

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๒๕๕๙



ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๕

ว. 12

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 2185

วันที่ 6 มี.ค. 55 เวลา 9.10

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☒ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ภาค ๔/๖43

วันที่ 8 มี.ค. 55

เวลา 15-30 น.

เรื่อง การบริจาคเงินเพิ่มทุนกองทุนพัฒนาเอเชีย (Asian Development Fund - ADF) ครั้งที่ ๑๐
ของกองทุน ADF XI

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๓๗๑ ลงวันที่ ๒๔

กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๖ มี.ค. 2555
จัดเข้าวาระ.....

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การบริจาคเงิน
เพิ่มทุน ADF ครั้งที่ ๑๐ ของกองทุน ADF XI ภายใต้ธนาคารเพื่อการพัฒนาเอเชีย (Asian
Development Bank – ADB) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศ
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. ในแง่สารัตถะ กระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อการบริจาค
เงินเพิ่มทุน ADF ครั้งที่ ๑๐ ของกองทุน ADF XI หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสมและ
สามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และเห็นว่า กองทุน ADF XI
มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งต่อการให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาที่ประสบปัญหาความยากจน
เพื่อนำไปพัฒนาด้านเศรษฐกิจและสังคม นอกจากนี้ การบริจาคเงินเพิ่มทุน ADF ยังสอดคล้องกับ
นโยบายต่างประเทศของไทยที่สนับสนุนการให้ความช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งกลุ่มประเทศเพื่อนบ้านของไทยในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งจะเอื้อประโยชน์ต่อ
การพัฒนาเศรษฐกิจของไทยและประชาคมอาเซียนในระยะยาว และยังส่งเสริมบทบาทการเป็น
ผู้ให้ (donor) ของไทยในเวทีระหว่างประเทศด้วย

๒. ประเด็นมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๑ ตามที่กระทรวงการคลังชี้แจงต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า
การบริจาคเงินเพิ่มทุนกองทุน ADF จะดำเนินการโดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ออกตัวสัญญาใช้เงิน
คลัง (Instrument of Contribution หรือ Promissory Note) โดยการชำระเงินจริงจะเกิดขึ้นเมื่อ
ประเทศสมาชิกกู้เงินจาก ADB และ ADB นำตัวสัญญาใช้เงินคลังดังกล่าวมาขึ้นเงินจากสมาชิก
ผู้ออกตัวสัญญาฯ การออกตัวสัญญาใช้เงินคลังดังกล่าวก็จะมีผลทำให้เกิดพันธกรณีแก่ประเทศไทย
ที่จะต้องชำระเงินเมื่อได้รับการขอจาก ADB ดังนั้น เมื่อพิจารณาร่วมกับ Regulations of the Asian

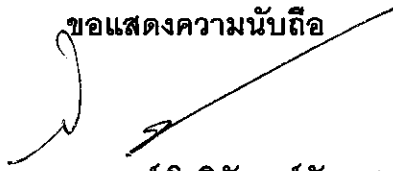
/ Development...

Development Fund 2006 ข้อ 2.02 (c) ที่ระบุพันธกรณีของสมาชิกที่มอบ Instrument of Contribution ให้แก่ ADB การออกตั๋วสัญญาใช้เงินคลังดังกล่าว จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม

๒.๒ สำหรับประเด็นว่า Instrument of Contribution หรือ Promissory Note เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่ นั้น กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นว่า การออก Instrument of Contribution หรือ Promissory Note เป็นไปเพื่อบริจาคเงินเพิ่มทุนแก่กองทุน ADF ครั้งที่ ๑๐ ของกองทุน ADF XI ซึ่งมีส่วนสำคัญในการให้ความช่วยเหลือในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแก่ประเทศสมาชิก ADB ที่เป็นประเทศกำลังพัฒนาซึ่งประสบปัญหาความยากจน และการบริจาคเงินเพิ่มทุนดังกล่าวมีวงเงินไม่เกิน ๑๖๐ ล้านดอลลาร์ ในระยะเวลา ๙ ปี ดังนั้น Instrument of Contribution หรือ Promissory Note จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ และหากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันจากการออก Instrument of Contribution หรือ Promissory Note ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา Instrument of Contribution หรือ Promissory Note ก็ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน อนึ่ง ต้องคำนึงด้วยว่า ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหกของรัฐธรรมนูญฯ

ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้แจ้งความเห็นนี้ต่อกระทรวงการคลังในกรณีการเพิ่มทุนกองทุนครั้งที่ ๙ ของกองทุน ADF X ดังที่กล่าวอ้างไว้ในข้อ ๗ ของหนังสือกระทรวงการคลัง ถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๓๑๕๓ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๘ (ชลธิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