



สวต. ๖/๖๕
วันที่ ๒๓ ก.พ. ๖๕
15-35 H

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส4447
รับที่ : ๘1814/55
วันที่ : 23 ก.พ. 55 เวลา : 15:20

ที่ พน ๐๒๐๖/๗๐๓

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่าง Joint Statement between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Department of Energy of the Republic of the Philippines
พร้อมคำแปลภาษาไทย

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๘๐๕/๑๐๖๒ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Joint Statement between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Department of Energy of the Republic of the Philippines) ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่องที่ขอเสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าว มีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

ในการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือทวิภาคีไทย-ฟิลิปปินส์ ครั้งที่ ๔ (Joint Commission on Bilateral Cooperation - JCBC) เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๐ ณ กรุงเทพมหานคร และการหารือราชการระหว่างอดีตนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) กับอดีตนายกรัฐมนตรีฟิลิปปินส์ (นางกลอเรีย มาคาปากัล-อาร์โรโย) เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ทั้งสองฝ่ายได้มีมติเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมด้านพลังงานระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ (Joint Working Group on Energy) เพื่อกระชับความสัมพันธ์ด้านพลังงานระหว่างทั้งสองประเทศ

/๑.๒ การดำเนินการ...

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๔ รองปลัดกระทรวงพลังงาน ได้เข้าเยี่ยมคารวะและหารือข้อราชการกับเอกอัครราชทูตฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย รวมทั้ง ติดตามความคืบหน้าในการจัดตั้งคณะทำงานร่วมด้านพลังงานไทย-ฟิลิปปินส์

๑.๒.๒ ต่อมา กระทรวงพลังงานได้ยกร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Joint Statement between the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand and the Department of Energy of the Republic of the Philippines for the Establishment of Energy Forum) เพื่อเป็นเวทีหารือด้านพลังงาน (Energy Forum) ในระดับข้าราชการประจำและเจ้าหน้าที่ทางด้านพลังงานของทั้งสองประเทศ ในการแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนข้อมูล ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือทางด้านพลังงานในสาขาต่างๆ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานได้นำส่งร่างให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาส่งต่อไปยังฝ่ายฟิลิปปินส์

๑.๒.๓ ฝ่ายฟิลิปปินส์ได้ส่งร่างโต้ตอบที่มีการแก้ไขมาให้ฝ่ายไทยพิจารณาอีกครั้ง ซึ่งกระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องในข้อแก้ไขต่อร่างที่ฝ่ายฟิลิปปินส์เสนอมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทยเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์ด้านพลังงานอย่างใกล้ชิดในระดับทวิภาคีระหว่างไทยกับฟิลิปปินส์ ฉะนั้น จึงควรให้ความเห็นชอบในถ้อยแถลงร่วมเพื่อจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน (Energy Forum) ที่มีการปรับแก้จากฝ่ายฟิลิปปินส์ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการหารือกับกระทรวงการต่างประเทศแล้ว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามที่เสนอในข้อ ๕ เพื่อให้สามารถลงนามได้ในโอกาสที่มีการเยือนระหว่างกันของกระทรวงพลังงานทั้งสองประเทศ

๔. สารสำคัญและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ

ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อที่จะจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงาน และมีขอบเขตของความร่วมมือด้านพลังงานลักษณะกว้าง ๆ ในหัวข้อต่อไปนี้

- การหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบายด้านพลังงานของรัฐบาลทั้งสองประเทศ เพื่อให้เกิดความเข้าใจร่วมกัน

- การจัดเตรียมข้อเสนอแนะรัฐบาลของทั้งสองประเทศในการสร้างความร่วมมือด้านพลังงาน

- การสนับสนุนและส่งเสริมภาครัฐและภาคเอกชนของทั้งสองประเทศเพื่อบรรลุความร่วมมือด้านพลังงาน
- การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือด้านพลังงานและประสานงานเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดจากความร่วมมือของทั้งสองประเทศ
- การส่งเสริมการดำเนินการที่นำไปสู่การปฏิบัติของข้อตกลงที่มีอยู่ในปัจจุบันและที่จะมีขึ้นในอนาคตของทั้งสองประเทศ
- การพิจารณาความเป็นไปได้ในเรื่องความร่วมมือสาขาอื่นๆ ตามที่ทั้งสองประเทศจะได้ตกลงร่วมกัน

๔.๒ ข้อยกขหมาย

กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือตอบข้อหารือของกระทรวงพลังงานเกี่ยวกับร่างถ้อยแถลงร่วมฯ (รายละเอียดดังสิ่งทีส่งมาด้วย ๒) สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าสอดคล้องกับนโยบายและสามารถดำเนินการตามถ้อยแถลงร่วมได้ตามอำนาจหน้าที่

๔.๒.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญเป็นการประกาศเจตนารมณ์ร่วมกันโดยปลัดกระทรวงพลังงานของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์และราชอาณาจักรไทยในการจัดตั้งเวทีหารือเกี่ยวกับการพัฒนาความร่วมมือด้านพลังงานเพื่อความมั่นคงด้านพลังงานของทั้งสองประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๔.๒.๓ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้สอดคล้องกับคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดว่า “ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้ผลทางกฎหมายนั้น ไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม...” ดังนั้น หากเห็นเหมาะสม กระทรวงพลังงานอาจพิจารณาตัดสินใจลงนามออก โดยหากประสงค์จะระบุชื่อของปลัดกระทรวงทั้งสอง ก็อาจระบุชื่อของปลัดกระทรวงพลังงานของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ไว้หน้าข้อความ “the Undersecretary of the Department of Energy of the Republic of the Philippines” และชื่อของปลัดกระทรวงพลังงานของไทยไว้หน้าข้อความ “the Permanent Secretary of the Ministry of Energy of the Kingdom of Thailand” แทนลงนาม

๔.๒.๔ การจัดทำร่างถ้อยแถลงร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณาเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๓ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ อีกทั้ง จะเป็นประโยชน์ในการกระชับความสัมพันธ์ด้านพลังงานระหว่างทั้งสองประเทศ และเป็นความร่วมมือแบบกว้างๆ เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน พลังงานทางเลือก และการลงทุนด้านพลังงาน ทั้งนี้ อยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมของทั้งสองฝ่าย โดยไม่มีข้อผูกพันทางการเงินและกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างมีนัยสำคัญ ตลอดจนไม่มีความจำเป็นที่จะต้องออกกฎหมายใดๆ รองรับเพิ่มเติม รวมทั้ง เพื่อมิให้เรื่องดังกล่าวล่าช้าและมีผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตัดการลงนามออก

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติดังนี้

๕.๑ เห็นชอบสาระสำคัญในร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงานระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ พร้อมทั้งอนุมัติให้กระทรวงพลังงานสามารถพิจารณาปรับปรุงถ้อยคำในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญของความร่วมมือได้ตามความเหมาะสม ก่อนที่จะมีการลงนามกับกระทรวงพลังงานของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์

๕.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมว่าด้วยการจัดตั้งเวทีหารือด้านพลังงานระหว่างฟิลิปปินส์กับไทย

๕.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศ ออกหนังสือมอบอำนาจเต็มให้ปลัดกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ลงนามในร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติตามข้อ ๕ ต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร/โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๔๔๙/๖๔๕๕