



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1598 ส.ร. 2
วันที่ 17 ก.พ. 2555 15:50

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๒๑

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข
ในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างอิง ๑. หนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๖๐๖/๑๗๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๘
๒. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๕/๖๑ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๔๗๙๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและ
เงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ.
พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา ๑๒๐ ชุด
๒. CHECKLIST การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง กำหนดให้
ในกรณีที่รัฐประสงค์จะให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทางสายใด ให้อธิบดีออกประกาศเชิญชวนให้มีการ
ยื่นข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนด และมาตรา ๗ วรรคสอง วรรคสามและวรรคสี่
กำหนดให้ลักษณะของการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทางที่มีขนาดเล็กหรือเป็นการต่อเติม
โครงการเดิม ซึ่งสามารถดำเนินการโดยไม่ต้องออกประกาศเชิญชวนให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
การยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทางให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ
และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และผู้ยื่นคำขอรับสัมปทานต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับ
สัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือ
บำรุงรักษาทาง พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป โดยได้
ปรับปรุงร่างกฎกระทรวง (พ.ศ.) ออกตามความในพระราชบัญญัติทางหลวงที่ได้รับสัมปทาน พ.ศ.
ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาและคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วให้สอดคล้องกับ
พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗ วรรคสี่ โดยกำหนดให้ทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคล
มีสิทธิยื่นคำขอรับสัมปทานได้ เพื่อเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดาสามารถเข้าแข่งขันอย่างเสรีในการประกอบ
กิจการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๕๐ และแก้ไขร่างกฎกระทรวงฯ
เป็นร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่น
คำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ. รวมทั้งได้แก้ไขข้อกำหนด
ในส่วนอื่นๆ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

/๑.๓ ในระหว่าง...

๑.๓ ในระหว่างที่ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ. ค้างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ได้มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รองนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ได้สั่งการเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๙ ให้ส่งเรื่องคืนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.๔ กรมทางหลวงพิจารณาแล้วเห็นว่า การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงที่มีมาตรฐานสูงมีความสำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และในภาวะงบประมาณเพื่อการลงทุนมีจำกัด การให้สัมปทานจึงเป็นทางเลือกที่เหมาะสม และเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗ ว่าด้วยการกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทานหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทาน จึงเห็นสมควรต้องดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเพื่อใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่า สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๓ ในการเปิดโอกาสให้บุคคลธรรมดาสามารถเข้าแข่งขันอย่างเสรีในการประกอบกิจการได้ จึงเห็นชอบตามที่กรมทางหลวงเสนอ และได้เสนอร่างกฎกระทรวงฯ ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒.

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งว่า ได้ขอให้กระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงนี้ด้วย โดยคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว แต่โดยที่มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ. คืน เพื่อให้กระทรวงคมนาคมพิจารณา ทบทวนอีกครั้ง และหากประสงค์จะดำเนินการเรื่องดังกล่าวต่อไป ให้แจ้งยืนยันไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเมื่อคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับบริหารราชการแผ่นดินแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๓.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การพัฒนาโครงข่ายทางหลวงที่มีมาตรฐานสูงมีความสำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และในภาวะงบประมาณเพื่อการลงทุนมีจำกัด การให้สัมปทานจึงเป็นทางเลือกที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทานหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ. เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

ทั้งนี้ เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)

๓. สำคัญ/ข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย

เนื่องด้วยพระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ประกอบมาตรา ๗ วรรคสอง วรรคสามและวรรคสี่ กำหนดให้ลักษณะของการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทางที่มีขนาดเล็กหรือเป็นการต่อเติมโครงการเดิม ซึ่งสามารถ

/ดำเนินการ...

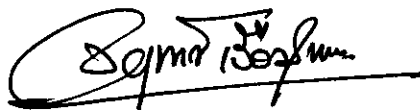
ดำเนินการโดยไม่ต้องออกประกาศเชิญชวนให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การยื่นคำขอรับสัมปทาน และการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทางให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง และผู้ยื่นคำขอรับสัมปทานต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง สมควรออกกฎกระทรวงตามความในพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อกำหนดลักษณะของการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทางที่มีขนาดเล็กหรือเป็นการต่อเติมโครงการเดิม ซึ่งสามารถดำเนินการโดยไม่ต้องออกประกาศเชิญชวน กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง และกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างกฎกระทรวง กำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ. เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและอนุมัติรับหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นคำขอรับสัมปทาน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอรับสัมปทานและการให้สัมปทานในการสร้างหรือบำรุงรักษาทาง พ.ศ. ที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักกฎหมาย

โทร.๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๒

โทรสาร.๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

กรมทางหลวง

สำนักกฎหมาย

โทร.๐ ๒๓๕๔ ๖๕๙๖

โทรสาร.๐ ๒๓๕๔ ๖๗๕๙