

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕

วันศุกร์ที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ อาคาร ๔ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

- | | |
|--|------------------|
| ๑. นางสาวสุภา ปิยะจิตติ
รองปลัดกระทรวงการคลัง | ประธานกรรมการ |
| ๒. นางจินดา สังข์ศรีอินทร์
รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง | รองประธานกรรมการ |
| ๓. นายสัณชัย เกตุวรชัย
รองอธิบดีกรมชลประทาน
ผู้แทนกรมชลประทาน | กรรมการ |
| ๔. รองศาสตราจารย์ธนิศ ธงทอง
รองอธิการบดีจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | กรรมการ |
| ๕. ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุรียน ศิริธรรมปิติ
ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถาปัตยกรรมศาสตร์
จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย | กรรมการ |
| ๖. นางสาวสุวรรณี วราห์วีรกุล
ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานงบประมาณ
ผู้แทนสำนักงบประมาณ | กรรมการ |
| ๗. นายชาญวิทย์ นาคบุรี
ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ | กรรมการ |
| ๘. นายสุชาติ ตริสัตยพันธ์
ผู้อำนวยการสำนักสถาปัตยกรรม
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการ |
| ๙. นายสมเกียรติ ทองโต
ผู้อำนวยการสำนักสำรวจออกแบบ
ผู้แทนกรมทางหลวงชนบท | กรรมการ |
| ๑๐. นายวิจิต นามประสิทธิ์
รักษาการวิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมทางหลวง | กรรมการ |
| ๑๑. นายอรรณพ สุธุทธิพงศ์
นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ
ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ | กรรมการ |

- | | |
|---|----------------------------|
| ๑๒. นายบรรชา กิจสังสรรค์กุล
นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ
ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น | กรรมการ |
| ๑๓. นายอนันต์ จันทร์จำรัสแสง
ผู้แทนสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ | กรรมการ |
| ๑๔. นายสุรัชย์ พรภัทรกุล
ผู้แทนสภาวิศวกร | กรรมการ |
| ๑๕. นายอุดม ฉัตรศิริกุล
ผู้แทนสมาคมวิศวกรที่ปรึกษา | กรรมการ |
| ๑๖. นางสาวชุนหจิต สังข์ใหม่
ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง | กรรมการและเลขานุการ |
| ๑๗. นายบุญทิพย์ ชูโชนาค
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
กรมบัญชีกลาง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๘. นายสมชาย พฤตพิรกิจ
ผู้อำนวยการสำนักโครงการขนาดใหญ่
ผู้แทนกรมชลประทาน | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๙. นายศุภกร วชิราภรณ์
วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ
ผู้แทนกรมทางหลวง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๒๐. นายธูปนรินทร์ อ่ำพุทรา
นายช่างโยธาชำนาญงาน
ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมือง | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้ไม่มาประชุม

- | | |
|---|-----------|
| ๑. ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน | ติดราชการ |
| ๒. ผู้ทรงคุณวุฒิด้านเศรษฐศาสตร์และการธนาคาร | ติดราชการ |
| ๓. ผู้แทนสภาสถาปนิก | ติดภารกิจ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงบประมาณ

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------------|
| ๑. นายวัฒนา มงคลศิลป์ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวปนัดดา ห้องสำเริง | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| ๓. นางสาวรุจิรา พูนประชาสิน | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |

กรมชลประทาน

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| ๑. นายรุทร์ อินนุพัฒน์ | วิศวกรโยธาชำนาญการ |
| ๒. นายสายันต์ สุริยะวงศ์ | วิศวกรโยธาปฏิบัติการ |
| ๓. นายจักรกฤษณ์ ผิวสุข | วิศวกรชลประทานปฏิบัติการ |

กรมทางหลวงชนบท

- | | |
|----------------------------|-------------------------|
| ๑. นายพงษ์ธร ดันติลภตระกุล | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ |
|----------------------------|-------------------------|

กรมทางหลวง

- | | |
|--------------------------------|----------------------|
| ๑. นายจตุรงค์ เสาวภาคย์ไพบุลย์ | วิศวกรโยธาชำนาญการ |
| ๒. นายราชศักดิ์ สุทธินิวล | วิศวกรโยธาชำนาญการ |
| ๓. นายมานิตย์ สุกตศิริอุตม | วิศวกรโยธาชำนาญการ |
| ๔. นายเมธา กมลโชติ | วิศวกรโยธาปฏิบัติการ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|--------------------|------------------------|
| ๑. นายธนนิติ บุญปก | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
|--------------------|------------------------|

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|--------------------------|------------------------|
| ๑. นายเดชา เมมวิลัย | ที่ปรึกษาด้านการพัสดุ |
| ๒. นางสาวรัตนา ยินดี | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๓. นางสาวอาภรณ์ โชติชื่น | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๔. นางสาวนุต นงนุช | นักวิชาการคลังชำนาญการ |

สำนักปลัดกระทรวงการคลัง

- | | |
|---------------------------------|----------------|
| ๑. นางศิริกุล สิริอรุณรุ่งโรจน์ | นิติกรชำนาญการ |
|---------------------------------|----------------|

กระทรวงพาณิชย์

- | | |
|----------------------|---------------------------|
| ๑. นางสาวกัลยา คงหนู | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ |
|----------------------|---------------------------|

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ

- | | |
|-------------------------|--------------------|
| ๑. นางสาวศุภรา จิตรเลขา | เจ้าหน้าที่วิชาการ |
|-------------------------|--------------------|

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานฯ กล่าวเปิดประชุมฯ และเริ่มประชุมตามระเบียบวาระการประชุมฯ สรุปได้ ดังนี้

วาระที่ ๑ : เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี -

วาระที่ ๒ : การรับรองรายงานการประชุม

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ เวลา ๙.๓๐ - ๑๒.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ อาคาร ๙ กรมบัญชีกลาง นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุม และแจ้งให้กรรมการทุกท่านพิจารณา โดยหากมีข้อแก้ไขประการใด ขอให้แจ้งฝ่ายเลขานุการฯ ทราบภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ และหากเลยระยะเวลาที่กำหนด ให้ถือว่ากรรมการได้ให้การรับรองรายงานการประชุมฯ

ปรากฏว่า ไม่มีกรรมการท่านใดแจ้งขอปรับปรุงแก้ไขรายงานการประชุมดังกล่าว ดังนั้น จึงถือว่ากรรมการทุกท่านได้ให้การรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ แต่อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ขอแก้ไขในส่วนของรายชื่อผู้มาประชุม ลำดับที่ ๒ จากเดิมเป็นดังนี้

“๒ นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์ รองประธานกรรมการ
อธิบดีกรมบัญชีกลาง”
โดยตัดข้อความ “จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย” ออก

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ แล้ว โดยให้ปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ

วาระที่ ๓ : เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ ๓.๑ : การปรับปรุงข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างและบัญชี

ค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบร่างข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างและบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอกระทรวงการคลังแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐทราบและถือปฏิบัติต่อไป นั้น

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้แจ้งเวียนข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างและบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ดังกล่าว ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบและถือปฏิบัติแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๓.๒ : ผลการดำเนินงานของคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและคณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง โดยได้อนุมัติแต่งตั้ง คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง และให้กระทรวงการคลังเร่งรัด การพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการร่วมกับสำนัก งบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมเป็นปัจจุบันและสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง

ต่อมา คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติแต่งตั้งและให้คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างรับไปดำเนินการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างตามแผนการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง รวมทั้งให้นำ ประเด็นปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถือปฏิบัติตาม หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไปประกอบการพิจารณาด้วย และในการประชุมคณะกรรมการ กำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่ประชุมฯ ได้มีมติรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง รวม ๒ เรื่อง คือ การแต่งตั้งคณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยมอบหมายให้รองศาสตราจารย์นิติ ธงทอง เป็นประธานคณะทำงาน และความคืบหน้าในการจัดทำร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในขั้นต้นของกรมบัญชีกลาง และหน่วยงานหลักด้านการก่อสร้าง

คณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้ประชุม เพื่อพิจารณาทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างรวมทั้งตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน รวม ๗ ครั้ง และประชุมร่วมระหว่างหน่วยงานหลักด้านการก่อสร้าง สำนัก งบประมาณ และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ เพื่อพิจารณาข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรม ก่อสร้างไทยฯ จำนวน ๑ ครั้ง โดยได้ดำเนินการทบทวน ปรับปรุง พร้อมทั้งได้รวบรวม เรียบเรียง และ ยกย่องหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างขึ้นใหม่ทั้งหมดทั้งระบบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็น ทั้งเอกสารประกอบหลักเกณฑ์ฯ และเป็นคู่มือปฏิบัติงาน ที่หน่วยงานภาครัฐ เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ และผู้ที่ เกี่ยวข้องสามารถศึกษา ทำความเข้าใจ และใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและ มีประสิทธิภาพ รวมทั้งเพื่อใช้แทนหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ประกอบด้วยร่างเอกสารหลักเกณฑ์ฯ จำนวน ๔ เล่ม ดังนี้

