

ที่ นร ๐๕๐๖/๕๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง "การศึกษาการสูญเสียค่าทางเศรษฐกิจของผลผลิตการเกษตร : กรณีกรีดยังไม่ได้ขนาด"

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๐๒๘
ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๕/๙๓๐
ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง "การศึกษาการสูญเสียค่าทางเศรษฐกิจของผลผลิตการเกษตร : กรณีกรีดยังไม่ได้ขนาด" ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการ
ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ
ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บริษัทร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ จำกัด สำนักงาน
กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
เกษตรและสหกรณ์ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทางเว็บไซต์
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๕๖ มี.ค. ๒๕๕๕

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔ www.cabinet.go.th (๙๕-๐๓-๐๕ : บุชง)

ลคร.รับ	๕๖๕
วันที่	๕ มี.ค. ๒๕๕๕
เวลา	15.15 น.

รองเลขา.
ผอ.สธ.
รท.
ผอ.กลุ่ม
นร.
ผู้พิมพ์

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง “การศึกษาการสูญเสียค่าทางเศรษฐกิจของผลผลิตการเกษตร : กรณีกริดยางไม่ได้ขนาด”

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง “การศึกษาการสูญเสียค่าทางเศรษฐกิจของผลผลิตการเกษตร :
 กรณีกริดยางไม่ได้ขนาด” ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง
 กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ธนาคาร
 เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร บริษัทร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ จำกัด
 สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร
 และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการ
 ดำเนินการต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. รัฐบาลควรดำเนินการขึ้นทะเบียนและสำรวจ ยางพาราในโครงการปลูกยางเพื่อยกระดับรายได้ เกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ จำนวน ๑ ล้านไร่ และสวนยางที่อยู่นอกโครงการ โดยแบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่ สวนยางที่ยัง ไม่เปิดกริดทั้งที่มีขนาดลำต้นได้ขนาดและไม่ได้ขนาด และสวนยางที่เปิดกริดแล้วทั้งที่มีขนาดลำต้น ได้ขนาดและไม่ได้ขนาด	เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๑.๑ การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราจะทำให้ทราบ ถึงจำนวนเกษตรกร และเนื้อที่ปลูกในแต่ละอายุของต้นยาง รวมทั้งเนื้อที่ที่เหมาะสมในการเปิดกริดยาง ๑.๒ การขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกยางพาราทั้งประเทศ มีความยุ่งยาก ควรให้ดำเนินการโดยเร่งด่วนเฉพาะในพื้นที่ ปลูกยางตามโครงการฯ จำนวน ๑ ล้านไร่ เนื่องจาก สกย. มีข้อมูลอยู่แล้ว ๑.๓ ให้ สกย. ร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตรและสำนักงาน เศรษฐกิจการเกษตร เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ ๑.๔ งบประมาณดำเนินการสามารถใช้จากงบบริหาร ของ สกย.
๒. มาตรการแก้ไขปัญหาเพื่อลดความสูญเสีย ทางเศรษฐกิจที่ต้องดำเนินการพร้อมกัน ๒.๑ มาตรการด้านการผลิต ๑) รมรณรงค์ให้เกษตรกรเข้าใจถึงการสูญเสีย ทางเศรษฐกิจหากกริดยางไม่ได้ขนาด	เห็นด้วย โดยให้ สกย. กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร เป็นหน่วยงานหลักในการรณรงค์

