



สพต.รับที่ 115
วันที่ 29 ก.พ. 2555
เวลา 16.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4525 ฉนต ✓
รับที่ : ธ2039/55
วันที่ : 29 ก.พ. 55 เวลา : 15:53

ที่ ศธ ๐๒๐๕/๒๙๗

กระทรวงศึกษาธิการ
ถนนราชดำเนินนอก
เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลีย (ฉบับใหม่)
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๑๐๔/๔๕๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศด่วนที่สุด ที่ กต ๑๑๐๔/๒๘๖ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วย กระทรวงศึกษาธิการได้จัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลีย (Memorandum of Understanding on Cooperation in Education and Training) กับกระทรวงศึกษาธิการ วิทยาศาสตร์ และฝึกอบรมของออสเตรเลีย โดยมีการลงนามเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ ซึ่งบันทึกความเข้าใจดังกล่าวได้หมดอายุลงเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๒ และต่อมากระทรวงศึกษาธิการ วิทยาศาสตร์และฝึกอบรมออสเตรเลีย ได้เปลี่ยนชื่อเป็น**กระทรวงศึกษาธิการ การจ้างงาน และแรงงานสัมพันธ์** ของออสเตรเลีย และได้เสนอให้มีการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่ โดยอาจมีการปรับแก้ไขข้อความให้ทันสมัยและเกิดความเหมาะสม ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่ (Memorandum of Understanding on Cooperation in Education and Training between the Ministry of Education of Thailand and the Australian Government Department of Education, Employment and Workplace Relations) โดยขอเรียนข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงศึกษาธิการของออสเตรเลียได้เคยจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาแล้ว ๒ ฉบับ ได้แก่ บันทึกความเข้าใจด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการสองฝ่าย และบันทึกความเข้าใจด้านการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งลงนามโดยเอกอัครราชทูต ณ กรุงแคนเบอร์รา และเอกอัครราชทูตออสเตรเลียประจำประเทศไทย ทั้งนี้ การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางการศึกษาระหว่างกัน

๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่ จะใช้เป็นกรอบแนวทางในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือด้านการศึกษาระหว่างไทยกับออสเตรเลียอย่างต่อเนื่อง โดยใช้ทดแทนบันทึกความเข้าใจฉบับปี ๒๕๓๗ และฉบับปี ๒๕๔๗ ซึ่งสิ้นสุดผลใช้บังคับลงแล้ว และคู่ภาคีสองฝ่ายเห็นชอบให้จัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับใหม่

๒.๒ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ ได้ระบุให้การจัดทำข้อตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งอาจเป็นหนังสือสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงศึกษาธิการของไทยและกระทรวงศึกษาธิการ การจ้างงาน และแรงงานสัมพันธ์ของออสเตรเลียได้ดำเนินการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่เรียบร้อยแล้ว และประสงค์จะให้มีการลงนามในโอกาสแรกที่ทั้งสองฝ่ายมีความพร้อม ซึ่งคาดว่าจะในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๔. สารสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลีย เป็นข้อตกลงระหว่างกระทรวงศึกษาธิการแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงศึกษาธิการ การจ้างงาน และแรงงานสัมพันธ์ของออสเตรเลีย ที่จะร่วมมือกันในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางด้านการศึกษาและวิชาการ เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและการเรียนรู้ของนักเรียน นักศึกษา ครู อาจารย์ และนักวิชาการ ซึ่งจะประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศทุกด้านบนพื้นฐานของความเท่าเทียม และต่างตอบแทน โดยเนื้อหาสาระได้ระบุกรอบความร่วมมือทางการศึกษาและการฝึกอบรมอย่างกว้าง ๆ ครอบคลุมความร่วมมือทุกระดับ และการดำเนินงานจะเป็นไปภายใต้กฎหมายและระเบียบของแต่ละประเทศ ซึ่งจะมีคณะทำงานร่วม (Joint Working Group) เป็นกลไกสำคัญในการกำกับดูแลและการดำเนินงานร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นความร่วมมือทางการศึกษา โดยการแลกเปลี่ยนข้อมูล ข้อเสนอแนะ การวางแผนความร่วมมือ การฝึกอบรม การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสถานศึกษา การอำนวยความสะดวกทางการศึกษา การยอมรับวุฒิการศึกษา จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือขอบเขตอำนาจอธิปไตยของไทย หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา อย่างไรก็ตาม ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงศึกษาธิการได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าวให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาสาระและเหมาะสมแล้ว กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่าไม่มีข้อขัดข้อง โดยขอให้อยู่ในดุลยพินิจของส่วนราชการที่จะพิจารณาถึงเหมาะสม และสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและกฎระเบียบที่มีอยู่ รวมทั้งการจัดเตรียมงบประมาณ และเห็นว่าร่างบันทึกความตกลงฉบับนี้ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

๖. ข้อเสนอ

กระทรวงศึกษาธิการในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่องใคร่ขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ขออนุมัติการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจฯ ด้วยความร่วมมือด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรีโดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ ขออนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ด้านการศึกษาไทย-ออสเตรเลียฉบับใหม่

๖.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๖.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความสัมพันธ์ต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๕๖๔๖ ต่อ ๑๑๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๘๙๓