

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๖/๓๔



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.๑๐๑๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างปฏิญญาของรัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๒
๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๓/๓๑๑ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๒ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย โดยมีความเป็นมา ข้อพิจารณา และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการสิทธิการเศรษฐกิจและสังคมสำหรับเอเชียและแปซิฟิก หรือ เอสแคป (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific – UNESCAP) ได้จัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการขนส่งเป็นประจำทุกๆ ห้าปี เพื่อเป็นเวทีสำหรับการพบปะหารือระหว่างผู้กำหนดนโยบายของประเทศสมาชิกเอสแคปเกี่ยวกับการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยการประชุมรัฐมนตรีขนส่ง ครั้งที่ ๑ ได้ถูกจัดให้มีขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ณ เมืองปูซาน สาธารณรัฐเกาหลี ซึ่งที่ประชุมได้ให้การรับรองปฏิญญาปูซานว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ภายใต้แผนปฏิบัติการระดับภูมิภาค ระยะที่ ๑ (ปี ๒๐๐๗ - ๒๐๑๑) และจากผลการประชุมประจำปีของเอสแคป เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ที่ประชุมได้เรียกร้องให้เอสแคปจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยการขนส่งขึ้นในปี ๒๐๑๑ เพื่อประเมินผลการดำเนินงานในระดับภูมิภาคตามแผนงานเพื่อการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๑ (ปี ๒๐๐๗ - ๒๐๑๑) ของปฏิญญากรุงเทพฯว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชีย และพิจารณาให้การรับรองแผนการดำเนินงานในระดับภูมิภาคสำหรับระยะที่ ๒ (ปี ๒๐๑๒ - ๒๐๑๖) แต่เนื่องจากเกิดเหตุการณ์อุทกภัยในพื้นที่กรุงเทพฯ ในช่วงปลายปี ๒๐๑๑ เอสแคปจึงขอเลื่อนกำหนดการประชุมดังกล่าวออกไปเป็นช่วงต้นปี พ.ศ.๒๕๕๕

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ภายหลังจากเหตุการณ์อุทกภัยในพื้นที่กรุงเทพฯ ได้คลี่คลายกลับสู่สภาวะปกติแล้ว เอสแคป ได้แจ้งกำหนดการประชุมระดับรัฐมนตรีและระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส สมัยที่ ๒ เป็นระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ ศูนย์การประชุมสหประชาชาติ กรุงเทพฯ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงขอเสนอให้บรรจุเรื่องดังกล่าวเข้าสู่วาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕

๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ สาระสำคัญของร่างปฏิญญา

- ร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๒ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีคมนาคมของประเทศสมาชิก (Members) และประเทศสมาชิกสมทบ (Associate Members) ของเอสแคปในการพัฒนาด้านการคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานและการบริการด้านการขนส่งที่มีประสิทธิภาพ เชื่อถือได้ และมีความปลอดภัยในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก และการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนและครอบคลุมทุกประเทศในภูมิภาคนี้ รวมทั้งเรียกร้องให้เลขาธิการบริหารของเอสแคปสานต่อการปฏิบัติตามปฏิญญาปูซานและร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคสำหรับการพัฒนาการขนส่งในเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๒ (the Regional Action Programme for Transport Development in Asia and the Pacific, Phase II, 2011 – 2016) และการประชุมครั้งนี้จะมีการพิจารณาร่างเอกสาร ๒ ฉบับ ได้แก่
 - ร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคสำหรับการพัฒนาการขนส่งในเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๒ (the Regional Action Programme for Transport Development in Asia and the Pacific, Phase II, 2011 – 2016) ซึ่งเป็นแผนปฏิบัติการระหว่างปี ค.ศ ๒๐๑๒ – ๒๐๑๖ ที่จะสานต่อและเสริมสร้างความก้าวหน้าอย่างยั่งยืนจากการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติการ ระยะที่ ๑ และพัฒนาสู่การเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในระบบขนส่งและโลจิสติกส์ในภูมิภาคนี้ รวมทั้งพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งเพื่อเสริมสร้างการเชื่อมต่อทั้งภายในและระหว่างภูมิภาคภายใต้ความร่วมมือเพื่อพัฒนาและการเพิ่มประสิทธิภาพของเส้นทางทางหลวงสายเอเชีย (Asian Highway) เส้นทางรถไฟสายทรานส์เอเชีย (Trans-Asian Railway) และท่าเรือบก (dry ports) ตลอดจนเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างยุโรปและเอเชีย การสนับสนุนทางการเงินในการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนในการพัฒนาระบบการขนส่ง
 - ร่างกรอบการดำเนินงานทางยุทธศาสตร์ระดับภูมิภาคสำหรับการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ (the Regional Strategic Framework for the Facilitation of International Road Transport) ที่เป็นส่วนหนึ่งของการอำนวยความสะดวกด้านการขนส่ง โดยกรอบการดำเนินงานดังกล่าวได้เสนอแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกและหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาของประเทศนั้นๆ ในการจัดทำนโยบาย ความตกลง แผน และโครงการ ตลอดจนมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกในการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเร่งรัดให้เกิดการพัฒนาการขนส่งทางถนนระหว่างประเทศ

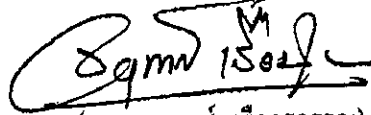
๓.๒ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศขอให้พิจารณาร่างปฏิญญาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามนัยข้อ ๑๐ แห่งระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ โดยกระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า ร่างปฏิญญา มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันของรัฐมนตรีคมนาคมของประเทศสมาชิก (Members) และประเทศสมาชิกสมทบ (Associate Members) ของเอสแคป ในการพัฒนาด้านการคมนาคม โครงสร้างพื้นฐานและการบริการด้านการขนส่งที่มีประสิทธิภาพ เชื่อถือได้ และปลอดภัยในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก รวมทั้งการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนและครอบคลุมทุกประเทศในภูมิภาคนี้ อีกทั้งเป็นการเรียกร้องให้เลขาธิการบริหารของเอสแคปสานต่อการปฏิบัติตามปฏิญญาปูซานและร่างแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคสำหรับการพัฒนาการขนส่งในเอเชียและแปซิฟิก ระยะที่ ๒ (the Regional Action Programme for Transport Development in Asia and the Pacific, Phase II, 2011 – 2016) เมื่อพิจารณาสาระสำคัญของร่างปฏิญญา แล้วเห็นว่าร่างปฏิญญาฯ เป็นตราสารแสดงเจตนารมณ์และแผนการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานที่กำลังดำเนินการเรื่องขนส่งระดับประเทศโดยตรงที่มีได้ใช้ถ้อยคำที่แสดงว่าประเทศที่รับรองร่างปฏิญญาฯ มีเจตนาที่จะให้เป็นความตกลงที่มีผลผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

อีกทั้งจะไม่มีการลงนามเพื่อรับรองเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ อย่างไรก็ตาม โดยที่การรับรองร่างปฏิญญาฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย กระทรวงคมนาคมอาจพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญารัฐมนตรีว่าด้วยการพัฒนาด้านการขนส่งในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ ๒ ก่อนกระทรวงคมนาคมดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarung รุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๕๖๓๘-๙, ๐ ๒๒๘๐ ๓๐๗๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔, ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