

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๑๐๐



สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการหาหรือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศไทย
กับกระทรวงการต่างประเทศแอลเบเนีย

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๒๘๕
ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕

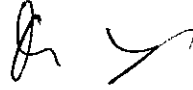
จัดเข้าวาระ..... 6 ส.ก. 2555

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่า
ด้วยการหาหรือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศไทยกับกระทรวงการต่างประเทศแอลเบเนีย ที่กระทรวง
การต่างประเทศเสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ประกอบกับ
มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและ
องค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า
ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้เป็นความตกลงระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของราชอาณาจักรไทย
และกระทรวงการต่างประเทศของสาธารณรัฐแอลเบเนีย โดยมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดขั้นตอน
การหาหรือในระดับการทูตเพื่อพัฒนาความร่วมมือและความสัมพันธ์ในระดับทวิภาคี และประเด็น
ความสัมพันธ์ในระดับภูมิภาคและระหว่างประเทศที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกัน โดยคำนึงถึงหลักการ
ของกฎบัตรสหประชาชาติและจารีตประเพณีตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป
แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะให้บันทึกความเข้าใจฯ มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของร่างบันทึก
ความเข้าใจฯ ไม่มีผลเป็นการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทย
มีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออก
พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของ

ประเทศอย่างมีนัยสำคัญ จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา
ตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ
จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายธิติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th