

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๕๐๖.๕/๕๑๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส967

รับที่ : ส1651/55

วันที่ : 20 ก.พ. 55 เวลา : 15:03

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกองทุน
พัฒนาการประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๘๕๑๒ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ที่ นร ๐๓๐๘/๑๕๖๗๗ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๔

จำนวน ๒ แผ่น

๒. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๗/๓๘๑๖๐ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔

จำนวน ๑ แผ่น

๓. เอกสารสรุปผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตร
และสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ
การเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่อง
ที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดส่งรายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมง พร้อมทั้ง
ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ มาเพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ
รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานกลางในการ
รวบรวมผลการดำเนินการ เพื่อส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ส่วนราชการและ
หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ต่อไป ดังนี้

๑) เมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้ส่งญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของ
คณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ มาเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
พิจารณาส่งญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง
รับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน
เมื่อได้รับแจ้งผลการพิจารณา จึงให้นำญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น พร้อมทั้ง
ความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

/๒) ในกรณีที่...

๒) ในกรณีที่ยุติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภามีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหลายแห่ง ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณากำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการตามยุติ รายงาน และข้อสังเกตดังกล่าว ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาสรุป แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง พิจารณายุติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการสามัญหรือวิสามัญ ว่าสมควรจะ ดำเนินการตามยุติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน แล้วแจ้งให้นายยุติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานรัฐที่เกี่ยวข้อง เสนอคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน เพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ประสานข้อมูลผลการดำเนินงานจากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องดังกล่าวข้างต้นแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) และสามารถสรุปผลการดำเนินงาน ในภาพรวมต่อรายงานดังกล่าว ดังนี้

๓.๑ การดำเนินการของสำนักงบประมาณ

สำนักงบประมาณมีความเห็นว่า ในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงในเบื้องต้น ไม่มีประเด็นข้อขัดแย้งเกี่ยวกับกฎหมาย วิธีการงบประมาณ แต่จะมีการระดมงบประมาณเพิ่มขึ้นในวงเงินค่อนข้างสูง จึงจำเป็นต้องกำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งให้ชัดเจน รวมทั้งไม่สมควรให้เกิดการระดมงบประมา เป็นประจำและต่อเนื่อง จึงสมควรให้คณะกรรมการกลั่นกรองการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่โดยตรง ในการพิจารณาถ่วงดุล การขอจัดตั้งกองทุนหรือเงินทุนหมุนเวียนภายใต้หลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ พิจารณาความเหมาะสมของการขอจัดตั้งกองทุนดังกล่าวตามขั้นตอน ทั้งนี้ เพื่อให้การจัดตั้งกองทุนดังกล่าว มีความชัดเจน เหมาะสม และเป็นไปตามแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ และ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ

นอกจากนี้ สำนักงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้ เนื่องจากการดำเนินการเพื่อ ปรับปรุงโครงสร้างการประมง ต้องใช้วงเงินเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นภาระแก่รัฐบาลในการจัดหาเงินกู้หรืองบประมาณ สมทบ สมควรจะต้องพิจารณาด้านความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของแหล่งที่มาของเงินทุน แผนการใช้จ่าย รวมทั้งความร่วมมือในทุกๆ ด้าน จากภาคเอกชน ที่จะได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงโครงสร้างดังกล่าว รวมทั้ง คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สังเคราะห์และบูรณาการแผนแม่บทการจัดการ ประมงทะเลไทย (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๖) และแผนการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาการประมงเข้าด้วยกัน เพื่อให้ได้แนวทางปฏิบัติและผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ครบคลุม

๓.๒ การดำเนินการของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลัง ได้เสนอความเห็น ว่า ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ เห็นชอบแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน ซึ่งกำหนดหลักการ ในการจัดตั้งทุนหมุนเวียนจะกระทำเฉพาะกิจกรรมที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติตามหน้าที่ เพื่อสาธารณประโยชน์ทางเศรษฐกิจหรือเพื่อช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนและ เป็นกรณีที่ไม่สามารถใช้วิธีดำเนินการตามระเบียบของทางราชการได้ รวมทั้งกำหนดให้มีคณะกรรมการกลั่นกรอง

/การจัดตั้ง...

การจัดตั้งทุนหมุนเวียน ทำหน้าที่ในการพิจารณากลับการการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะจัดตั้งทุนหมุนเวียนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ดังนั้น ในการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมง จึงขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอเรื่อง การจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงให้คณะกรรมการกัลการการจัดตั้งทุนหมุนเวียนพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงต่อไป

๓.๓ การดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยกรมประมงเห็นด้วยในหลักการในการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมง เพราะเป็นกองทุนที่มีวัตถุประสงค์แตกต่างจากกองทุนอื่นที่มีอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากเป็นกองทุนที่ใช้ในการปรับโครงสร้างการผลิตทางการประมง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอแผนปฏิบัติการตามแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ โดยในแผนปฏิบัติการได้กำหนดให้มีโครงการจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงด้วยแล้ว และได้มอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบศึกษาและดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้เป็นไปตามแผนต่อไป อย่างไรก็ตาม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาผลการศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภาแล้ว พบว่ายังขาดรายละเอียดและแนวทางการจัดตั้งกองทุนในลักษณะเป็นกองทุนหมุนเวียน เนื่องจากในระยะยาวจะเป็นภาระในเรื่องงบประมาณแก่รัฐบาลในการจัดหางบประมาณมาสนับสนุน ตลอดจนยังไม่มีรายละเอียดและความชัดเจนในเรื่องที่จะให้ผู้ประกอบการที่หลีกเลี่ยงการออกนอกกระบวนของเรือประมงมีส่วนร่วมรับผิดชอบและสนับสนุนให้กองทุนพัฒนาการประมงมีความยั่งยืนได้ต่อไป

๓.๔ สรุปผลการดำเนินการของสามหน่วยงาน

จากผลการดำเนินการของทั้งสามหน่วยงาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ประชุมเพื่อจัดทำข้อสรุปผลการดำเนินการรวมนัดนี้ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่ขัดข้องในการที่จะจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมงและจะต้องไม่เป็นภาระด้านงบประมาณแก่รัฐบาลในระยะยาว ทั้งการจัดหาเงินกู้หรืองบประมาณสมทบ รวมทั้งให้จัดตั้งเป็นกองทุนหมุนเวียนโดยให้คณะกรรมการกัลการการจัดตั้งทุนหมุนเวียนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ พิจารณาก่อนที่จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการดำเนินการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องตามรายงานการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การจัดตั้งกองทุนพัฒนาการประมง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กองแผนงาน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๐๘๓๔