- (๑) ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร
- (๒) ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม
- (๓) ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน
- (๔) ร่างแนวทาง วิธีปฏิบัติ และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

สำหรับตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน นั้น คณะทำงานฯ ได้พิจารณาปรับปรุง ในรายละเอียดและได้ผนวกรวมไว้ในร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทานดังกล่าว ตามข้อ (๓) แล้ว

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ ซึ่งประกอบด้วยเอกสารร่างหลักเกณฑ์ฯ รวม ๔ เล่ม

ดังกล่าว โดยให้กรมบัญชีกลาง คณะทำงานฯ และหน่วยงานหลักด้านการก่อสร้าง (กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน และกรมโยธาธิการและผังเมือง) ไปปรับปรุงรายละเอียดในบางส่วน แล้วให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กรมบัญชีกลาง คณะทำงานฯ และหน่วยงานหลักด้านการก่อสร้าง (กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน และกรมโยธาธิการและผังเมือง) ได้ปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ เป็นไปตามความเห็นและข้อเสนอของที่ประชุม คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ แล้ว ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ จะได้นำเสนอที่ประชุมฯ นี้ พิจารณาในวาระที่ ๔.๑ ต่อไป

มติที่ประชุม รับทราบ

วาระที่ ๔ : เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ : ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างฉบับทบทวนและปรับปรุงใหม่

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และคณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ได้ทบทวนและปรับปรุง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งระบบแล้วเสร็จสมบูรณ์ โดยร่างหลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้างฉบับทบทวนและปรับปรุงใหม่ มีรายละเอียด สรุปได้ดังนี้

๑. เอกสารร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ ประกอบด้วยเอกสารร่างหลักเกณฑ์ฯ รวม ๔ เล่ม ดังนี้

๑.๑ ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร ประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณราคากลางสำหรับงานก่อสร้างอาคาร

๑.๒ ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ประกอบด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณราคากลางสำหรับ งานก่อสร้างทาง และงานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

๑.๓ ร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และรายละเอียดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณราคากลางสำหรับงานก่อสร้าง ชลประทาน

๑.๔ ร่างแนวทาง วิธีปฏิบัติ และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลาง งานก่อสร้าง ประกอบด้วยส่วนต่างๆ รวม ๓ ส่วน ดังนี้

๑.๔.๑ ส่วนที่ ๑ : ความหมาย ความสำคัญ และความเป็นมาเกี่ยวกับการกำหนด ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

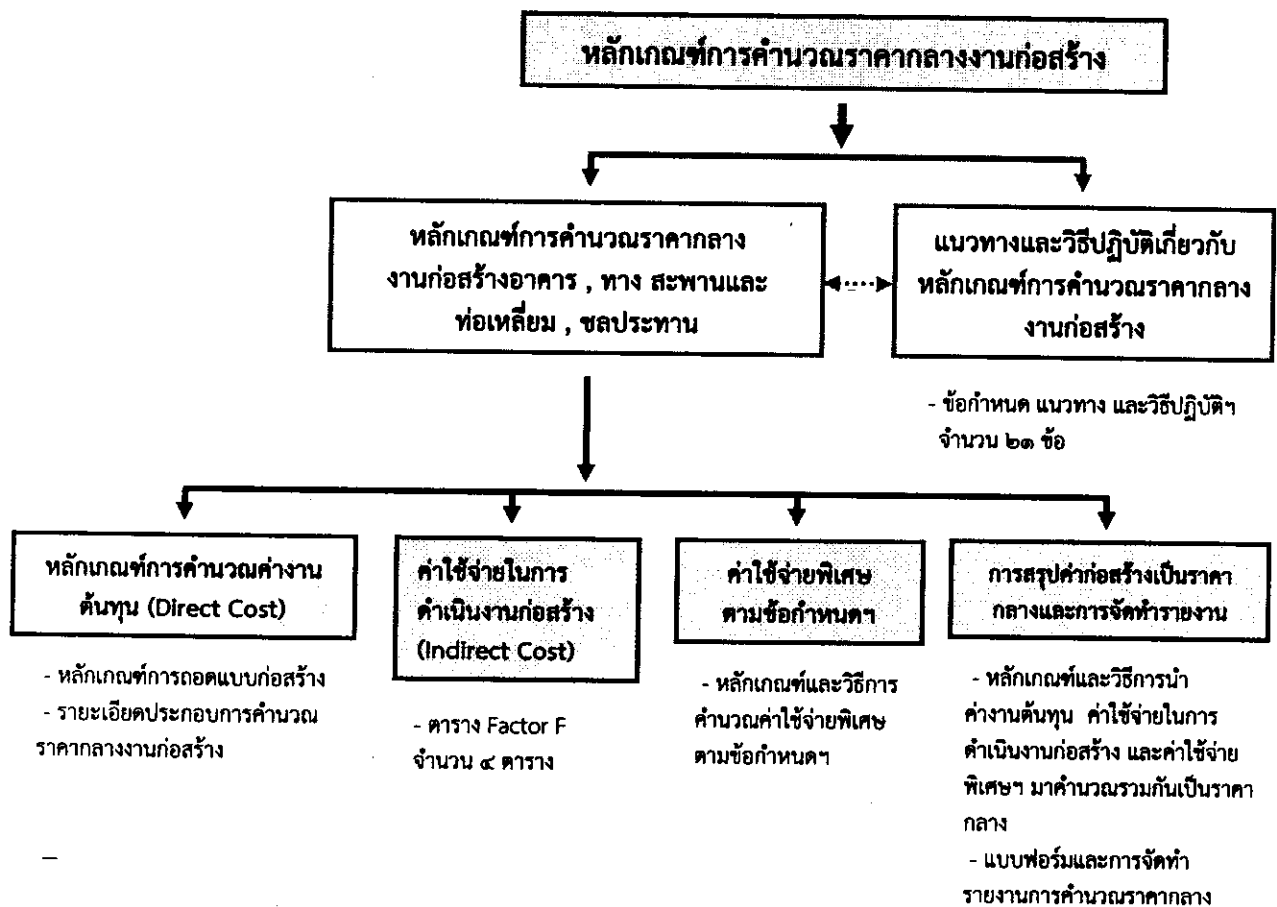
๑.๔.๒ ส่วนที่ ๒ : แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้าง ประกอบด้วย ข้อกำหนด ข้อบังคับ แนวทาง และวิธีปฏิบัติ เพื่อให้มีการนำ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้ง ๓ หลักเกณฑ์ ไปใช้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ รวม ๒๑ ข้อ

๑.๔.๓ ส่วนที่ ๓ : รายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ประกอบด้วยรายละเอียดหรือข้อมูลที่ต้องใช้ในการคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ฯ อย่างน้อย ๒ หลักเกณฑ์ ได้แก่ บัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

(ใช้ทั้ง ๓ หลักเกณฑ์) ตารางและหลักเกณฑ์การคำนวณค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง (ใช้สำหรับหลักเกณฑ์ การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างชลประทาน) และข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง (ใช้ทั้ง ๓ หลักเกณฑ์)

๒. โครงสร้างของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่

จากเอกสารร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ ทั้ง ๔ เล่ม เมื่อพิจารณาในภาพรวม จะพบว่าหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวน และปรับปรุงใหม่ในครั้งนี้ มีโครงสร้างหรือองค์ประกอบเช่นเดียวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง งานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ โดยสามารถแสดงเป็นแผนภาพ ได้ดังนี้



ตามแผนภาพดังกล่าว หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ ประกอบด้วย ๒ ส่วนใหญ่ ดังนี้

๒.๑ ส่วนที่ ๑ เป็นส่วนของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งประกอบด้วย ข้อกำหนด ข้อบังคับ แนวทาง และวิธีปฏิบัติ เพื่อให้มีการนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างไปใช้ปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ รวม ๒๑ ข้อ เช่น ขอบเขตการบังคับใช้ของหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง ข้อกำหนด

ในการประกาศเปิดเผยราคากลาง การออกแบบก่อสร้าง การแต่งตั้ง องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง ความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้าง อำนาจหน้าที่ของ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ในฐานะที่เป็นหน่วยงานกลางในการกำกับดูแลภารกิจด้านการกำหนด ราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ เป็นต้น

๒.๒ ส่วนที่ ๒ เป็นส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งมี จำนวน ๓ หลักเกณฑ์ ได้แก่ หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร หลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ชลประทาน โดยทั้ง ๓ หลักเกณฑ์ จะประกอบด้วย หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง รวม ๔ ส่วน ดังนี้

๒.๒.๑ หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost) เป็นส่วนของ หลักเกณฑ์ฯ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณค่างานต้นทุนหรือราคาทุนของงานก่อสร้าง โดยกำหนดให้ใช้ วิธีการถอดแบบก่อสร้าง ประกอบด้วยหลักเกณฑ์และข้อกำหนดต่างๆ จำแนกได้เป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) หลักเกณฑ์การถอดแบบก่อสร้าง เป็นหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติ และข้อกำหนดต่างๆ ที่ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องนำไปใช้ในการถอดแบบก่อสร้าง เช่น บัญชีแสดง รายการก่อสร้างที่งานก่อสร้างแต่ละประเภทควรจะมี มาตรฐานการวัด หลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณงาน เกณฑ์การเผื่อ หลักเกณฑ์หรือสูตรการคำนวณค่างานต่อหน่วย (Unit Cost) ในหลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ชลประทาน สูตรการคำนวณค่าวัสดุรวมต่อหน่วยในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง อาคาร เป็นต้น

