



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

สคต.รับที่ ๒130
551-55

12-45 น

สพด.รับที่ 119
วันที่ 551-55
12-45 น

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๗๖

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๓/ ๑๕๖๖ วันที่ 5 มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินสำหรับ
ความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง หรือความขัดแย้งทางการเมือง

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... - 6 ส.ก. 2555

ตามที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบในหลักการ
การเยียวยาและฟื้นฟูเหยื่อและผู้เสียหายตลอดจนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงหรือความขัดแย้ง
ทางการเมืองให้ครอบคลุมถึงประชาชนทุกกลุ่ม เจ้าหน้าที่ของรัฐ สื่อมวลชน และภาคเอกชน รวมทั้ง
ครอบครัวของผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าว ตั้งแต่เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชน
เพื่อประชาธิปไตย ประมาณปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายนถึงเดือน
พฤษภาคม ๒๕๕๓ มีกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาความเสียหาย ได้แก่ เงินชดเชยกรณีเสียชีวิต
อัตรา ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย เงินช่วยเหลือสำหรับค่าปลงศพ อัตรา ๒๕๐,๐๐๐ บาทต่อราย เงินชดเชย
กรณีทุพพลภาพ เงินชดเชยกรณีสูญเสียอวัยวะเงินชดเชยกรณีได้รับบาดเจ็บไม่สูญเสียอวัยวะ คำนวณตาม
สัดส่วนของอัตราเงินชดเชยกรณีเสียชีวิต เงินช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาล การชดเชยเยียวยาผู้ที่ถูกดำเนินคดี
จากเหตุการณ์การชุมนุมทางการเมือง และการชดเชยเยียวยาความสูญเสียทางด้านจิตใจ อัตรา
๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อราย และให้นำเงินช่วยเหลือหรือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐทั้งหมดที่มีสิทธิได้รับ
เงินเยียวยาได้รับไปแล้ว (ถ้ามี) มาหักออกจากเงินเยียวยาที่จะได้รับครั้งนี้ โดยให้คณะกรรมการประสาน
และติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการอิสระตรวจสอบและค้นหาความจริง
เพื่อการปรองดองแห่งชาติ (ปคอป.) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยา และมอบหมาย
ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประสานงานกับกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ในการจัดหา
วงเงินงบประมาณตามกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยา ความเสียหาย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาอนุมัติวงเงินงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง นั้น

ปคอป. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยการประชุม ปคอป. ครั้งที่
๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการเกิดความรวดเร็ว ควรเยียวยาด้านการเงิน
สำหรับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง หรือความขัดแย้ง
ทางการเมือง ตามกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาความเสียหาย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นลำดับแรก และเห็นชอบในหลักการให้นำเสนอ ดังนี้

๑. หลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินสำหรับผู้เสียหายกลุ่มที่ ๑
จากเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) (เอกสาร ๑)

๑.๑ การเยียวยาด้านการเงินภายใต้หลักเกณฑ์นี้จะจำกัดเฉพาะผู้เสียหายที่เสียชีวิต
ทุพพลภาพ สูญเสียอวัยวะสำคัญ สูญเสียอวัยวะไม่สำคัญ ได้รับบาดเจ็บสาหัส ได้รับบาดเจ็บไม่สาหัส
ได้รับบาดเจ็บเล็กน้อย เนื่องจากการอยู่ในสถานที่ซึ่งเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง
(๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) คือ เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาล
พันตำรวจโททักษิณ ชินวัตร เมื่อปลายปี ๒๕๔๘ เหตุการณ์รัฐประหารเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙

/ เหตุการณ์ ...

