

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๑/๐๓๒๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวทายาทคิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๒๐๘๕
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวทายาทคิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดครบถ้วนแล้ว นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างระเบียบดังกล่าวซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวทายาทคิน พ.ศ. ๒๕๑๔ แล้ว มีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ร่างระเบียบฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขหลักการเดิมของระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวทายาทคิน พ.ศ. ๒๕๑๔ จากเดิมที่กำหนดให้ออกบัตรประจำตัวเฉพาะแก่ทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ ซึ่งเป็นทายาทโดยธรรมคนใดคนหนึ่งเพียงลำดับเดียวที่ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนในกรณีผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนตายเสียก่อนได้รับพระราชทาน โดยกำหนดให้การออกบัตรประจำตัวเพื่อใช้แสดงตนขอรับสิทธิพิเศษตามกฎหมายครอบคลุมถึงบิดา มารดาของทั้งสองฝ่าย ภริยาหรือสามี และบุตรที่ถูกต้องตามกฎหมาย ดังเช่นประกาศกระทรวงกลาโหม เรื่อง สิทธิพิเศษบางประการของครอบครัวทหารที่ไปทำการร่วมรบกับสหประชาชาติ ณ ประเทศเกาหลี ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๔๙๖ และเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอมีบัตรประจำตัวทายาทตามที่กำหนดในข้อ ๒ ถึงข้อ ๑๑ แห่งระเบียบดังกล่าวให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เมื่อพิจารณาระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวทายาทคิน พ.ศ. ๒๕๑๔ แล้ว การออกระเบียบฉบับดังกล่าวเป็นการที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรให้ทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ ในกรณีผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชนตายเสียก่อนได้รับพระราชทานตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติเหรียญพิทักษ์เสรีชน พ.ศ. ๒๕๑๒ สามารถยื่นคำขอมีบัตรประจำตัวเพื่อใช้แสดงตนขอรับสิทธิพิเศษต่าง ๆ ตามกฎหมายข้อบังคับ และระเบียบแบบแผนของทางราชการ เช่นเดียวกับผู้ที่ได้รับพระราชทานเหรียญชัยสมรภูมิกรณีกระทำการร่วมรบกับสหประชาชาติ ณ ประเทศสาธารณรัฐเกาหลี ดังนั้น การที่จะแก้ไขระเบียบ

ฉบับดังกล่าวให้ครอบคลุมถึงบิดา มารดาของทั้งสองฝ่าย ภริยาหรือสามี และบุตรที่ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งการแก้ไขข้อกำหนดต่าง ๆ ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น นั้น จึงเป็นเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควรและเห็นชอบในหลักการเนื่องจากการที่จะให้สิทธิพิเศษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องครอบคลุมถึงบุคคลใดบ้างเป็นเรื่องที่จะพิจารณาตามความเหมาะสม

(๒) เนื่องจากร่างระเบียบดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมข้อกำหนดของระเบียบว่าด้วยบัตรประจำตัวทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน และการเรียกเหรียญกับบัตรประจำตัวทายาทคิน พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นส่วนใหญ่ จึงอาจปรับปรุงระเบียบดังกล่าวใหม่ทั้งฉบับแทนการแก้ไขเพิ่มเติมจะเป็นการเหมาะสมกว่า

(๓) ในส่วนของรายละเอียดของร่างฯ คำว่า “ทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑” มีความหมายที่แคบกว่านิยามคำว่า “ทายาท” ในร่างข้อ ๒ ซึ่งหมายถึงบิดา มารดาของทั้งสองฝ่าย ภริยาหรือสามี กับบุตรที่ถูกต้องตามกฎหมายของผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ เนื่องจากทายาทผู้ได้รับพระราชทานเหรียญพิทักษ์เสรีชน ชั้นที่ ๑ นั้นครอบคลุมเฉพาะทายาทโดยธรรมคนใดคนหนึ่งเพียงลำดับเดียวที่ได้รับพระราชทานเหรียญในกรณีผู้ที่สมควรได้รับพระราชทานตายก่อน เพื่อเป็นเครื่องระลึกถึงความดีของผู้ที่ล่วงลับไป จึงทำให้เนื้อหาของร่างฯ ไม่มีความสอดคล้องกัน ดังนั้น ควรปรับปรุงให้สอดคล้องกันและเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ สำหรับในขั้นนี้ สำนักงานฯ ยังไม่อาจให้ความเห็นในรายละเอียดได้เหมือนดังเช่นร่างกฎหมายที่ส่งให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณาที่จะมีการประชุมร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสียก่อน

(๔) การกำหนดให้การออกบัตรประจำตัวเพื่อใช้แสดงตนขอรับสิทธิพิเศษตามกฎหมายครอบคลุมถึงบิดา มารดาของทั้งสองฝ่าย ภริยาหรือสามี และบุตรที่ถูกต้องตามกฎหมายดังเช่นประกาศกระทรวงกลาโหม เรื่อง สิทธิพิเศษบางประการของครอบครัวทหารที่ไปทำการร่วมรบกับสหประชาชาติ ณ ประเทศเกาหลี ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๔๖ จะทำให้มีบุคคลที่สามารถยื่นคำขอมอบบัตรประจำตัวเพื่อใช้แสดงตนขอรับสิทธิพิเศษตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น อันจะทำให้มีผลกระทบต่อบประมาณของรัฐ ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะกรรมการควรขอความเห็นจากกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๖๙๑ (นางสาวภิรมย์พรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th