



ที่ พน ๐๔๐๔/๘๘๓

กระทรวงพลังงาน
๕๕๕/๒ ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์
อาคารบี ชั้น ๒๔ ถนนวิภาวดีรังสิต
แขวง/เขตจตุจักร กทม. ๑๐๕๐๐

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุม
น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง ฯ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงพลังงาน ขอเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงาน
เกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เดิมพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ มีการกำกับดูแลเฉพาะน้ำมันเท่านั้น ต่อมาได้
มีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒)
พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลวและก๊าซธรรมชาติด้วย จึงทำให้การ
ประกอบกิจการก๊าซปิโตรเลียมเหลวและก๊าซธรรมชาติ ซึ่งกำกับดูแลตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่
๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ และตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ มาอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมาย
ฉบับนี้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานของสถานประกอบการดังกล่าว มีความปลอดภัยและเป็นมาตรฐานเดียวกัน
กรมธุรกิจพลังงานจึงได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมัน
เชื้อเพลิง พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ และ
มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ (๔) ได้บัญญัติให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อ
ประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญ หรือความเสียหาย หรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์
พืช ทรัพย์สินหรือสิ่งแวดล้อม จากการประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิง โดยให้กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรม
ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายที่จะใช้ในการกำหนดหลักเกณฑ์
ข้อกำหนด คุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานและวิทยากรผู้ฝึกอบรม ให้สามารถปฏิบัติงานในสถานประกอบการดังกล่าวด้วย
ความปลอดภัยและเป็นมาตรฐานเดียวกัน จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรม
ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-ไม่มี-

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประกอบกิจการเกี่ยวกับน้ำมัน ก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติ ถือเป็นกิจการที่ต้องมีการควบคุมและกำกับดูแล เนื่องจากผลิตภัณฑ์แต่ละประเภทสามารถก่อให้เกิดอันตรายร้ายแรงได้ตลอดเวลา ซึ่งหากไม่มีความระมัดระวังเพียงพอหรือขาดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงาน และต้องมีการฝึกอบรมให้แก่ผู้ปฏิบัติงานก่อนเข้าปฏิบัติงานจริง เพื่อความปลอดภัยต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม ในปัจจุบันการประกอบกิจการเกี่ยวกับก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติ ได้มีการวางหลักเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานและหลักสูตรของการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานแล้ว แต่เนื่องจากการได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งบัญญัติให้น้ำมันเชื้อเพลิงมีความหมายรวมถึงก๊าซปิโตรเลียมเหลวและก๊าซธรรมชาติด้วย จึงทำให้การประกอบกิจการก๊าซปิโตรเลียมเหลวและก๊าซธรรมชาติอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกฎหมายฉบับนี้ อีกทั้งในส่วนของการประกอบกิจการเกี่ยวกับน้ำมัน ยังไม่มีการวางหลักเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานและหลักสูตรของการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงาน ดังนั้นผู้ปฏิบัติงานในปัจจุบันส่วนใหญ่ของการประกอบกิจการเกี่ยวกับน้ำมันยังขาดประสิทธิภาพและไม่มีความรู้เพียงพอในการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุในสถานประกอบการ จึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว เพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทั้งการประกอบกิจการเกี่ยวกับน้ำมัน ก๊าซปิโตรเลียมเหลว และก๊าซธรรมชาติ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ ข้อกำหนด คุณสมบัติของผู้ปฏิบัติงานและวิทยากรผู้ฝึกอบรม จัดให้มีหลักสูตรของการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ตามประเภทของการประกอบกิจการ

๔.๒ กรมธุรกิจพลังงาน ได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. โดยในการยกร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวจะครอบคลุมถึงน้ำมัน ก๊าซปิโตรเลียมเหลวและก๊าซธรรมชาติ และได้ผ่านการประชุมรับฟังความคิดเห็นผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องแล้วเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เอกสารหมายเลข ๑) และได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ แล้ว (เอกสารหมายเลข ๒) และได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบจากคณะกรรมการพิจารณากลับกรอกกฎหมายกระทรวงพลังงาน ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๔ (เอกสารหมายเลข ๓)

๔.๓ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๕ , มาตรา ๗ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) และวรรคสาม)

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ยกเว้นค่าธรรมเนียม กำหนดกิจการอื่น และออกประกาศ ทั้งนี้ เพื่อปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันหรือระงับเหตุเดือดร้อนรำคาญหรือความเสียหายหรืออันตรายที่จะมีผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมหรือการกำหนดแนวทางหรือลักษณะการดำเนินการเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิงให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงดังต่อไปนี้

(๑)-(๓) ...

(๔) กำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง

(๕) กำหนดวิธีการปฏิบัติงานและการจัดให้มีและบำรุงรักษาอุปกรณ์หรือเครื่องมืออื่นใด

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖)-(๗) ...

...

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งจะกำหนดให้เรื่องรายละเอียดทางด้านเทคนิคหรือเรื่องที่ต้องเปลี่ยนแปลงรวดเร็ว เพื่อประโยชน์ของความปลอดภัย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษาก็ได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติและการฝึกอบรมผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอารักษ์ ชลธาร์นนท์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมธุรกิจพลังงาน

สำนักความปลอดภัยธุรกิจน้ำมัน

โทร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๑๕

โทรสาร. ๐ ๒๗๙๔ ๔๗๐๐