(๒) รายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง เป็นข้อมูล หรือรายละเอียดที่ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางจะต้องนำมาคำนวณกับปริมาณงาน วัสดุ และหรือแรงงาน ที่ได้จากการถอดแบบก่อสร้างสำหรับแต่ละรายการงานก่อสร้าง ได้แก่ ราคาวัสดุ อัตราค่าแรงงาน ค่าขนส่ง ค่างานและค่าดำเนินการต่างๆ เป็นต้น

๒.๒.๒ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost) เป็นส่วนของ หลักเกณฑ์ฯ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง ประกอบด้วยค่าใช้จ่าย รวม ๔ หมวดใหญ่ ได้แก่ หมวดค่าอำนวยความสะดวก (ยังประกอบด้วย ๔ หมวดย่อย) หมวดค่าดอกเบี้ย หมวดค่ากำไร และหมวดค่าภาษี (ภาษีมูลค่าเพิ่ม) แต่เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกและแก้ปัญหา ข้อผิดพลาดในการคำนวณของผู้ปฏิบัติ จึงได้คำนวณรวมและจัดทำไว้ในรูปของตารางสำเร็จรูป เรียกว่า ตาราง Factor F จำนวน ๔ ตาราง ดังนี้

(๑) ตาราง Factor F งานก่อสร้างอาคาร ใช้กับรายการงานก่อสร้าง ที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างอาคาร

(๒) ตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง ใช้กับรายการงานก่อสร้างที่อยู่ใน กลุ่มงานก่อสร้างทาง

(๓) ตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม ใช้กับรายการ งานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม และรายการงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้าง ชลประทานตามที่หลักเกณฑ์ฯ กำหนด

(๔) ตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน ใช้กับรายการงานก่อสร้าง ที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างชลประทานตามที่หลักเกณฑ์ฯ กำหนด

๒.๒.๓ ค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมีเป็นส่วนของหลักเกณฑ์ฯ ที่เกี่ยวข้องกับการคำนวณค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมีในบางโครงการ/งานก่อสร้าง

๒.๒.๔ หลักเกณฑ์การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลางและการจัดทำรายงานเป็นส่วนของหลักเกณฑ์ฯ ที่เกี่ยวข้องกับการนำค่างานต้นทุน ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (ค่า Factor F) และค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ มาคำนวณรวมกันเป็นราคากลางทั้งโครงการ/งานก่อสร้าง และรวมไปถึงการจัดทำรายงานและแบบฟอร์มต่างๆ ที่ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องใช้ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในแต่ละหลักเกณฑ์ฯ

๓. สารสำคัญของหลักเกณฑ์ฯ ที่ได้ปรับปรุงและจัดทำขึ้นใหม่

คณะอนุกรรมการฯ และคณะทำงานฯ ได้ทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทั้งหมดทั้งระบบซึ่งมีรายละเอียดเป็นจำนวนมาก แต่อย่างไรก็ตาม ฝ่ายเลขานุการฯ ขอนำเสนอเฉพาะประเด็นและสารสำคัญของหลักเกณฑ์ฯ ที่ได้ปรับปรุงและจัดทำขึ้นเพิ่มเติมจากหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ดังนี้

๓.๑ แนวทาง วิธีปฏิบัติ และข้อกำหนดทั่วไป

๓.๑.๑ เอกสารหลักเกณฑ์ฯ ได้สรุปรวบรวมหลักเกณฑ์ ข้อมูล รายละเอียดแนวทาง และวิธีปฏิบัติทั้งหมด ทั้งที่ยังคงมีผลบังคับใช้อยู่และที่ได้ปรับปรุงและจัดทำขึ้นใหม่ มารวบรวมและเรียบเรียงเนื้อหาใหม่ ได้เป็นเอกสารหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง รวม ๔ เล่มดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงาน เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ รวมทั้งผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถใช้ศึกษาทำความเข้าใจ และใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ โดยเน้นให้ผู้ที่ไม่มีความรู้หรือไม่มีประสบการณ์เกี่ยวกับงานก่อสร้างและการประมาณราคาค่าก่อสร้าง สามารถศึกษาทำความเข้าใจ และนำหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติต่างๆ ไปใช้ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

๓.๑.๒ ความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้าง ได้กำหนดความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างที่ต้องคำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์ฯ รวมทั้งได้ปรับปรุงเพิ่มเติมความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้าง ๔ กลุ่มงาน ได้แก่ งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างทาง งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม และงานก่อสร้างชลประทาน เพื่อประกอบการพิจารณาเลือกใช้หลักเกณฑ์ฯ ให้ถูกต้องกับแต่ละกลุ่มงาน เพิ่มเติมเข้าไปในส่วนของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างด้วย

๓.๑.๓ หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการคำนวณราคากลาง ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทั้ง ๓ หลักเกณฑ์ ไว้อย่างชัดเจนเป็นลำดับขั้นตอน ตั้งแต่การถอดแบบก่อสร้างจนถึงการจัดทำรายงานและนำเสนอหัวหน้าส่วนราชการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งง่ายต่อการศึกษา ทำความเข้าใจ และนำไปใช้ปฏิบัติ (หลักเกณฑ์ฯ เดิมกำหนดไว้ไม่ชัดเจนและยากต่อการทำความเข้าใจและนำไปใช้ปฏิบัติ)

๓.๑.๔ การคำนวณราคากลางกรณีโครงการ/งานก่อสร้างซึ่งจัดจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาเดียวสามารถใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มากกว่า ๑ หลักเกณฑ์ ได้มีข้อกำหนดไว้ชัดเจนในทั้ง ๓ หลักเกณฑ์ฯ และในส่วนของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

ในกรณีโครงการ/งานก่อสร้างซึ่งจัดจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาเดียว (โครงการ/งานก่อสร้างเดียวกัน) มีรายการงานก่อสร้างส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มของงานก่อสร้างใด ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างสำหรับกลุ่มงานนั้นเป็นหลัก และหากผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีงาน/กลุ่มงานที่อยู่ในกลุ่มของงานก่อสร้างอื่นรวมอยู่ด้วย และเพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการก่อสร้างที่เป็นจริงอันจะเป็นประโยชน์ต่อทางราชการยิ่งขึ้น ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจแยกส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้างอื่นนั้น ไปกำหนดเป็นงาน/กลุ่มงานหนึ่ง แล้วถอดแบบคำนวณราคากลางโดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างสำหรับกลุ่มงานอื่นนั้น ก็สามารถที่จะกระทำได้ โดยในส่วนของค่า Factor F ให้รวมค่างานต้นทุนทั้งโครงการ/งานก่อสร้างไปคำนวณค่า Factor F จากตาราง Factor F ที่เกี่ยวข้อง มาคำนวณกับค่างานต้นทุนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่แต่ละหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างกำหนด จากนั้นให้นำสรุปค่าก่อสร้าง (ราคากลาง) ของงาน/กลุ่มงานที่แยกไปคำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอื่นนั้น มากำหนดไว้ในแบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างของหลักเกณฑ์ฯ ที่ใช้เป็นหลัก พร้อมทั้งให้ทำหมายเหตุให้เห็นได้ชัดเจนว่างาน/กลุ่มงานนั้นคำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์ฯ ใด รวมทั้งให้ทำบันทึกชี้แจงเหตุผลและความจำเป็น และแนบรายละเอียดของการถอดแบบคำนวณราคากลางตามแบบฟอร์มที่กำหนดสำหรับหลักเกณฑ์ฯ ที่ใช้นั้นประกอบไปด้วย

๓.๑.๕ หลักเกณฑ์และข้อกำหนดในการคำนวณค่าครุภัณฑ์ในงานก่อสร้างอาคาร ได้แยกมากำหนดไว้เป็นหลักเกณฑ์ต่างหาก รวมทั้งได้กำหนดตัวอย่างไว้ในบัญชีแสดงรายการงานก่อสร้างที่งานก่อสร้างอาคารควรจะมี (บัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างอาคาร) ที่สอดคล้องกันไว้เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

๓.๒ หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต้นทุน (Direct Cost)

๓.๒.๑ บัญชีแสดงรายการงานก่อสร้างที่งานก่อสร้างทั้ง ๓ ประเภทควรจะมี เพื่อใช้ประกอบการถอดแบบกำหนดรายการงานก่อสร้าง ได้มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และเพิ่มเติมดังนี้