เหตุการณ์การชุมนุมต่อต้านรัฐประหารของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการ (นปท.) เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาลนายสมัคร สุนทรเวช เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยเพื่อขับไล่รัฐบาลนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๒ และเหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มแนวร่วมประชาธิปไตยต่อต้านเผด็จการแห่งชาติ (นปช.) ระหว่างเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยที่ผู้เสียหายมิได้เป็นบุคคลที่ถูกแจ้งข้อกล่าวหาหรือดำเนินคดี โดยหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือปรากฏหลักฐานเกี่ยวกับความเหมาะสมหรือไม่ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงินซึ่งถือเป็นกลุ่มผู้เสียหายที่จะต้องมีการพิจารณาให้รอบคอบก่อนให้ความช่วยเหลือเยียวยาด้านการเงิน

๑.๒ เงื่อนไขการใช้สิทธิรับเงินเยียวยาและการจ่ายเงินเยียวยา

๑.๒.๑ เป็นผู้เสียหายที่ทุพพลภาพ หรือสูญเสียอวัยวะ หรือได้รับบาดเจ็บ หรือเป็นบุตร/สามีหรือภรรยาโดยชอบด้วยกฎหมาย/บิดามารดาของผู้เสียหายที่เสียชีวิต เนื่องจากการอยู่ในสถานที่ซึ่งเกิดเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (๒๕๔๘ - ๒๕๕๓)

๑.๒.๒ กรณีผู้เสียหายที่ทุพพลภาพ หรือสูญเสียอวัยวะ หรือได้รับบาดเจ็บ ให้ใช้สิทธิตามลักษณะความเสียหายได้เพียงกรณีใดกรณีหนึ่งเท่านั้น

๑.๒.๓ ผู้ใช้สิทธิรับเงินเยียวยาต้องดำเนินการตามที่กำหนดครบถ้วนเรียบร้อยแล้ว

๑.๒.๔ เงินเยียวยาจะจ่ายให้ผู้มีสิทธิตามที่กำหนดเท่านั้น โดยจะไม่มีการตกทอดทางมรดกไปยังทายาทตามกฎหมายอื่น ๆ และให้นำจำนวนเงินช่วยเหลือหรือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐทั้งหมดที่ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาได้รับไปแล้ว (ถ้ามี) มาหักออกจากจำนวนเงินเยียวยาที่จะได้รับภายใต้หลักเกณฑ์นี้ และเมื่อผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาได้รับเงินเยียวยาภายใต้หลักเกณฑ์นี้แล้ว ให้ถือว่าสิทธิที่จะได้รับเงินช่วยเหลือหรือชดเชยอื่น ๆ จากภาครัฐเป็นอันระงับสิ้นไป

๑.๓ ให้ทำการประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาทราบโดยวิธีการที่ทั่วถึง โปร่งใส และเป็นธรรม เพื่อให้ผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาหรือผู้รับมอบอำนาจยื่นคำร้องตามแบบที่กำหนด พร้อมทั้งแนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ใบรับรองแพทย์ที่แสดงได้ว่าได้รับบาดเจ็บ หรือสูญเสียอวัยวะในเหตุการณ์ความรุนแรงทางการเมือง (๒๕๔๘ - ๒๕๕๓) ใบเสร็จรับเงินค่ารักษาพยาบาล สำเนาใบมรณบัตร(กรณีเสียชีวิต) หนังสือมอบอำนาจ(ถ้ามี) และเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องประกอบคำร้อง เพื่อลงทะเบียนขอรับเงินเยียวยา ณ สถานที่และภายในเวลาที่กำหนด

๑.๔ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาตามหลักเกณฑ์นี้

๒. ประมาณการวงเงินงบประมาณ ตามกรอบอัตราเงินช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยา ความเสียหาย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ (สำหรับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง หรือความขัดแย้งทางการเมือง) (เอกสาร ๒) ได้อาศัยฐานข้อมูลของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปรากฏผู้มีสิทธิได้รับผลกระทบในเหตุการณ์ช่วงปี ๒๕๕๑ ถึง ๒๕๕๓ เป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาครั้งนี้จำนวน ๒,๓๖๙ ราย ประมาณการวงเงินเยียวยาจำนวน ๑,๙๓๑,๕๓๐ บาท ทั้งนี้ ผู้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง หรือความขัดแย้งทางการเมืองตั้งแต่เหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย ประมาณปลายปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จนถึงเหตุการณ์ความรุนแรงเมื่อเดือนเมษายนถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นผู้มีสิทธิได้รับเงินเยียวยาครั้งนี้ คงมีจำนวนมากกว่าฐานข้อมูลที่นำมาใช้ประมาณการ และจำเป็นต้อง

/ ใช้เงิน ...

