานสินค้าเกษตรอินทรีย์ ได้แก่ ส่งเสริมการใช้สารอินทรีย์ ลดการใช้สารเคมี โดยจัดกิจกรรมสาธิตและสนับสนุนอุปกรณ์วัตถุดิบ และปัจจัยการผลิตเพื่อขยายจำนวนเกษตรกรอินทรีย์ใหม่ จำนวน ๙,๐๐๑ กลุ่ม หรือ ๔๕๑,๑๒๐ ราย ตรวจรับรองฟาร์มข้าว จำนวน ๒,๐๘๐ ฟาร์ม ผักผลไม้ ๒,๐๔๖ ฟาร์ม ประมง ๒๗ ฟาร์ม ปศุสัตว์ ๒๕ ราย จัดทำความเท่าเทียมมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ไทยกับประเทศคู่ค้าสำคัญ ผลักดันโครงการนำร่องเพื่อขับเคลื่อนการบูรณาการการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เพื่อขับเคลื่อนในระดับพื้นที่อย่างเป็นระบบ จำนวน ๒ โครงการ คือ ๑) โครงการบูรณาการผลิตข้าวหอมมะลิอินทรีย์ในทุ่งกุลาร้องไห้เพื่อการส่งออก และ ๒) โครงการบูรณาการเพื่อพัฒนามูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตรอินทรีย์ในภาคเหนือตอนบน (ข้าว ผัก และสมุนไพรอินทรีย์)

(๕) ดำเนินการโครงการบูรณาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๕ และการสนับสนุนแผนพัฒนาและส่งเสริมตลาดสินค้าอินทรีย์ ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ส่งเสริมการจัดหมู่บ้านเกษตรอินทรีย์ (Organic village) จัดทำทำเนียบสินค้าเกษตรอินทรีย์ (Organic Mapping) จัดงานมหกรรมเครือข่ายธุรกิจอินทรีย์ (Organic Business Community) สนับสนุนให้ผู้ประกอบการรวมตัวกันเป็น Green Shop ด้านตลาดต่างประเทศ การจัด Organic & Natural Expo เพื่อเปิดตัวสินค้าไทย มีเป้าหมายสู่การเป็นงานแสดงสินค้าอินทรีย์ระหว่างประเทศ (International Trade Fair) จัดประชุมสัมมนา Organic Symposium

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติได้หมดวาระลงตามการเปลี่ยนแปลงของรัฐบาล ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้มีมติ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ รับทราบและเห็นชอบ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานและขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ โดยมีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการ รวมทั้งจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการ โดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาชุมชน เกษตรกรและเครือข่ายเกษตรกรต่อไป รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง เรื่องดังกล่าวจึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ขณะนี้การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติขาดกลไกหลักที่จะมาขับเคลื่อนการดำเนินงานเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งกรอบเวลาของยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ สิ้นสุดในปี ๒๕๕๔ และแผนการปฏิบัติการจะสิ้นสุดในปี ๒๕๕๕ จำเป็นต้องมีการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนงานเพื่อบูรณาการการดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ – ๒๕๕๙

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การดำเนินงานพัฒนาเกษตรอินทรีย์ในระยะต่อไป ยังมีข้อจำกัดและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ อีกเป็นจำนวนมาก อาทิ ผู้บริโภคขาดความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสินค้าอินทรีย์ กระบวนการผลิตสินค้าแบบเกษตรอินทรีย์มีขั้นตอนและกระบวนการผลิตที่ยุ่งยาก ใช้เวลานานและมีความเสี่ยงสูง ระบบการรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรอินทรีย์ทำให้ต้นทุนเพิ่มขึ้น ช่องทางการตลาดมีน้อย องค์ความรู้ด้านเกษตรอินทรีย์ยังไม่เพียงพอ ขาดการเชื่อมโยงระหว่างภาครัฐและเอกชน ดังนั้น เพื่อให้เกิดการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ เพื่อผลักดันและขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีองค์ประกอบที่ประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นกรรมการ ร่วมด้วยผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติ การบูรณาการแนวทาง มาตรการ แผนงาน การประสานงาน และกำกับดูแลการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

/องค์ประกอบ.....

องค์ประกอบ

(๑) รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย	ประธานกรรมการ
(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
(๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการ
(๕) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์	กรรมการ
(๖) ปลัดกระทรวงพาณิชย์	กรรมการ
(๗) ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการ
(๘) ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม	กรรมการ
(๙) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
(๑๐) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
(๑๑) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
(๑๒) เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา	กรรมการ
(๑๓ - ๑๕) ผู้แทนภาคเอกชน ที่ประธานแต่งตั้งจำนวน ๓ คน	กรรมการ
(๑๖ - ๑๘) ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่ประธานแต่งตั้งจำนวน ๓ คน	กรรมการ
(๑๙) รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมาย	กรรมการและเลขานุการ
(๒๐ - ๒๒) ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน ๓ คน	
(กรมพัฒนาที่ดิน สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร)	
(๒๓) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
(๒๔) ผู้แทนกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่

(๑) กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติเพื่อผลักดันและขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของประเทศ

(๒) ดำเนินการบูรณาการแนวทาง มาตรการ แผนงานและงบประมาณกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อการพัฒนาเกษตรอินทรีย์

(๓) จัดระบบการประสานงานและการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ เพื่อกำกับดูแล และเร่งรัดการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในทุกระดับ เพื่อให้ดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย พร้อมทั้งกำหนดงานของส่วนราชการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ให้มีความเหมาะสม

(๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคลเพื่อมอบหมายให้ดำเนินการใดตามที่คณะกรรมการกำหนดเพื่อช่วยปฏิบัติงานการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรอินทรีย์ตามความเหมาะสม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นด้วย โดยมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานหลักดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติในปัจจุบันได้หมดวาระลง ทำให้ขาดกลไกหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์

กระทรวงพาณิชย์ เห็นด้วย โดยให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าเพิ่มสูงและมีโอกาสทางการตลาด โดยเฉพาะกลุ่มสินค้าที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เห็นด้วย ว่าการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ เป็นเรื่องที่ต้องมีการผลักดันอย่างต่อเนื่อง และต้องบูรณาการร่วมกันทั้งหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอื่นๆ ทั้งจากส่วนกลางและการปฏิบัติงานในพื้นที่ การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติจะเป็นกลไกหลัก ทำให้เกิดความร่วมมือในการขับเคลื่อนการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของประเทศไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งจะ เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาสินค้าเกษตรอินทรีย์ตลอดห่วงโซ่อุปทาน ตั้งแต่ การผลิต การแปรรูป เพื่อการขยายโอกาสทางการลงทุนและการตลาดสินค้าเกษตรอินทรีย์ โดยเฉพาะการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ องค์ประกอบ และหน้าที่ของคณะกรรมการฯ ตามที่เสนอในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร

โทร. ๐ ๒๙๔๐ ๗๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๙๔๐ ๗๒๕๒