(๑) งานก่อสร้างอาคาร เปลี่ยนชื่อใหม่เรียกว่า **บัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างอาคาร** ประกอบด้วย รายการงานก่อสร้างที่งานก่อสร้างอาคารควรจะมี รวมทั้งสิ้น ๑,๑๒๓ รายการ (เพิ่มขึ้นจากหลักเกณฑ์ฯ เดิม จำนวน ๕๖๐ รายการ) โดยรวมรายการงานก่อสร้างไว้เป็นส่วนต่างๆ รวม ๓ ส่วน ได้แก่ ส่วนของค่างานต้นทุน (คำนวณในราคาทุน) ส่วนของครุภัณฑ์จัดซื้อหรือสั่งซื้อ (คำนวณในราคาผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย โดยไม่รวมค่าติดตั้งและค่าใช้จ่ายใดๆ) และส่วนของค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมี

(๒) งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม เปลี่ยนชื่อใหม่เรียกว่า **บัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม** ประกอบด้วยรายการงานก่อสร้างที่งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ควรจะมี รวมทั้งสิ้น ๒๕๓ รายการ (เพิ่มขึ้นจากหลักเกณฑ์ฯ เดิม จำนวน ๗ รายการ) โดยรวมไว้เป็นหมวด รวม ๗ หมวด และได้ใช้ชื่อรายการงานก่อสร้างเป็นภาษาไทยและมีภาษาอังกฤษกำกับไว้ในทุกหมวดและทุกรายการ

(๓) งานก่อสร้างชลประทาน เปลี่ยนชื่อใหม่เรียกว่า **บัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างชลประทาน** ประกอบด้วยรายการงานก่อสร้างที่งานก่อสร้างชลประทานควรจะมี รวมทั้งสิ้น ๖๔ กลุ่มงาน เพิ่มขึ้นจากหลักเกณฑ์ฯ เดิม จำนวน ๔ กลุ่มงาน ประกอบด้วยรายการงานก่อสร้าง รวมทั้งสิ้น จำนวน ๑๗๑ รายการ รวมทั้งได้กำหนดรายละเอียดลักษณะและขอบเขตของงานแต่ละรายการงานก่อสร้างประกอบไว้เพื่อพิจารณาด้วย

๓.๒.๒ หลักเกณฑ์การถอดแบบคำนวณปริมาณงาน ประกอบด้วย มาตรฐานการวัด หลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณงาน เกณฑ์การเผื่อ และรายละเอียดข้อมูลอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการถอดแบบคำนวณปริมาณงาน

(๑) งานก่อสร้างอาคาร ประกอบด้วย

๑.๑) มาตรฐานการวัดและคำนวณปริมาณงานในงานก่อสร้างอาคาร ได้เรียบเรียงและปรับปรุงใหม่ให้มีความชัดเจนและทำความเข้าใจได้ง่ายขึ้น

๑.๒) หลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณงานก่อสร้างอาคาร ได้ทบทวน ปรับปรุง เพิ่มเติม และจัดกลุ่มหลักเกณฑ์การคำนวณหาปริมาณงานรายการต่างๆ ใหม่รวมไว้เป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มงานโครงสร้างวิศวกรรม กลุ่มงานสถาปัตยกรรม กลุ่มงานระบบสุขาภิบาล ดับเพลิงและป้องกันอัคคีภัย กลุ่มงานระบบไฟฟ้าและสื่อสาร และกลุ่มงานระบบปรับอากาศและเครื่องกล โดยในแต่ละกลุ่มจะประกอบด้วยหลักเกณฑ์การคำนวณหาปริมาณงานรายการงานก่อสร้างต่างๆ ทั้งที่มีอยู่เดิมและเพิ่มเติมขึ้นใหม่ ที่สอดคล้อง ตามรายการงานก่อสร้างในบัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างอาคาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของงานระบบไฟฟ้าและสื่อสาร งานระบบสุขาภิบาล และงานระบบปรับอากาศและเครื่องกล ได้ทบทวนและจัดทำขึ้นใหม่เกือบทั้งหมดซึ่งได้อธิบายไว้เป็นระบบและมีรายละเอียดที่เพิ่มเติมเป็นจำนวนมาก รวมทั้งได้มีการสรุปรวบรวม เรียบเรียง และปรับปรุงข้อความให้มีความชัดเจน สามารถศึกษา และทำความเข้าใจได้ง่ายขึ้น

๑.๓) เกณฑ์การเผื่อและปริมาณวัสดุรวมต่อหน่วย ได้เรียบเรียงและปรับปรุงใหม่ โดยแยกเป็นส่วนของเกณฑ์การเผื่อ และส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณและเกณฑ์การเผื่อในปริมาณวัสดุรวมต่อหน่วยสำหรับรายการงานก่อสร้างต่างๆ ซึ่งประกอบด้วย รายการงานก่อสร้างในส่วนของงานโครงสร้างวิศวกรรมและสถาปัตยกรรม จำนวน ๑๒ กลุ่มงาน รวม ๔๖ รายการ สำหรับเกณฑ์การเผื่อในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานระบบต่างๆ (งานระบบสุขาภิบาลและระบบดับเพลิงและป้องกันอัคคีภัย กลุ่มงานระบบไฟฟ้าและสื่อสาร และกลุ่มงานระบบปรับอากาศและเครื่องกล) ได้แยกไปรวมไว้ในส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณปริมาณงานสำหรับงานระบบดังกล่าวแล้ว

๑.๔) รายละเอียดและข้อมูลอื่นๆ ที่ใช้ประกอบการถอดแบบคำนวณปริมาณงาน ได้แก่ ตารางสำเร็จในการคิดคำนวณปริมาตรไม้ และมาตรฐานขนาดและน้ำหนัก เหล็กเสริมคอนกรีตและเหล็กรูปพรรณ เป็นต้น ได้มีการทบทวนและปรับปรุงใหม่ให้มีความเป็นปัจจุบัน

(๒) งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ประกอบด้วย

๒.๑) หลักเกณฑ์การถอดแบบคำนวณปริมาณวัสดุ ประกอบด้วย มาตรฐานวิธีการวัด การคำนวณปริมาณงาน และเกณฑ์การเผื่อ สำหรับรายการงานก่อสร้างต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๑๖ กลุ่มงาน โดยได้มีการปรับปรุงเพิ่มเติมจากเดิมให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับการก่อสร้างที่เป็นปัจจุบัน

๒.๒) แบบฟอร์มสรุปข้อมูลวัสดุและค่าดำเนินการ ได้ปรับปรุงโดยตัดและเพิ่มเติมบางรายการ จากเดิม ๑๘ รายการ เป็น ๒๐ รายการ รวมทั้งได้ปรับปรุงแบบฟอร์มให้มีความชัดเจนง่ายต่อการนำไปใช้ปฏิบัติยิ่งขึ้น ซึ่งรายการที่เพิ่มเติม จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ ข้อมูลเกี่ยวกับ ยาง Asphalt Emulsion และข้อมูลสำหรับรายการงานอื่นๆ

(๓) งานก่อสร้างชลประทาน ประกอบด้วย หลักเกณฑ์การถอดแบบคำนวณปริมาณงาน ได้ปรับปรุงเพิ่มเติมและเรียบเรียงใหม่ให้มีความชัดเจนและง่ายต่อการทำความเข้าใจ และนำไปใช้ปฏิบัติ

๓.๒.๓ หลักเกณฑ์การคำนวณค่างานต่อหน่วย (Unit Cost)

(๑) งานก่อสร้างอาคาร ประกอบด้วย หลักเกณฑ์หรือสูตรการคำนวณ ค่าวัสดุรวมต่อหน่วยของรายการงานก่อสร้างต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๑๘๗ รายการ (สูตร) ซึ่งได้รวบรวมไว้เป็นกลุ่มงาน จำนวน ๑๒ กลุ่มงาน ซึ่งการปรับปรุงในส่วนนี้ ได้ตัดรายการงานก่อสร้าง จำนวน ๓ รายการ ในส่วนของวัสดุรวมของไม้แบบหล่อคอนกรีตต่อ ๑ ตารางเมตร เนื่องจากได้กำหนดหลักเกณฑ์ไว้ในส่วนของการคำนวณปริมาณงานไม้แบบหล่อคอนกรีตแล้ว สำหรับในส่วนอื่นๆ ยังคงใช้หลักเกณฑ์หรือสูตรเดิม แต่ได้มีการทบทวนและปรับปรุงให้มีความชัดเจนต่อการนำไปใช้ปฏิบัติพร้อมทั้งได้ตัดยี่ห้อวัสดุ (เช่น ยี่ห้อปูนซีเมนต์ เป็นต้น) ในหลายรายการออก