ใช้เงินงบประมาณมากกว่าประมาณการข้างต้น ประกอบกับประเด็นในการจัดหางเงินงบประมาณ ได้มีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ ร่วมในการประชุมด้วยแล้ว จึงเสนอให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) เพื่อดำเนินการเยียวยา ความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง หรือความขัดแย้งทางการเมือง โดยให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยเบิกจ่ายงบประมาณ

๓. กระทรวงการต่างประเทศ ได้เสนอข้อมูลว่า ช่วงเหตุการณ์ความรุนแรงและความขัดแย้งทางการเมือง ระหว่างเดือนเมษายน ถึง พฤษภาคม ๒๕๕๓ ปรากฏมีสื่อมวลชนต่างประเทศเสียชีวิต ๒ ราย และได้รับบาดเจ็บจำนวนหนึ่ง โดยผู้เสียชีวิต คือ นาย Hiroyuki Muramoto ชาวญี่ปุ่น เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๓ ได้รับเงินช่วยเหลือจากหน่วยงานฝ่ายไทยจำนวนหนึ่งแล้ว และนาย Fabio Polenghi ชาวอิตาลี เสียชีวิตเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ทั้งนี้ เอกอัครราชทูตอิตาลีประจำประเทศไทย และกระทรวงการต่างประเทศญี่ปุ่น ได้กล่าวถึงการช่วยเหลือ ชดเชย เยียวยาความเสียหาย ตามที่รัฐบาล ประกาศว่าจะให้แก่ครอบครัวผู้เสียชีวิต และแสดงความคาดหวังว่าครอบครัวของบุคคลดังกล่าวจะได้รับการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน ปคอปป. เห็นว่าชาวต่างประเทศดังกล่าว มีสิทธิได้รับการเยียวยาตามนัย มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งการเยียวยาความเสียหายตามนโยบายของรัฐบาล โดยมีการปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกัน จะเป็นกระบวนการสำคัญประการหนึ่ง ที่นำไปสู่ความเข้าใจ และภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย เพื่อเสริมความสัมพันธ์ สร้างความเชื่อมั่น และกระชับความร่วมมือ ระหว่างประเทศ จึงควรดำเนินการเยียวยาให้แก่ชาวต่างประเทศดังกล่าวตามโอกาสที่เหมาะสม ด้วยความรวดเร็ว รวมทั้งคำนึงถึงประโยชน์ในการอำนวยความสะดวก และลดภาระค่าใช้จ่ายในการประสาน การเยียวยาให้แก่ชาวต่างประเทศดังกล่าว กรณีมีโอกาสมناسبةที่จะดำเนินการก่อนได้รับอนุมัติ เงินงบประมาณตามข้อ ๒. เห็นควรให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเป็นหน่วยเบิกจ่าย งบประมาณ ไปพลางก่อน โดยขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เป็นรายกรณีไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอของ ปคอปป. ตามข้อ ๑. - ๓. หากเห็นชอบ ขอได้โปรดมีคำสั่งให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และอนุมัติให้ใช้เงินงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในวงเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สองพันล้านบาท) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการดังกล่าว ต่อไป

กมลรัตน์ พนมม.

เลขา/ปลัดสำนักฯ อ.น.ป.
9 มิ.ย. ๕๕
๓๓.๖๓๐๖ 9 มิ.ย. ๕๕
ก.บ. ๖๓๐๖ ๖ มิ.ย. ๕๕
ก.บ. ๖๓๐๖ ๖ มิ.ย. ๕๕
ก.บ. ๖๓๐๖ ๖ มิ.ย. ๕๕
ก.บ. ๖๓๐๖ ๖ มิ.ย. ๕๕

5 มิ.ย. ๕๕
(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๖ มิ.ย. ๕๕

(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)
รองนายกรัฐมนตรี
ประธานกรรมการ ปคอปป.

๖ มิ.ย. ๕๕

๖ มิ.ย. ๕๕

๖ มิ.ย. ๕๕

๖ มิ.ย. ๕๕

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี