

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๐๕๑๑



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การบริจาคเงินเพิ่มทุนกองทุนพัฒนาเอเชีย (ADF) ครั้งที่ ๑๐ ของกองทุน ADF XI

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

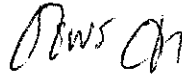
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๓๗๒
ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการบริจาคเงินเพิ่มทุนกองทุนพัฒนาเอเชีย (ADF) ครั้งที่ ๑๐ ของกองทุน ADF XI รวมทั้งขอให้พิจารณาว่ามีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณากรณีดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่า หนังสือสัญญา ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วเห็นว่า การบริจาคเงินเพิ่มทุนกองทุนพัฒนาเอเชีย (ADF) ครั้งที่ ๑๐ ของกองทุน ADF XI โดยการออก Instrument of Contribution หรือ Promissory Note เป็นผลให้สมาชิกที่จะบริจาคเงินเข้ากองทุน ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุใน ข้อ ๒.๐๒ (c) Regulation of the Asian Development Fund 2006 การออก Instrument of Contribution หรือ Promissory Note ดังกล่าวจึงมีความมุ่งหมายเพื่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ (consent to be bound) กรณีจึงเป็น “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่การสนับสนุนการบริจาคเพิ่มทุนของกองทุน ADF ครั้งนี้ อยู่ในวงเงินสูงสุดไม่เกิน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยการชำระเงินบริจาคจะดำเนินการโดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ออกตั๋วสัญญาใช้เงินคลัง (Promissory Notes) ประเภทจ่ายเงินเมื่อทวงถามและไม่มีดอกเบี้ยแก่ ADB และมีระยะเวลาการเรียกเก็บเงินบริจาคจากตั๋วสัญญาใช้เงินคลังดังกล่าว ๙ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๖-๒๕๖๔ และการชำระเงินจริงจะเกิดขึ้นเมื่อมีการเบิกเงินกองทุนฯ ไปให้ประเทศสมาชิกกู้ต่อ การเบิกจ่ายเงินจำนวนดังกล่าวจึงมีระยะเวลาที่ยาวนาน ประกอบกับกรณีนี้กระทรวงการคลังได้แจ้งให้ทราบว่าจำนวนเงินสำหรับบริจาคเพิ่มทุน

ได้รับจัดสรรงบประมาณไว้แล้ว การจ่ายเงินในครั้งนี้กระทรวงการคลังจึงสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ก่อภาระหรือผลกระทบด้านงบประมาณเพิ่มเติม อีกทั้งไม่มีลักษณะเป็นหนังสือสัญญา ที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคม ของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เป็น หนังสือสัญญาที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัคร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ ต่อ ๑๔๓๘ (นางสาวปกิตตาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๖

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th