(๒) งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ปรับปรุงใหม่เรียกว่า “หลักเกณฑ์การประเมินราคาต้นทุนต่อหน่วยในงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม” ประกอบด้วย หลักเกณฑ์หรือสูตรการคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วยของงานก่อสร้างรายการต่างๆ จำนวน ๒๕๓ รายการ (ปรับปรุง ๒๓ รายการ และเพิ่มเติม จำนวน ๔ รายการ) โดยได้ปรับปรุงและเพิ่มเติมให้สอดคล้องตามการปรับปรุงบัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ตามสภาวการณ์ที่เป็นปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวเมื่อหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช้กรมทางหลวงนำไปปรับใช้ นอกจากนี้ ยังได้ปรับปรุงเพิ่มเติมและกำหนดให้ในกรณีของหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช้กรมทางหลวง และไม่สามารถนำหรือเทียบเคียงนำหลักเกณฑ์หรือสูตรการคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วยตามที่กำหนดมาใช้กับบางงานก่อสร้างได้ ก็ให้พิจารณาและกำหนดจากแบบมาตรฐานหรือแบบก่อสร้างของหน่วยงานหรือโครงการ/งานก่อสร้างนั้น มากำหนดแนวทางปฏิบัติในการประเมินราคาต้นทุนได้ตามความเหมาะสม และสอดคล้องตามข้อเท็จจริงสำหรับโครงการ/งานก่อสร้างนั้นๆ รวมทั้งได้ปรับปรุงชื่อรายการงานก่อสร้างจากเดิมเป็นภาษาอังกฤษ เป็นกำหนดไว้ทั้งภาษาไทยและภาษาอังกฤษในทุกรายการงานก่อสร้าง

(๓) งานก่อสร้างชลประทาน ปรับปรุงใหม่เรียกว่า “หลักเกณฑ์การประเมินราคางานต้นทุนต่อหน่วยในงานก่อสร้างชลประทาน” ประกอบด้วยหลักเกณฑ์หรือสูตรการคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วยของงานก่อสร้างรายการต่างๆ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๗๑ รายการ โดยได้ปรับปรุงและเพิ่มเติมให้สอดคล้องตามการปรับปรุงและเพิ่มเติมบัญชีแสดงรายการก่อสร้างสำหรับงานก่อสร้างชลประทาน ตามสภาวการณ์ที่เป็นปัจจุบัน และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวเมื่อหน่วยงานอื่นที่ไม่ใช้กรมชลประทานสามารถนำไปปรับใช้ได้ โดยได้ปรับปรุงจากเดิม จำนวน ๒๔ รายการ และจัดทำเพิ่มเติมจำนวน ๔ รายการ ได้แก่ งานอาคาร สำนักงานและบ้านพัก งานรื้อถอนโครงสร้าง คสล. งานทางลำเลียงข้าวคราว และงาน Contact Clay

๓.๒.๔ รายละเอียดประกอบการคำนวณฯ

(๑) ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง นำข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ไปกำหนดไว้ในส่วนของแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ ข้อ ๙ และข้อ ๑๐ โดยได้ปรับปรุงกรณีการให้ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางสามารถใช้ราคาวัสดุก่อสร้างจากแหล่งอื่นนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ในกรณีของการก่อสร้างในส่วนกลางและกรณีของการก่อสร้างในส่วนภูมิภาค มารวมเป็นข้อเดียวกัน แล้วกำหนดเป็นข้อหนึ่งต่างหาก

(๒) บัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง นำบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ปรับปรุงใหม่ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/ว ๕๗ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔ ไปกำหนดไว้ในเอกสารเล่มแนวทาง วิธีปฏิบัติ และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง พร้อมทั้งได้ปรับปรุงเพิ่มเติมข้อกำหนด กรณีรายการงานก่อสร้างนั้นมีทั้งค่าวัสดุและค่าแรงงาน แต่ตามบัญชีค่าแรงงาน/ดำเนินการสำหรับการถอดแบบคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง มิได้กำหนดอัตราค่าแรงงานสำหรับรายการงานก่อสร้างนั้นไว้ ให้ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางคำนวณจากยอดค่าวัสดุร้อยละ ๓๐ - ๓๗ มาเป็นค่าแรงงาน ส่วนจะคำนวณจากยอดค่าวัสดุ ร้อยละเท่าใด ระหว่างร้อยละ ๓๐ - ๓๗ นั้น ให้ขึ้นอยู่กับพิจารณาของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางที่จะพิจารณากำหนดได้ตามความเหมาะสมและหรือสอดคล้องตามระดับฝีมือและหรือความขาดแคลนของแรงงานสำหรับรายการงานก่อสร้างนั้นๆ

(๓) ตารางและหลักเกณฑ์การคำนวณค่าขนส่งวัสดุก่อสร้าง ซึ่งใช้กับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม และหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณและวิธีการใช้ตารางค่าขนส่งฯ ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น และไปรวมไว้ในเอกสารเล่มแนวทาง วิธีปฏิบัติ และรายละเอียดประกอบการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยตารางค่าขนส่งฯ ทั้ง ๓ ชุด ประกอบด้วยตารางค่าขนส่งฯ ตั้งแต่ราคาน้ำมันโซล่า (ดีเซล) ๒๕.๐๐ - ๖๙.๙๙ บาทต่อลิตร

(๔) ตารางค่าดำเนินการและค่าเสื่อมราคาเครื่องจักร (ค่า Operating Cost งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม) ใช้หลักเกณฑ์และตารางเดิม โดยรวมไว้ในเอกสารเล่มหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม เป็นตารางสำเร็จรูปตั้งแต่น้ำมันโซล่า (ดีเซล) ๒๕.๐๐ - ๖๙.๙๙ บาทต่อลิตร

(๕) ตารางข้อมูลปริมาณวัสดุงานสะพานชนิด SLAB TYPE และตอม่อชนิดเสาตอกร คงตามหลักเกณฑ์ฯ เดิม โดยรวมไว้ในเอกสารเล่มหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม

(๖) รายละเอียดประกอบการคำนวณในส่วนหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ซึ่งประกอบด้วย ตารางอัตราราคางานดิน (ค่า Operating Cost งานก่อสร้างชลประทาน) ตารางอัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและงานระเบิดหิน ตารางข้อมูลเกี่ยวกับส่วนยุบตัวและส่วนขยายตัวเมื่อบัดทับของชนิดวัสดุ ตารางคำนวณอัตราราคางานคอนกรีตและหิน ตารางอัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วยในการปลูกหญ้า ตารางคำนวณอัตราราคางานบาน ฝาท่อ และเครื่องยก และตารางอัตราค่าดินถมบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักรเบา ส่วนใหญ่ยังคงตามหลักเกณฑ์ฯ เดิม โดยตารางอัตราราคางานดิน ตารางอัตราราคางานปรับปรุงฐานรากและระเบิดหิน และตารางอัตราค่าดินถมบดอัดแน่นด้วยเครื่องจักรเบา ได้จัดทำไว้เป็นตารางตั้งแต่น้ำมันโซล่า (ดีเซล) ๒๕.๐๐-๖๙.๙๙ บาทต่อลิตร สำหรับในส่วนตารางคำนวณอัตราราคางานคอนกรีตและหิน ได้ปรับปรุงเพิ่มเติมคอนกรีตโครงสร้างรับแรงกด ที่ ๑๔๐ KSC , ๑๗๕ KSC , ๒๑๐ KSC , ๒๔๕ KSC , ๒๘๐ KSC , ๓๑๕ KSC และ ๓๕๐ KSC เพิ่มเติมด้วย รายละเอียดประกอบการคำนวณในส่วนหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทานทุกรายการดังกล่าว รวมไว้ในเอกสารเล่มหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน

๓.๓ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานก่อสร้าง (Indirect Cost)

๓.๓.๑ นำตาราง Factor F ทั้ง ๓ ตาราง (ตาราง Factor F งานก่อสร้างอาคาร ตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม) ตามหนังสือ

กระทรวงการคลัง ส่วนที่ ๑๔๒๑.๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ (อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ ร้อยละ ๗) มากำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ โดยไม่มีการปรับปรุงในรายละเอียดของอัตราและรายการค่าใช้จ่ายใดๆ แต่ได้ปรับปรุงในส่วนหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในส่วนอื่นๆ รวมทั้ง ได้นำตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทานซึ่งได้จัดทำขึ้นใหม่มาผนวกรวมไว้ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ได้ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ด้วย ดังนั้น ตาราง Factor F ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ จึงประกอบด้วยตาราง Factor F จำนวน ๔ ตาราง และได้ปรับปรุงข้อกำหนดในการใช้ตาราง Factor F เป็น ดังนี้

(๑) ตาราง Factor F งานก่อสร้างอาคาร กำหนดให้ใช้กับรายการงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มของงานก่อสร้างอาคาร ตามความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างอาคาร

(๒) ตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง กำหนดให้ใช้กับรายการงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มของงานก่อสร้างทาง ตามความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างทาง

(๓) ตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม กำหนดให้ใช้กับรายการงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มของงานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม ตามความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม หรือรายการงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างชลประทานตามความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างชลประทาน สำหรับรายการงานก่อสร้างที่มีข้อกำหนดให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

(๔) ตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน กำหนดให้ใช้กับรายการงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มของงานก่อสร้างชลประทาน ตามความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างที่อยู่ในกลุ่มงานก่อสร้างชลประทาน สำหรับรายการงานก่อสร้างที่มีข้อกำหนดให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน

๓.๓.๒ ในส่วนของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F ให้สอดคล้องกับการจัดทำตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน ขึ้นเพิ่มเติม เป็นดังนี้

(๑) งานก่อสร้างอาคารชลประทานที่แยกรายการเป็นงานย่อย เฉพาะงานคอนกรีตทุกประเภท (ยกเว้นคอนกรีตคาน) งานเหล็กเสริมคอนกรีต และงานวัสดุรองต่อคอนกรีตทุกชนิด ให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

(๒) งานก่อสร้างอาคารชลประทานที่ไม่แยกรายการเป็นงานย่อย แต่กำหนดหน่วยเป็น ๑ แห่ง ๑ ที่ หรือ ๑ หน่วย ให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

(๓) งานก่อสร้างชลประทานอื่นๆ ที่ไม่อยู่ในข้อกำหนด ตามข้อ (๑) และ (๒) รวมทั้งคอนกรีตคาน ให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน (ที่จัดทำขึ้นใหม่)

๓.๔ หลักเกณฑ์การคำนวณค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดและค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นต้องมี

๓.๔.๑ งานก่อสร้างอาคาร ได้มีการทบทวนและปรับปรุงใหม่ให้มีความชัดเจน และคล่องตัวในทางปฏิบัติและการตรวจสอบ ดังนี้

(๑) เพิ่มเติมรายการค่าขนส่งวัสดุและหรืออุปกรณ์ก่อสร้างในกรณีที่ต้องคำนวณค่าขนส่ง และรายการค่าใช้จ่ายในการนำวัสดุก่อสร้างไปใช้ในสถานที่ที่มีข้อจำกัดในการลำเลียงวัสดุซึ่งไม่เป็นไปตามปกติของงานก่อสร้างโดยทั่วไป ไว้ในส่วนของการใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ ด้วย

(๒) ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ ไว้เป็นหลักเกณฑ์ส่วนหนึ่งต่างหาก (หลักเกณฑ์ฯ เดิมมิได้กำหนดแยกไว้) รวมทั้งได้กำหนดแบบฟอร์มเพื่อผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้นำไปใช้เป็นแนวทางเดียวกัน โดยแยกแบบฟอร์ม ปร. ๔ เฉพาะในส่วนของการใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ เป็นแบบฟอร์มต่างหาก เรียกว่า แบบ ปร.๔ (พ) : แบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคา สำหรับค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ (BOQ) รวมทั้ง ได้จัดทำแบบฟอร์มสำหรับผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางใช้ประกอบการคำนวณและชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ แต่ละรายการ (แบบแสดงการคำนวณและเหตุผลความจำเป็นสำหรับค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ) เพื่อผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้นำไปใช้ประกอบการคำนวณและชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นสำหรับค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ แต่ละรายการด้วย

๓.๔.๒ งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ยังคงเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการเดิม แต่ได้แยกไว้เป็นหลักเกณฑ์ส่วนหนึ่งต่างหาก รวมทั้งได้ปรับปรุงรายการและอัตราค่าใช้จ่ายในแบบฟอร์มสำหรับคำนวณรวมค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ ในบางรายการให้สอดคล้องตามข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เป็นปัจจุบัน เช่น ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ เป็นต้น

๓.๔.๓ งานก่อสร้างชลประทาน ได้นำหลักเกณฑ์และข้อกำหนดต่างๆ ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๕/ว ๔๕๕ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ มารวมไว้ในเอกสารหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน พร้อมทั้งได้ปรับปรุงการใช้ค่า Factor F จากเดิมที่กำหนดให้ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง และ ตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม มาเป็น ใช้ค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับปรุงหลักเกณฑ์ฯ ในส่วนของหลักเกณฑ์การใช้ตาราง Factor F สำหรับงานก่อสร้างชลประทาน

๓.๕ หลักเกณฑ์การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลางและการจัดทำรายงาน

๓.๕.๑ งานก่อสร้างอาคาร

(๑) การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลาง ได้นำมาเรียบเรียงใหม่ให้เป็นขั้นตอนที่สามารถทำความเข้าใจและถือปฏิบัติได้ง่ายยิ่งขึ้น

(๒) แบบฟอร์มสำหรับการคำนวณและจัดทำรายการ ได้ปรับปรุงใหม่เป็นดังนี้

(๒.๑) แบบฟอร์มประกอบการถอดแบบก่อสร้าง เป็นแบบฟอร์มที่กำหนดขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางใช้ประกอบการถอดแบบก่อสร้าง ซึ่งผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจใช้หรือไม่ใช้ก็ได้ โดยให้อยู่ในดุลยพินิจของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลาง ประกอบด้วย แบบ ปร.๑ : แบบฟอร์มการถอดแบบสำรวจรายการ ปริมาณงาน และวัสดุก่อสร้างทั่วไป แบบ ปร.๒ : แบบฟอร์มการถอดแบบสำรวจรายการและปริมาณงานคอนกรีต ไม้แบบ ไม้ค้ำยัน และเหล็กเสริมคอนกรีต และแบบ ปร.๓ : แบบฟอร์มการถอดแบบสำรวจรายการและปริมาณงานไม้

(๒.๒) แบบฟอร์มรายงานการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร เป็นแบบฟอร์มรายงานการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร ซึ่งผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางต้องจัดทำ ประกอบด้วย แบบ ปร.๔ : แบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคา (BOQ.) แบบ ปร.๔ (พ) : แบบแสดงรายการ ปริมาณงาน และราคา สำหรับค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ (BOQ.) แบบแสดงการคำนวณ และเหตุผลความจำเป็นสำหรับค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ แบบ ปร.๕ (ก) : แบบสรุปค่าก่อสร้าง แบบ ปร.๕ (ข) : แบบสรุปค่าครุภัณฑ์จัดซื้อ และแบบ ปร.๖ : แบบสรุปราคากลางงานก่อสร้างอาคาร ทั้งโครงการ/งานก่อสร้าง

๓.๕.๒ งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม

(๑) การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลาง ได้มีการปรับปรุงและเปลี่ยนแปลงใหม่ ให้มีความชัดเจน เป็นขั้นตอน และง่ายต่อการทำความเข้าใจและนำไปใช้ปฏิบัติ โดยแยกเป็นกรณีไม่มีค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ และกรณีมีค่าใช้จ่ายพิเศษตามข้อกำหนดฯ

(๒) ได้เปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การรวมค่างานต้นทุนเพื่อหาค่า Factor F จากเดิมที่มีข้อกำหนดให้รวมค่างานต้นทุนโดยแยกเป็นส่วนของงานทาง และส่วนของงานสะพานและท่อเหลี่ยม แล้วนำค่างานต้นทุนรวมแต่ละส่วนไปเทียบหาค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม เป็นให้รวมค่างานต้นทุนของทุกรายการทั้งโครงการ/งานก่อสร้าง แล้วนำค่างานต้นทุนรวมทั้งโครงการ/งานก่อสร้างนั้น ไปเทียบหาค่า Factor F จากตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

(๓) แบบฟอร์มในการคำนวณและจัดทำรายงาน ได้ปรับปรุงแบบฟอร์ม ประเมินราคางานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ให้มีความชัดเจนและง่ายต่อการนำไปใช้ปฏิบัติยิ่งขึ้น และใช้ชื่อใหม่ว่า แบบประเมินราคาหรือคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม

๓.๕.๓ งานก่อสร้างชลประทาน

(๑) การสรุปค่าก่อสร้างเป็นราคากลาง ได้ปรับปรุงใหม่ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงการใช้ตาราง Factor F ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน จากเดิมที่มีข้อกำหนดให้ใช้ตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม เป็น ให้ใช้ตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม

(๒) แบบฟอร์มในการคำนวณและจัดทำรายงาน ได้ปรับปรุงแบบฟอร์ม สรุปราคากลางงานก่อสร้างชลประทานให้เกิดความชัดเจนและง่ายต่อการนำไปใช้ปฏิบัติยิ่งขึ้น

๓.๖ แนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

ได้ปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และเพิ่มเติม จากหลักเกณฑ์ฯ เดิม ๑๖ ข้อ เป็น ๒๑ ข้อ ดังรายละเอียดปรากฏตามร่างแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง (ตารางเปรียบเทียบแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเดิมกับที่ปรับปรุงใหม่) โดยข้อที่กำหนดเพิ่มเติมขึ้นใหม่ มีรายละเอียดตามที่กล่าวมาแล้ว ในข้อ ๓.๑ แนวทาง วิธีปฏิบัติ และข้อกำหนดทั่วไป ส่วนข้ออื่นๆ คงเดิมหรือปรับปรุงข้อความให้มีความชัดเจนขึ้นเท่านั้น

๔. ข้อพิจารณาของฝ่ายเลขานุการฯ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาในรายละเอียดของร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