/๒) ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒) จัดหาวัสดุการเกษตรราคาถูกและมีคุณภาพ ๓) จัดให้มีการประกวดหมู่บ้านปลอดการกริดยางไม่ได้ขนาด ๔) แนะนำการปลูกยางโดยใช้เมล็ดยางและการติดตามเพื่อต้องการรากแก้วยึดลำต้น ๕) ส่งเสริมการปลูกพืชร่วมยาง ๖) ฝึกอบรมเรื่องการกริดยางและวิธีการกริดยางที่ถูกต้องแก่เกษตรกร ๒.๒ มาตรการด้านการค้า ๑) ส่งเสริมการแปรรูปยางพาราเพื่อเพิ่มมูลค่าให้เกษตรกร	เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ให้มีการรวมกลุ่มเกษตรกร หรือสหกรณ์ร่วมกันจัดซื้อวัสดุการเกษตร โดยเฉพาะปุ๋ย โดยให้ ๒.๑) กรมวิชาการเกษตรตรวจสอบปุ๋ยอย่างเข้มงวด ๒.๒) ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อผ่านกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์การเกษตร ๒.๓) กรมส่งเสริมการเกษตร, กรมวิชาการเกษตร และกรมส่งเสริมสหกรณ์ แนะนำกลุ่มเกษตรกร/สหกรณ์การเกษตรให้ทราบถึงแหล่งจัดซื้อปุ๋ยที่มีคุณภาพ เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๓.๑) มอบหมายให้ สกย. ดำเนินการในกลุ่มพัฒนาสวนสงเคราะห์ ๓.๒) ประชาสัมพันธ์ในด้านวิชาการต่าง ๆ ให้เกษตรกรทราบ เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ สกย. ได้ดำเนินการสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกยางเอง โดยการใช้เมล็ดอยู่แล้ว แต่เนื่องจากเนื้อที่ปลูกยางพาราในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือแห้งแล้ง การปลูกยางโดยใช้เมล็ดในหลุมปลูกจะทำให้ต้นยางแห้งตาย จึงเห็นควรให้มีการเพาะเมล็ดยางและติดตามในถุง ก่อนการปลูกในหลุม โดยการอบรมเกษตรกรให้เพาะเมล็ดในถุงและบริหารจัดการเพื่อนำมาติดตามในถุงได้อย่างถูกต้อง เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๕.๑) ส่วนใหญ่เจ้าของสวนยางไม่ได้เป็นผู้ทำสวนยางเอง จึงไม่มีการปลูกพืชร่วมยาง ๕.๒) พืชที่สามารถปลูกร่วมกับยางพารา ได้แก่ อ้อย กล้วย มันสำปะหลัง หวาย เหลียง เป็นต้น ๕.๓) ให้ สกย. และกรมส่งเสริมการเกษตรให้คำแนะนำเกษตรกรในการปลูกพืชที่เหมาะสมแซมในสวนยาง เห็นด้วยให้มีการฝึกอบรมการกริดยางและวิธีการกริดยางที่ถูกต้องแก่เกษตรกร เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ๑.๑) ปัจจุบันมีโรงงานต้นแบบเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีในการแปรรูปยางพาราให้แก่เกษตรกร ๔ โรง ในจังหวัดระยอง ขอนแก่น สุราษฎร์ธานี และปัตตานี ควรมีการสนับสนุนการแปรรูปผลิตภัณฑ์ยางให้มากขึ้น ๑.๒) อก. ได้ดำเนินการจัดตั้งสถาบันพัฒนาผลิตภัณฑ์ยาง โดยมีรูปแบบองค์กรและโครงสร้างการบริหารเป็นสถาบันอิสระ ภายใต้ อก. ซึ่งกำลังขออนุมัติงบประมาณในปี ๒๕๕๕

/๒) ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒) สนับสนุนผู้ประกอบการรายย่อย ส่งเสริมการลงทุนในประเทศโดยให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ ๓) ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐ ใช้ผลิตภัณฑ์ภายในประเทศ ๔) กำหนดกลไกการรักษาเสถียรภาพ ราคายางในประเทศทั้งราคายางดิบและราคายางแปรรูปเป็นสินค้าสำเร็จรูป ๕) กำหนดระบบการค้าระหว่างประเทศที่สามารถช่วยรักษาเสถียรภาพราคายางและคุ้มกับราคาต้นทุน ๖) ผลักดันให้บริษัทร่วมทุนยางพารา ระหว่างประเทศ จำกัด เข้ามามีบทบาทช่วยเหลือเกษตรกรในกรณีที่ราคายางตกต่ำ ๒.๓ มาตรการด้านการเงิน ๑) รัฐบาลจัดงบประมาณอุดหนุนช่วยเหลือเกษตรกรระหว่างรอเปิดกรีดยางที่ได้ขนาดตลอดอายุต้นยางครบ ๘ ปี โดยผ่านสถาบันเกษตรกรที่เป็นนิติบุคคล ๒) ให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการปล่อยสินเชื่อให้เกษตรกรร้อยละ ๑ ต่อปี นอกนั้นเป็นภาระของรัฐบาล ๓) ใช้พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์สวนยาง พ.ศ.๒๕๐๓ และพระราชบัญญัติควบคุมยาง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาปรับใช้เป็นมาตรการเชิงบังคับเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติกับเกษตรกรที่เปิดกรีดยางไม่ได้ขนาด	เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ให้ดำเนินการร่วมกันหลายหน่วยงานแบบบูรณาการ เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ให้มีการใช้เชื่อนยางแทนเชื่อนคอนกรีตซึ่งสามารถใช้ได้ในกรณีการเกิดน้ำท่วม เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ให้แก้ไขพระราชบัญญัติการยางแห่งประเทศไทยให้สามารถนำเงิน cess มาใช้ในการรักษาเสถียรภาพราคายางได้ เห็นด้วยตามข้อ ๕), ๖) และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ควรผลักดันให้บริษัทร่วมทุนยางพารา จำกัด เข้ามามีบทบาทในการรักษาเสถียรภาพราคายางให้มากขึ้น เห็นด้วยตามข้อ ๑), ๒) และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ สกย. ได้ร่วมกับ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการไม่เปิดกรีดยางก่อนกำหนด มีวัตถุประสงค์เพื่อไม่ให้เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการเปิดกรีดยางที่ยังไม่ได้ขนาดที่เหมาะสม โดย สกย. มีหน้าที่รับสมัครและคัดเลือกเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการบำรุงสวน การกรีดยางอย่างถูกวิธี การจัดการผลผลิต และการตลาด สำหรับ ธ.ก.ส. มีหน้าที่สนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่เกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพ และการบำรุงรักษาสวนยางระหว่างที่สวนยางยังไม่ให้ผลผลิต ซึ่งโครงการดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ กษ. อาจจะมีโครงการเสริมเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ก่อนที่ยางจะครบกำหนดเปิดกรีดยาง เช่น การปลูกพืชแซมในสวนยาง เป็นต้น เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ ให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ โดยให้ สกย. ร่วมกับกรมวิชาการเกษตรชี้แจงให้เกษตรกรทราบรายละเอียดของการบังคับใช้ เพื่อเป็นการป้องกันและควมมีการระบุไว้ในสัญญาในการรับเงินงวดของเกษตรกรที่ได้รับการสงเคราะห์จาก สกย.

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินงานของ กษ. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒.๔ เสนอให้ กนย. ดำเนินการจัดตั้ง คณะกรรมการบริหาร ๓ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการ บริหารโครงการลดการสูญค่าทางเศรษฐกิจ กรณีกรีดยางไม่ได้ขนาด คณะกรรมการบริหาร จัดการโครงการ และคณะกรรมการติดตาม และประเมินผลโครงการ	เห็นด้วยและมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้ เห็นควรจัดตั้งคณะกรรมการทั้ง ๓ คณะ ในรูปคณะอนุกรรมการ ภายใต้คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ โดยให้มีการเร่งรัด การประชุมคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ และนำการจัดตั้ง อนุกรรมการบรรจุเข้าในวาระการประชุม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ
ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวง
อุตสาหกรรม คณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์
การเกษตร บริษัทร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ จำกัด สำนักงานกองทุนสงเคราะห์
การทำสวนยาง กรมวิชาการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

112, ซ.ก. 2555