

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๓๓๑๑



สพค.รับที่... ๒๘๕
วันที่ 2 สิงหาคม 2555
เวลา 10.00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4036 ส.พ.๓
รับที่ : ธ2084/55
วันที่ : 02 มี.ค. 55 เวลา : 9:01

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบโครงการความร่วมมือในการผลิตวัคซีนรวมป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนใบไม้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๖๙ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงสาธารณสุขได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบโครงการความร่วมมือในการผลิตวัคซีนรวมป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนใบไม้ ซึ่งคาดว่าจะเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยมีข้อเท็จจริงสรุปได้ดังนี้

๑. ขอความเห็นชอบในหลักการโครงการความร่วมมือในการผลิตวัคซีนรวมป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนใบไม้ ในประเทศไทย ระหว่างกระทรวงสาธารณสุข กับ บริษัท องค์การเภสัชกรรม-เมอริแอร์ชีววัตถุ จำกัด

๒. ขอความเห็นชอบในหลักการให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน จัดซื้อวัคซีนในคน ซึ่งผลิตโดยบริษัทฯ โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามข้อตกลงของกระทรวงสาธารณสุข เป็นเวลา ๑๐ ปี โดยในปีที่ ๘ หลังจากการได้รับสิทธิพิเศษจะมีการประเมินระยะเวลาคืนทุนโดยคณะกรรมการที่ตั้งขึ้น ถ้าได้คืนทุนแล้วบริษัทฯ ก็ยินยลิตระยะเวลาในการรับสิทธิพิเศษลง

๓. ขอความเห็นชอบในหลักการต่อเงื่อนไขพิเศษต่อโครงการความร่วมมือในการผลิตวัคซีนรวมป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนใบไม้ ในประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาการผลิตวัคซีนภายในประเทศตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์วัคซีนแห่งชาติ ตลอดจนวาระแห่งชาติด้านวัคซีนในการผลิตวัคซีนใดๆ ในประเทศไทยโดยบริษัทฯ ไม่ว่าจะเป็นวัคซีนที่ได้รับสิทธิพิเศษทางการค้าหรือไม่ก็ตาม บริษัทฯ ต้องนำวัคซีนส่วนประกอบหรือวัคซีนเดี่ยวตัวอื่นที่หน่วยงานภายในประเทศผลิตขึ้นได้ในอนาคต ซึ่งเป็นวัคซีนที่ได้มาตรฐานเป็นที่ยอมรับของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาของประเทศ ไปผสมสูตรวัคซีนรวม หรือเพื่อการผลิตวัคซีนชนิดอื่นที่บริษัทฯ ทำการผลิตแทนการนำเข้าวัคซีนชนิดเข้มข้นจากต่างประเทศ เช่น วัคซีนป้องกันโรคไอกรน (aP), บาดทะยัก (T), พิษสุนัขบ้า, ไข้หวัดใหญ่ เป็นต้น โดยให้มีการพิจารณาความเป็นไปได้ทางเทคนิคและการลงทุน

๔. ขอความเห็นชอบในหลักการมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุข ทำสัญญาความร่วมมือในโครงการความร่วมมือในการผลิตวัคซีนรวมป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนใบไม้ ในประเทศไทยกับบริษัทฯ

๕. ขอความเห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขจัดตั้งคณะกรรมการจากทั้งสองฝ่ายเพื่อพิจารณาราคาที่มีความเหมาะสมในแต่ละปีของการจัดซื้อ และจัดตั้งคณะกรรมการประเมินความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการ

/๖. ...

๖. ขอความเห็นชอบให้บริษัทฯ จัดทำแผนพัฒนาการผลิตวัคซีนตั้งแต่ต้นน้ำในประเทศไทย
เพิ่มชนิดขึ้นมากกว่าที่เสนอในโครงการนี้ ในเวลาที่เหมาะสมและมีความเป็นไปได้
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง โดยคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ
พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการ
ให้หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน จัดซื้อวัคซีนในคน ซึ่งผลิตโดยบริษัท องค์การเภสัชกรรม-
เมอร์ริเออร์ชีววัตถุ จำกัด โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามข้อตกลงของกระทรวงสาธารณสุข เป็นเวลา ๑๐ ปี
โดยในปีที่ ๘ หลังจากการได้รับสิทธิพิเศษจะมีการประเมินระยะเวลาคืนทุนโดยคณะกรรมการที่ตั้งขึ้น ถ้าได้คืนทุนแล้ว
บริษัทฯ ก็ยื่นดีลระยะเวลาในการรับสิทธิพิเศษลง นั้น เป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี
ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๒๖ ที่กำหนดให้การซื้อหรือการจ้างโดยวิธีกรณีพิเศษ ได้แก่
การซื้อหรือการจ้างจากส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ในกรณีดังต่อไปนี้
(๒) มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ซื้อหรือจ้าง และกรณีนี้ให้รวมถึงหน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายหรือ
มติคณะรัฐมนตรีกำหนดด้วย กรณีนี้จึงเห็นว่า ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๔
บัญญัติว่า “รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านเศรษฐกิจ ดังต่อไปนี้ (๑) สนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรี
และเป็นธรรม โดยอาศัยกลไกตลาด และสนับสนุนให้มีการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยต้องยกเลิกและ
ละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจ ซึ่งมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ
และต้องไม่ประกอบกิจการที่มีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่ มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ใน
การรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีสาธารณูปโภค” และระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๖๓ กำหนดไว้สรุปว่า ในกรณีที่มีกฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้ความสนับสนุน
ให้ซื้อยาและเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยาจากหน่วยงานใด ก็ให้ส่วนราชการจัดซื้อยา หรือเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา
จากหน่วยงานดังกล่าวได้โดยวิธีกรณีพิเศษด้วย เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า กรณีโครงการความร่วมมือ
ในการผลิตวัคซีนรวมป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนพิษ เป็นโครงการต่อยอด
จากโครงการเดิมที่คณะรัฐมนตรีเคยมีมติเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๓๙ เห็นชอบให้บริษัท องค์การเภสัชกรรม-
เมอร์ริเออร์ชีววัตถุ จำกัด ได้รับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัคซีนที่ผลิตขึ้นแก่หน่วยราชการที่จำเป็นต้องใช้วัคซีนในคน
โดยหน่วยราชการต้องจัดซื้อวัคซีนในคนจากบริษัทฯ เป็นระยะเวลา ๘ ปี มาแล้ว และขณะนี้การได้รับสิทธิพิเศษ
ตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นได้สิ้นสุดลงตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๕๓ ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยสามารถผลิตวัคซีนระดับต้นน้ำ
จำนวน ๒ ตัว ได้ภายในเวลาตามแผนที่กำหนดไว้ และสามารถพัฒนาศักยภาพด้านวัคซีนของประเทศ
ให้สามารถพึ่งตนเองด้านวัคซีนได้มากยิ่งขึ้นในระยะยาว ซึ่งนับว่าเป็นความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคง
ของรัฐ เห็นควรสนับสนุนให้โครงการดังกล่าวบรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่วางไว้ แต่ควรให้เป็นสิทธิพิเศษ
ประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ ให้เป็นทางเลือกแก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือ หน่วยงานอื่นของรัฐ ที่จะเลือกซื้อ
จากบริษัทฯ หรือไม่ก็ได้ ซึ่งไม่ถือว่าเป็นการขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ แต่ทั้งนี้ ควรกำหนดระยะเวลา
ในการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวแก่บริษัทฯ เพียงไม่เกินสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยมีเงื่อนไขว่า ภายใน
สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๐ หากบริษัทฯ ยังไม่สามารถผลิตวัคซีนระดับต้นน้ำแทนการนำเข้าวัคซีนชนิดเข้มข้นจาก
ต่างประเทศได้ ขอให้ทบทุนการให้สิทธิพิเศษดังกล่าวอีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งให้บริษัทฯ ส่งรายงานผลการดำเนินการ
เป็นรายปีให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ทราบด้วย โดยเห็นควรกำหนดหลักเกณฑ์การให้สิทธิพิเศษดังนี้

/ “อนุมัติ ...

“อนุมัติให้บริษัท องค์การเกษตรกรรม-เมอร์ริเออร์ชีวัตถุ จำกัด ได้รับสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ โดยให้ส่วนราชการ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่กฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะซื้อวัคซีนรวม ป้องกันโรคคอตีบ - บาดทะยัก - ไอกรน - ตั๊กแตนพิษ ให้สามารถติดต่อซื้อได้โดยตรง โดยวิธีกรณีพิเศษ หรือที่เรียกชื่ออย่างอื่น ซึ่งมีวิธีการทำนองเดียวกันตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ จนถึงสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ โดยมีเงื่อนไขว่า ภายในสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๐ หากบริษัทฯ ยังไม่สามารถผลิตวัคซีนระดับต้นน้ำแทนการนำเข้าวัคซีนชนิดเข้มข้นจากต่างประเทศได้ ขอให้ทบทุนการให้สิทธิพิเศษดังกล่าว อีกครั้งหนึ่ง พร้อมทั้งให้บริษัทฯ ส่งรายงานผลการดำเนินการเป็นรายปีให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ทราบด้วย”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