๔.๑ การทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในครั้งนี้นั้น คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและคณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ได้ดำเนินการทบทวนและปรับปรุงในรายละเอียดทั้งระบบ รวมทั้งได้เปลี่ยนแปลงและเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในหลายส่วน เช่น การเปลี่ยนแปลงเป็นให้น้ำค่างานต้นทุน รวมทั้งโครงการ/งานก่อสร้างไปหาค่า Factor F จากทุกตาราง Factor F ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม การกำหนดให้กรณีโครงการ/งานก่อสร้างซึ่งจัดจ้างก่อสร้างเป็นสัญญาเดียวสามารถใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างได้มากกว่า ๑ หลักเกณฑ์ การเพิ่มเติมรายการและหลักเกณฑ์การคำนวณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงานระบบต่างๆ ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างอาคาร รวมทั้งได้จัดทำและเพิ่มตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน เป็นต้น เป็นผลทำให้ได้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่มีความเป็นมาตรฐาน สอดคล้องตามสภาวการณ์และเทคโนโลยีด้านการก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงไป มีความครอบคลุม และหน่วยงานต่างๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ไปใช้ปฏิบัติอย่างถูกต้องและคล่องตัว อันจะส่งผลทำให้การคำนวณราคากลางในงานก่อสร้างของทางราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพง่ายต่อการตรวจสอบ และได้ราคากลางที่ใกล้เคียง กับค่าก่อสร้างที่เป็นจริงยิ่งขึ้น

๔.๒ กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน ได้คำนวณเปรียบเทียบ โดยใช้หลักเกณฑ์ฯ เดิม (หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐) กับหลักเกณฑ์ฯ ที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ รวมทั้งสิ้น ๑๓ โครงการ ประกอบด้วย งานก่อสร้างอาคาร จำนวน ๔ โครงการ งานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม จำนวน ๖ โครงการ และงานก่อสร้างชลประทาน จำนวน ๓ โครงการ พบว่า จะมีผลทำให้ราคากลางเปลี่ยนแปลง โดยหากพิจารณาจากผลรวมราคากลางทั้ง ๑๓ โครงการ จะมีผลทำให้ราคากลางลดลงร้อยละ ๐.๐๓ ซึ่งจะส่งผลทำให้ค่าใช้จ่ายในการจ้างก่อสร้างของภาครัฐน้อยลงกว่าการใช้หลักเกณฑ์ฯ เดิม

๔.๓ เนื่องจาก ได้มีการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในหลายส่วน รวมทั้งได้รวบรวม เรียบเรียง และจัดทำเอกสารหลักเกณฑ์ฯ ขึ้นใหม่ทั้งหมดเพื่อใช้แทนหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ทั้งระบบ ประกอบกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างนี้มีผลบังคับใช้กับหน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔.๔ โดยที่ภารกิจในการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการปัจจุบัน อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี จำนวน ๒ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งมีภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายและการดำเนินการต่างๆ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง และมาตรการป้องกันการสมยอมกันในการเสนอราคา และคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง มีภารกิจในระดับปฏิบัติซึ่งเกี่ยวข้องกับการจัดทำ ทบทวน ปรับปรุงหลักเกณฑ์ รายละเอียดประกอบการคำนวณและแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้มีความเหมาะสม สอดคล้องตามสภาวการณ์ เทคโนโลยี และข้อมูลข้อเท็จจริงด้านการก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการกำกับดูแลการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างของหน่วยงานภาครัฐให้ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ฯ

การทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างครั้งนี้เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ในส่วนของการจัดซื้อจัดจ้างและราคากลาง โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง และให้กระทรวงการคลังเร่งรัดการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการร่วมกับสำนักงานงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสม เป็นปัจจุบัน และสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง และเป็นเพียงการทบทวน ปรับปรุง และเพิ่มเติมในรายละเอียดภายใต้หลักการและโครงสร้างของหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ให้มีความชัดเจนมีความเป็นมาตรฐาน สอดคล้องตามสถานการณ์และเทคโนโลยีด้านการก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้เกิดความคล่องตัวต่อหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติยิ่งขึ้นเท่านั้น มิได้เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงในเชิงนโยบาย หลักการ หรือโครงสร้างของหลักเกณฑ์ฯ แต่ประการใด ดังนั้น จึงอยู่ในการกิจและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างที่ต้องดำเนินการและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕. ประเด็นข้อพิจารณาของที่ประชุมฯ

ที่ประชุมได้พิจารณา และมีความเห็นและข้อเสนอ ดังนี้

๕.๑ ความหมายของ งานปรับปรุง งานซ่อมแซม งานรื้อถอน และงานต่อเติม ไม่ได้ระบุชัดเจนว่างานดังกล่าวมีขอบเขตเพียงใด และมีเกณฑ์ในการพิจารณาอย่างไร ดังนั้น เพื่อให้ผู้ปฏิบัติมีแนวทางในการพิจารณาได้อย่างถูกต้อง และคล่องตัวต่อการปฏิบัติ จึงเห็นควรกำหนดความหมายและขอบเขตของงานก่อสร้างให้ชัดเจน โดยจะต้องมีรูปแบบรายการและการควบคุมการปฏิบัติงาน จึงจะอยู่ในขอบข่ายของการจ้างก่อสร้าง

๕.๒ ตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม ในส่วนของหลักเกณฑ์การถอดแบบคำนวณปริมาณวัสดุ หน้า ๕๗ และหน้าอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อัตราส่วนของวัสดุในคอนกรีต CLASS ต่างๆ (๑ ลบ.ม. แน่น) ยังไม่เป็นไปตามหลักวิศวกรรมและข้อมูลข้อเท็จจริงที่เป็นปัจจุบัน เช่น ในแต่ละ CLASS ปริมาณการใช้ซีเมนต์แตกต่างกัน แต่ปริมาณทราย และปริมาณหินเท่ากัน เป็นต้น จึงควรให้กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และฝ่ายเลขานุการฯ ไปปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้อง ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๕.๓ ในส่วน of ข้อกำหนดเกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้าง (แนวทาง และวิธีปฏิบัติฯ ข้อ ๙) ในประเด็นที่กำหนดให้ “ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อาจตั้งคณะกรรมการหรือดำเนินการอื่นใด เพื่อสำรวจรวบรวมข้อมูลและกำหนดราคา และแหล่งวัสดุก่อสร้าง.....ไว้ในบัญชีราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างของหน่วยงาน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระและอำนวยความสะดวกในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้ตามความเหมาะสม รวมทั้งต้องมีการปรับปรุงบัญชีราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างดังกล่าวให้มีความเป็นปัจจุบันอยู่เสมอด้วย” นั้น เห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปปรับปรุงข้อความใหม่ ให้เป็นไปในลักษณะที่ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางอาจนำราคา และแหล่งวัสดุตามบัญชีที่หน่วยงานจัดทำดังกล่าว มาใช้หรือไม่ก็ได้ โดยให้ขึ้นอยู่กับพิจารณาของผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลาง

มติที่ประชุม ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาและมีมติ ดังนี้

๑. ให้ความเห็นชอบร่างหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ ซึ่งประกอบด้วยเอกสารร่างหลักเกณฑ์ฯ รวม ๔ เล่ม โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ กรมทางหลวง

และกรมทางหลวงชนบท นำประเด็นข้อพิจารณาของที่ประชุมฯ ทั้ง ๓ ประเด็น ตามข้อ ๕ ไปปรับปรุงแก้ไขให้สมบูรณ์ด้วย

๒. ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ดำเนินการนำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ ซึ่งได้ปรับปรุงแก้ไขตามมติข้อ ๑ แล้ว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและมีมติ ดังนี้

๒.๑ ให้ใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ โดยให้ส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐถือปฏิบัติหลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ ๓๐ วัน

๒.๒ ในวันที่หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ มีผลบังคับใช้

(๑) ให้ยกเลิกหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ รวมทั้ง หลักเกณฑ์ รายละเอียดประกอบ แนวทาง และวิธีปฏิบัติที่เกี่ยวข้องตามประกาศและหนังสือเวียนอื่นใด แล้วใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้แทน

(๒) โครงการ/งานก่อสร้างใดที่ได้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ (เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง) และอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ก็ให้ดำเนินการต่อไป

(๓) โครงการ/งานก่อสร้างใดที่ได้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไว้เกิน ๓๐ วัน และยังไม่เริ่มดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ให้คำนวณราคากลางใหม่โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้

(๔) โครงการ/งานก่อสร้างใดที่ได้คำนวณราคากลางตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ ไว้ไม่เกิน ๓๐ วัน และยังไม่เริ่มดำเนินการจัดจ้างก่อสร้าง ให้อยู่ในดุลยพินิจของหัวหน้าส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐเจ้าของโครงการ/งานก่อสร้างนั้น ที่จะพิจารณาให้คำนวณราคากลางใหม่โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้หรือไม่

๒.๓ ให้สำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องใช้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ ประกอบการพิจารณาจัดสรรหรือตั้งงบประมาณสำหรับโครงการ/งานก่อสร้างของทางราชการด้วย

๓. ให้กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน และกรมโยธาธิการและผังเมือง มอบหมายเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อชี้แจงและหรือให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

หมายเหตุ สำหรับเหตุผลที่กำหนดเงื่อนไข ให้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่นี้ มีผลบังคับใช้หลังจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ๓๐ วัน และใช้ระยะเวลา ๓๐ วัน เป็นเกณฑ์สำหรับพิจารณาคำนวณราคากลางใหม่ โดยใช้หลักเกณฑ์ฯ ที่ทบทวนและปรับปรุงใหม่ หรือใช้ราคาตามที่คำนวณโดยหลักเกณฑ์ฯ เดิม ก็เพื่อให้สอดคล้องและเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ในส่วนของการกำหนดราคากลางงานก่อสร้างให้เป็นปัจจุบัน โดยกำหนดอายุของราคากลางไว้ไม่เกิน ๓๐ วัน

วาระที่ ๔.๒ : ข้อเสนอเพื่อการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณ ราคากลางงานก่อสร้างในโอกาสต่อไป

สืบเนื่องจากการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตามวาระที่ ๓.๑ และวาระที่ ๔.๑ คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง คณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และข้อสรุปจากการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานหลักด้านการก่อสร้าง (กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน) สำนักงบประมาณ และสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ เพื่อพิจารณาข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ ในการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและตาราง Factor F ได้สรุปผลการทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง โดยมีข้อสังเกตเห็นสมควรดำเนินการในเรื่องต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างในโอกาสต่อไป ในประเด็นดังต่อไปนี้

๑. รายการและอัตราค่าใช้จ่ายที่กำหนดในตาราง Factor F ทั้ง ๓ ตาราง (ตาราง Factor F งานก่อสร้างอาคาร ตาราง Factor F งานก่อสร้างทาง และตาราง Factor F งานก่อสร้างสะพานและท่อเหลี่ยม) รวมทั้งตาราง Factor F งานก่อสร้างชลประทาน ที่จัดทำขึ้นใหม่ ไม่ครอบคลุมรายการค่าใช้จ่ายที่สอดคล้องกับการดำเนินงานก่อสร้างที่เป็นจริงในปัจจุบัน และบางรายการกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายไว้ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น เช่น ค่าใช้จ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรด้านการก่อสร้าง เป็นต้น แต่เนื่องจากมิได้มีการพิจารณาปรับปรุงในส่วนนี้ ในครั้งนี้ ดังนั้น จึงสมควรได้มีการทบทวนและปรับปรุงให้มีความเป็นปัจจุบันและสอดคล้องกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างที่เป็นจริงในโอกาสต่อไป

๒. รายการงานก่อสร้างที่ทั้ง ๓ ประเภทงานก่อสร้างต้องมีและใช้เป็นจำนวนมาก ได้แก่ งานคอนกรีต งานเหล็ก งานดิน และงานไม้แบบ เป็นต้น ควรได้มีการพิจารณาทบทวนในรายละเอียดสำรวจรวบรวมข้อมูล และกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณให้มีความเป็นมาตรฐานเดียวกันในทั้ง ๓ หลักเกณฑ์

๓. ตารางสำหรับคำนวณอัตราราคางานคอนกรีตและหิน ในหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน ควรได้มีการพิจารณาทบทวนจำนวนและราคาในแต่ละรายการ รวมทั้งการเพิ่มเติมรายการให้สอดคล้องตามข้อมูลและข้อเท็จจริงที่เป็นปัจจุบัน

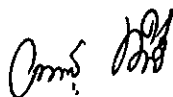
เนื่องจากการดำเนินการในทั้ง ๓ ประเด็นดังกล่าว มีความยุ่งยากซับซ้อน จำเป็นต้องมีการศึกษา วิเคราะห์ สำรวจรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงต่างๆ มาประกอบการพิจารณาดำเนินการเป็นจำนวนมาก ซึ่งต้องใช้เวลาและดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง ต้องได้รับความร่วมมืออย่างดียิ่งจากหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิ และที่สำคัญ คือ ต้องมีนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เนื่องจากผลของการดำเนินการในทั้ง ๓ ประเด็นดังกล่าว ในบางประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของตาราง Factor F จะมีผลทำให้ราคากลางสูงขึ้นซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การดำเนินการในทั้ง ๓ ประเด็นดังกล่าว รวมทั้งประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จะมีผลทำให้หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างมีความเป็นมาตรฐานและสอดคล้องกับค่าก่อสร้างที่เป็นจริงยิ่งขึ้น จึงเห็นควรมอบหมายให้คณะอนุกรรมการกำกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง คณะทำงานจัดทำและปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และหน่วยงานหลักด้านการก่อสร้าง (กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และกรมชลประทาน) รับทั้ง ๓ ประเด็นดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยกำหนดกรอบแนวทาง **“ให้ดำเนินการให้มีความเป็นมาตรฐานตามหลักวิชาการและสอดคล้อง ตามข้อมูลข้อเท็จจริงในการก่อสร้างที่เป็นปัจจุบัน”**

มติที่ประชุม ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการฯ

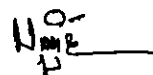
วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

- ไม่มี -

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.



(นางสาวอาภรณ์ โชติชื่น)
นักวิชาการคลังชำนาญการ
ผู้จัดรายงานการประชุม



(นายบุญทิพย์ ชูชนาค)
นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ตารางเปรียบเทียบการคำนวณราคากลาง
โดยใช้หลักเกณฑ์ เดิม (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 กุมภาพันธ์ 2550) กับหลักเกณฑ์ ที่ทบทุนและปรับปรุงใหม่

ลำดับที่	หน่วยงาน/งาน/โครงการ	ราคากลาง		เพิ่ม/ลด	
		คำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์ ตามมติ ครม. 6 กพ. 2550	คำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์ ที่ ทบทุนและปรับปรุงใหม่	บาท	ร้อยละ
1 2 3	กรมชลประทาน งานจ้างก่อสร้างถมดินบดอัดแน่นปิดกั้นลำน้ำเดิม งานจ้างก่อสร้างระบบส่งน้ำและอาคารประกอบ งานจ้างก่อสร้างเขื่อนหัวงานและอาคารประกอบ รวม	11,225,031.10	11,663,047.20	438,016.10	3.90
		305,204,308.83	306,999,968.98	1,795,660.15	0.59
		861,056,077.20	863,730,506.55	2,674,429.35	0.31
		1,177,485,417.13	1,182,393,522.73	4,908,105.60	0.42
1 2 3	กรมทางหลวง งานก่อสร้างทางหลวงหมายเลข 3268 สายบางพลี-บางบ่อ(เทพารักษ์) ส่วนที่ 1 ระยะทางยาว 2.392 กิโลเมตร งานก่อสร้างทางหลวงหมายเลข 24 สายอ.สีคิ้ว-อ.โชคชัย ตอนที่ 1 (ส่วนที่ 1) ระยะทางยาว 28.900 กิโลเมตร งานก่อสร้างทางหลวงหมายเลข 24 สายอ.สีคิ้ว-อ.โชคชัย ตอนที่ 1 (ส่วนที่ 2) ระยะทางยาว 24.097 กิโลเมตร รวม	202,548,370.27	200,724,921.51	-1,823,448.76	-0.90
		470,896,267.26	470,265,243.46	-631,023.80	-0.13
		459,431,916.73	459,587,034.14	155,117.41	0.03
		1,132,876,554.26	1,130,577,199.11	-2,299,355.15	-0.20

ลำดับที่	หน่วยงาน/งาน/โครงการ	ราคากลาง		เพิ่ม/ลด	
		คำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์ฯ ตามมติ ครม. 6 กพ. 2550	คำนวณโดยใช้หลักเกณฑ์ฯ ที่ ทบฯ รวมและปรับปรุงใหม่	บาท	ร้อยละ
1 2 3	กรมทางหลวงชนบท งานก่อสร้างถนนสายเข้าสู่ศูนย์พัฒนาโครงการหลวงห้วยแล้ง (ตอนที่ 2) งานก่อสร้างถนนสาย จ.3 (ตอนที่ 3) ผังเมืองรวมเมืองเชียงราย งานก่อสร้างถนนสายแยก ทล.7 - บ. ทนองกระเสริม จ. ชลบุรี รวม	23,741,940.07	23,236,564.65	-505,375.42	-2.13
		179,958,252.14	178,907,816.02	-1,050,436.12	-0.58
		384,737,549.72	382,814,829.78	-1,922,719.94	-0.50
		588,437,741.93	584,959,210.45	-3,478,531.48	-0.59
	กรมโยธาธิการและผังเมือง งานก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดเล็กทั่วไป งานก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดเล็ก งานก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดกลาง งานก่อสร้างอาคารสำนักงานขนาดใหญ่ รวม	2,402,000.00	2,342,000.00	-60,000.00	-2.50
		27,231,000.00	27,220,000.00	-11,000.00	-0.04
		54,699,000.00	54,728,000.00	29,000.00	0.05
		143,948,000.00	144,075,000.00	127,000.00	0.09
		228,280,000.00	228,365,000.00	85,000.00	0.04
ราคากลางรวมทั้งสิ้น		3,127,079,713.32	3,126,294,932.29	-784,781.03	-0.03